

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A  
KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

# Kvassay Jenő Terv

## Nemzeti Vízstratégia



VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT  
NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

**Budapest 2015. október 30.**



**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

Készült a Kormány 1432/2012. (X. 9.) határozatával elrendelt „a Kvassay Jenő Terv elkészítésének és a Vízyűjtő-gazdálkodási Terv felülvizsgálatának” támogatására KEOP-7.9.0/12-2013-0007 azonosító számú projekt keretében.

**MEGBÍZÓ:**

**Országos Vízügyi Főigazgatóság**  
Somlyódy Balázs főigazgató  
Láng István műszaki főigazgató helyettes  
Baross Károly projekt koordinátor

**KÉSZÍTŐK**

**ÖKO-UTIBER-AQUAPROFIT konzorcium:**

**Konzorcium vezető:**

ÖKO Környezeti, Gazdasági, Technológiai, Kereskedelmi, Szolgáltató és Fejlesztési Zrt.

**A konzorcium tagjai:**

UTIBER Közúti Beruházó Kft.

AQUAPROFIT Műszaki, Tanácsadási és Befektetési Zrt.

**SZERKESZTŐ BIZOTTSÁG**

Reich Gyula, főszerkesztő  
Rákosi Judit  
Szűcs Gábor  
Tombácz Endre  
Váradi József

**SZAKTERÜLETI SZAKÉRTŐK**

Ákoshegyi György, Bak Sándor, Bíró Szabolcs, Buzás Kálmán, Clement Adrienne, Csonki István, Dulovics Dezsőné, Dunai Ferenc, Gayer József, Hecsei Pál, Ijjas István, Illés Lajos, Jakus György, Kóthay László, Kozák Péter, Kristóf János, Ligetvári Ferenc, Lovas Attila, Molnár Gábor, Nagy Edit, Pannonhalmi Miklós, Pesel Antal, Rákosi Judit, Rédly László, Reich Gyula, Simonffy Zoltán, Szilágyi Attila, Szlávik Lajos, Szűcs Gábor, Tombácz Endre, Tóth Zsolt, Váradi József, Varga István, Várszegi Csaba

**GRAFIKA**

Imagine Creative Consulting Kft.

## Tartalom

1	Vezetői összefoglaló .....	1
1.1	A KJT szükségessége, kihívások .....	1
1.2	Adottságok, lehetőségek és konfliktusok .....	3
1.3	Célok és válaszok .....	7
1.4	Intézkedések és súlyponti feladatok .....	8
2	A KJT háttere .....	11
2.1	A KJT készítésének célja, feladata .....	12
2.2	A KJT hatóköre .....	13
3	A tervezés rendszere .....	14
3.1	Módszertan .....	14
3.2	Az integráltság igénye .....	16
3.3	Tervezési elvek, alapok .....	17
3.4	A terv szerkezete és a készítés intézményi háttere .....	18

## I. Konceptió alkotás

4	A vízgazdálkodás helyzetelemzése, helyzetértékelés .....	20
4.1	A víz a világban, helyünk a Duna medencében .....	20
4.2	A vízgazdálkodás szakterületei .....	24
4.2.1	Átfogó szakterületek .....	24
4.2.2	Területi vízgazdálkodás .....	28
4.2.3	Települési vízgazdálkodás .....	37
4.3	Intézményi alapok .....	41
4.3.1	A vízgazdálkodás állami irányítása .....	42
4.3.2	Tulajdonviszonyok és víz-vagyon kezelése .....	44
4.4	A vízgazdálkodás működtetése .....	44
4.4.1	Állami művek, a területi vízgazdálkodás működtetése .....	44
4.4.2	Települési vízgazdálkodás, a víziközművek működtetése .....	45
4.4.3	Járadékok és díjak .....	46
4.4.4	Fejlesztés .....	47
4.5	Kihívások, hajtóerők .....	47
4.5.1	Hazai szakpolitikai összefüggések .....	47
4.5.2	Az EU vízpolitikája .....	49
4.5.3	Az adaptív vízgazdálkodás követelménye .....	51
4.5.4	A területhasználatok .....	52
4.5.5	Természetvédelem és vízgazdálkodás .....	53
4.5.6	A vízgazdálkodás a GDP tükrében .....	53
4.5.7	A víz a társadalom értékrendjében .....	54
4.5.8	Globális és regionális kihívások .....	55
5	A vízgazdálkodás SWOT elemzése és problémafája .....	57
5.1	A SWOT elemzés eredményei .....	57
5.2	A problémafa .....	59
5.3	A KJT lehetséges eszközei, feladatai a problémák okainak kezelésében .....	62
6	A lehetséges országos fejlesztési irányok, vízgazdálkodási beavatkozási alternatívák .....	63
6.1	Az ország jövőképe és a vízgazdálkodás .....	63
6.2	Valószínűsíthető forgatókönyvek (szcenáriók) .....	66
6.3	A jövőkép elérését szolgáló vízgazdálkodási feladatok .....	67

## II. Stratégiai elemzés, vizsgálat

7	A vízgazdálkodási jövőkép, és a stratégia hosszú távú céljai .....	69
7.1	Átfogó vízgazdálkodási célrendszer.....	70
7.2	A súlyponti feladatok és hosszú távú célok .....	70
7.3	A célok megvalósítását gátló konfliktusok, korlátok .....	72
8	Középtávú célfa, részletes vízgazdálkodási célkitűzések, feladatok.....	75
8.1	Középtávú célok 2020-ig, célfa.....	75
8.2	A súlyponti feladatokhoz tartozó beavatkozások.....	78
8.3	A súlyponti feladatok szakterületi kapcsolatrendszere .....	83
9	A stratégiai indikátorok/mutatók meghatározása;.....	83
9.1	Átfogó szakterületek .....	83
9.2	Területi vízgazdálkodás.....	84
9.3	Települési vízgazdálkodás.....	84
10	A cél-eszköz mátrix.....	84
11	Indikatív forrásterv .....	93

## III. Beavatkozások, intézkedések

12	A tervezett beavatkozások területei, személyi, tárgyi, szakmai és szervezeti feltételei ..	96
12.1	Jog és jogalkalmazás .....	96
12.2	A stratégiai irányítás megújítása .....	99
12.2.1	Az operatív feladatellátás.....	100
12.2.2	A központi irányítás .....	101
12.3	Gazdaság-szabályozás, ösztönzés .....	102
12.4	Tervezés .....	107
12.5	Gazdálkodás, kapacitások .....	110
12.5.1	Vagyongazdálkodás .....	110
12.5.2	Finanszírozás.....	111
12.5.3	Projekt management.....	111
12.6	Víz és társadalom .....	112
12.6.1	Információ .....	112
12.6.2	Köznevelés, nevelés, képzés .....	113
12.6.3	A társadalmi értékrend .....	113
12.6.4	Társadalmi részvétel.....	113
12.6.5	A tervezett média megjelenés kialakítása .....	114
12.7	Humán erőforrás, tudásbázis .....	114
12.7.1	Oktatás .....	114
12.7.2	Tudomány, innováció .....	116
13	A KJT megvalósításának nyomon követési elvei és módszere.....	118

### Mellékletek:

1.Fogalmak.....	119
2.Rövidítések.....	124

Függelék:A vízgazdálkodás szakterületinek részletes célkitűzései .....	126
--	-----

## 1 Vezetői összefoglaló

A Kvassay Jenő Terv (KJT) - a Nemzeti Vízstratégia - a magyar vízgazdálkodás 2030-ig terjedő stratégiája és 2020-ig terjedő középtávú intézkedési terve. A kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. Kormányrendelet értelmében (vízügyi-) **szakpolitikai stratégia. Célja** a társadalom és a víz viszonyának a feltárására támaszkodva intézkedések megfogalmazása, hogy

- a világot fenyegető **vízválságot hazánk elkerülhesse**, annak már mutatkozó jelei ellen időben megtehesse a szükséges intézkedéseket,
- **őrizzük meg a vizet** a jövő nemzedékek számára, mert az élet mással nem pótolható feltétele, és a gazdaság erőforrása,
- hatékonyan **éljünk a kínálkozó előnyeivel**,
- kellő **biztonságban legyünk** a fenyegető káraitól.

**Feladata** a vizek kezelésével és állapotával kapcsolatos célok kijelölése, az elérésükhöz szükséges intézkedések azonosítása, valamint a végrehajtás feltételeinek és módjának a meghatározása. A víz közcélúsága és kiszolgáltatott helyzetünk miatt hazánkban igen nagy az állami felelősség és feladatvállalás, következményeként kiemelkedő szempont, hogy a folyamatok kézben tartására szakmailag és erőforrás tekintetében alkalmas, konjunkturális hatásoktól független, stabil vízügyi intézményrendszerünk legyen. Ugyanakkor stabil, kiforrott, társadalmi konszenzuson nyugvó vízgazdálkodási értékrend érvényesítését követeli meg az, hogy a vízgazdálkodás jó gazdája legyen a víznek.

**Hatóköre:** az ország teljes területén minden, a vízzel kapcsolatba kerülő tevékenység (kitekintve az országhatárokkal osztott vízgyűjtőre).

**Kiindulópontja**, hogy nincs önmagáért való vízgazdálkodás, a vízgazdálkodás szolgáltatás a társadalom és a gazdaság igényeinek a kielégítésére. Ezért a KJT a meglévő fejlesztési programokban (pl. Nemzeti Környezetvédelmi Program, Nemzeti Vidékstratégia, Új Széchenyi Terv, EU Duna Régió Stratégia) megfogalmazott célokat és feladatokat mérte fel, kielégítésüket célozza és, a társadalmi igényeknek a vízzel kapcsolatos lehetőségekhez való illesztését szorgalmazza.

### 1.1 A KJT szükségessége, kihívások

Földünk édesvíz készlete állandó, de ha egy főre vetítjük, a fogyás drámai. Az elmúlt negyven évben a 13 ezer köbméter/fő/év globális átlag 5 ezerre csökkent. A népesedési folyamatok és a klímaváltozás **globális vízválsággal** fenyegetnek, rendkívüli kihívás elé állítva a vízzel való gazdálkodást. Elkerülésére, tompítására szorgalmazzák a világ jelentős tényezői<sup>1</sup> a **közös cselekvést víz ügyeiben**. Az ENSZ-ben 2015 szeptemberében elfogadott Fenntartható Fejlődési Célok között<sup>2</sup>, a vizet illetően kiemelt súlyt kap 2030-ig:

- a **vízminőség javítása** a szennyezés csökkentése, a veszélyes anyagok és kemikáliák lerakásának megszüntetése illetve kibocsátásának minimalizálása révén, a nem tisztított szennyvíz jelenlegi arányának felezése, és az újrahasznosított víz növelése,
- a **vízhatékonyság növelése** minden ágazatban, a vízkivétel és -szolgáltatás fenntarthatóvá tétele a vízhiány problémájának kezelése érdekében,
- az **integrált vízgazdálkodás megvalósítása minden szinten, beleértve megfelelő esetben a határokon átívelő együttműködést is**,

<sup>1</sup> Lásd Ferenc pápa Laudatio'si kezdetű enciklikájának II. A víz problémája c. fejezetét is.

<sup>2</sup> A víz dedikált megjelenése a Fenntartható Fejlődési Célok között nagy részben köszönhető a 2013-ban lezajlott Budapesti Víz Világtalálkozóznak, a magyar vizes szakma és diplomácia sikerének.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- a **vízi ökoszisztémák védelme**, beleértve hegyeket, erdőket, vizes területeket, folyó- és állóvizeket, valamint felszín alatti vízáradásokat,
- a **nemzetközi együttműködés** kibővítése és a kapacitás-fejlesztés támogatása a fejlődő országok számára a vízzel és szanitációval kapcsolatos tevékenységek és programok körében,
- a **helyi közösségek** részvételének támogatása és erősítése a vízgazdálkodás és a szanitáció javítása érdekében.

A KJT ezeket a célokat is szem előtt tartja a hazai célok megfogalmazása során.

Regionális tekintetben nem csak vállalt kötelezettség, hanem saját viszonyaink miatt is fontos érdekünk az **EU vízpolitikájának az érvényesítése**, amit három időszertű felismerés határoz meg (részben azért is, mert egyre kiterjedtebb a víz hiányával kapcsolatos társadalmi érzet, hiszen a közvélemény kutatások szerint a lakosság körében ez a harmadik helyre sorolt félelemtenyező):

- az elmúlt másfél évszázad olyan károkat okozott Európa vizeinek állapotában, különösen a vízi élővilágban, ami, helyenként már a fejlődés gátjává vált, nem halasztható a további romlás megállítása illetve a rehabilitáció,
- az elmúlt évek nagy árvizei súlyos károkat okoztak egész Európában, a kezelésük csak akkor lehet hatékony, ha az közösen, a közös vízgyűjtők egészére kiterjedően történik,
- a tagállamok között a fentieket illetően összehangolt, egységes, monitoringon és terhelés-hatáselemzésen alapuló probléma-azonosításra, összevethető intézkedési tervekre van szükség, ezt szolgálják a **Víz Keretirányelv**<sup>3</sup>, valamint az **Árvíz kockázat Kezelési Irányelv**<sup>4</sup>.

A változásokra és tennivalókra utaló **hazai tüneteket** jelzik:

- az 1998 óta eltelt 17 évben nagy folyóinkon **9 alkalommal vonult le rekordokat döntő árhullám**, holott a megelőző 50 évben mindössze kétszer történt ilyen.
- 2015-ben eddig a Hernád, a Sajó, a Rába, a Tisza, a Sebes-Körös döntött negatív rekordot, elérte, vagy alulmúlta az eddig észlelt legkisebb vízállást, és további 6 folyón 20 cm-en belül közelítette meg, közte a Duna több szelvényében,
- a térségi vízszétosztás fokozódó szükségessége a vízhiányos területekre (például: vízátvétel a Tiszából a Körös-völgybe, a Tisza tó üzemeltetése a Tisza élő jellegének a fenntartására és Szolnok vízellátása érdekében, a Velencei tó vízpótlása a felette levő tározókból, a Szigetköz vízpótlása),
- a **rendkívüli heveségű, viszonylag kisebb területre kiterjedő, villámárvizek gyakoribbá válása** (például: 2010 Észak-Magyarország, 2015 budapesti vízözön),
- **felszíni és felszín alatti víztestjeink jelentős része nem éri el a Víz Keretirányelv által megkövetelt „jó” állapotot.**
- mindezt áthatóan a **klímaváltozás, a vízválság** fenyegetése.

A számos további **kihívás** közül jelentőségében kiemelkednek a következők:

- A vízproblémák jelentős részének a kiváltó oka a hagyományos vízgazdálkodáson kívüli<sup>5</sup>. A megoldásokhoz ma már nem elegendők a hidrotechnikai eszközök, hanem ágazatközi együttműködésekben és a társadalmi értékrend színvonalának emelésében keresendők.
- A vízgazdálkodás meghatározó hajtóereje a területhasználatok területén érvényesülő folyamatok alakulása (például: a birtokszerkezet megváltozása; arra alkalmatlan,

<sup>3</sup> 2000/60/EK irányelv a közösségi cselekvés kereteinek meghatározásáról a víz-politika területén

<sup>4</sup> 2007/60/EK irányelv az árvíz kockázatok értékeléséről és kezeléséről

<sup>5</sup> MTA Magyarország vízgazdálkodása: helyzetkép és stratégiai feladatok 2011

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

vízjárta területek művelésbe vonása; a városiasodás; folyóink medrének árvízszint-növelő használata; a vizek iránti fokozódó rekreációs igények stb).

- A víz és a vizes élőhelyek jelentősége a biológiai sokféleség megőrzésében, az ökoszisztéma-szolgáltatások további hanyatlásának a megállításában.

Sajátos „hajtóerő” annak az ellentmondásnak a feloldása, ami a víz egyre jobban felértékelődő jelentősége és az elmúlt negyedszázadban szinte évenként átszervezett vízügyi állami irányítás és végrehajtó szervezet szétforgácsoltsága között feszül. Ennek következményeként **a hazai vízgazdálkodás legnagyobb problémája a szakembergárda szűkülése és öregedése, a szakma tudásbázisának szegényedése (adatbázisok szétforgácsolódása, tudományos és tervező műhelyek megszűnése), összességében a szakma szellemi potenciáljának a hanyatlása.** Megoldása nem lehet pusztán ágazati belső ügy, mert az erőforrásai erre már nem elegendők.

**A KJT olyan időszakban kerül a Kormány elé, amikor 2010-et követően a víz kiemelkedő nemzeti jelentősége beágyazódott a nemzetpolitikába, megkezdődött a vízgazdálkodás alapjainak az újjáépítése.**

**A víz megjelenik az Alaptörvényben.** A vizek és vízilétesítmények tulajdonjogát közösségi tulajdonban maradását kétharmados szinten garantálja a **nemzeti vagyontörvény**. Megszületett a **víziközmű szolgáltatásról szóló törvény**, majd ennek nyomán folyamatban van a víziközművek integrációja, az ésszerű üzemméretek kialakítása. A vízzel kapcsolatos miniszteriális felelőségek elindult egyesítése még nem befejezett folyamat, de fontos lépés az integrált vízgazdálkodás felé. Érzékelhető a jó irányba való elmozdulás a finanszírozás tekintetében is (szerényen növekvő fenntartási források biztosítása a 2016. évi központi költségvetésben). A Kormányzat hathatós szerepvállalásával jelentős hidrodipomáciai sikereket értünk el, ilyen például a **Budapesti Víz Világtalálkozó (2013)**, vagy az újra erősödő és kormányzati-lag támogatott vízügyi export.

### 1.2 Adottságok, lehetőségek és konfliktusok.

**Vízföldrajzi adottságainkat** egyrészt jelentős – viszonylagos – előnyök, másrészt ezzel egy időben nagymértékű kiszolgáltatottság jellemzi, ami a Kárpát-medence páratlan vízrajzi egységében illetve politikai határokkal való megosztottságában gyökerezik. Országunkban az egy főre jutó vízkészlet az egyik legmagasabb a kontinensen, ugyanakkor a saját, csapadékból származó felszíni vízkészletünk a legalacsonyabb. Felszíni vízhálózatunk az igényekhez mérten ritka. Jól megfigyelhető, hogy a szociálisan elmaradott, szegénységgel sújtott térségek általában egybe esnek azokkal a területekkel, ahol nehezebb vízhez való hozzáférés. Kiváló és bőséges felszín alatti vizekkel rendelkezünk mind ivóvíz ellátási, mind gyógyászati és üdülési célra, itt a túlhasználat helyenként már mutatkozó jelei okoznak konfliktust. Sekély tavaink komoly idegenforgalmi potenciált jelentenek, megőrzésük nemzetgazdasági, egyszer s mind nemzeti értékmegőrzési feladat. Nagy területen értékes vizes élőhelyeink vannak, de a vizeink ökológiai állapota (főként a felszíni) közepesnek mondható, elmarad az elvárt „jó állapottól”. Ennek a megoldásában kiemelkedő szerepe van legyen a vízgazdálkodási beavatkozások és a természetvédelem közötti konfliktusok feloldásának.

A medence jelleg miatt az árvizek által fenyegetett területeink aránya Európában a legmagasabb. Termőföldjeink közel fele belvízjárta, amiben az adottságainkon túl szerepe van a kedvezőtlen földhasználatnak és agrotechnikának is. Az ország klimatikus adottságai révén nagy az aszályveszély. A csapadék szeszélyes eloszlása a mezőgazdaság kockázatait növeli, ami jelentősen csökkenthető az egyben hozamnövelést is jelentő öntözéssel. Az az öntözés haszna viszont csak akkor biztosított, ha az, az agrotechnika integráns része. Ezért az ágazati munkamegosztás tekintetében a vízügyi feladata a vízkészletek biztosítása és az igényelt helyre

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

vezetése. Az öntözés (a víz kijuttatása a földre, a növényhez) az üzemi, mezőgazdasági vízgazdálkodási dolga. A vízgondok elsősorban az Alföld középső tájain halmozódnak. A klímaváltozással a szélsőségek további növekedésével számolhatunk, ami a fenyegető vízválság egyik fő okozója.

### A szakterületek

**A települési vízgazdálkodás** érinti legközvetlenebbül a lakosságot, a háztartásokat. Az **ivóvízellátás** teljes körűnek tekinthető (minden településen rendelkezésre áll közüzemi ivóvíz ellátás, lakosság mindössze 2 %-a nem jut vezetékes vízhez). A szolgáltatott víz minősége döntő többségében kielégíti a közegészségügyi követelményeket és biztonságot, a szolgáltatók kellően felkészültek, hogy üzemzavarok esetén is biztosítsák az ellátást. Kedvezőtlen, hogy főként az Észak– és Dél-Alföldi régióban a kutak vize geológiai eredetű szennyező komponenseket is tartalmaz, a kitermelt vizek tisztítást igényelnek. Az elsődleges veszélyeztető komponensektől (az arzén, bór, fluorid és nitrit és ammónium) való mentesítésre Ivóvízminőség Javító Program zajlik, befejezése a 2014 -2020 ciklusban várható.

A közüzemi **szennyvízcsatorna**-bekötéssel rendelkező lakások aránya 74,8 %, a csatornázás felzárkózódóban van a vízellátáshoz. A **szennyvíztisztítás** fejlesztése révén a közcsonornán elvezetett szennyvizek döntő többsége biológiai tisztítás után kerül a befogadóba. Ugyanakkor sok helyütt a kibocsátási paraméterek elmaradnak a kívánatos értékektől, ami miatt a kisvízfolyásokba és csatornába vezetett tisztított szennyvizek rontják a vizek minőségét, pedig ezek készletnövelő hatása elemi kívánalom. Konkrét, már programozott feladatot a még hátralevő vízminőség-javító feladatok végrehajtása, a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és - tisztítási Megvalósítási Program ütemes befejezése, valamint az ivóvízbázisok biztonságba helyezése jelentenek. Kiemelt fontosságú a szennyvíz iszapok rendezett elhelyezésének és lehető hasznosításának a megoldása.

**A települési csapadékvíz-gazdálkodás**, a vízvisszatartás és vízhasznosítás megoldása, különösen a csapadékok hevességének növekedése, miatt szakmai, intézményi és finanszírozási tekintetben egyaránt egyre súlyosabb kihívás.

A víziközművek növekvő avulása (például a hálózat 250 éves kicserélési ciklusa) sürgeti az elmaradt nagy tömegű rekonstrukciók fedezetének a megteremtését, a működtetésük fenntarthatósági hiányai sürgős megoldást igényelnek. **A kellő működési források, a rekonstrukciók fedezetének a rendelkezésre állása, a még hátralevő fejlesztések végrehajtása elemi feltétele a kiegyensúlyozott víziközmű ellátásnak, és a felszín alatti vízkészletek mennyiségi állapota javításának, a vízválság elkerülésének.**

**A területi vízgazdálkodás** több, szakmailag sajátos szakterületet fed le (árvízmentesítés és – védekezés, síkvidéki vízrendezés, belvízvédekezés, dombvidéki vízrendezés; mezőgazdasági vízgazdálkodás; térségi vízszétosztás, folyógazdálkodás, vízi utak, vízenergia-hasznosítás). Ezek alapinfrastruktúrája jórészt kiépült. Fő problémáikat az okozza, hogy **nem hasznosítás orientáltak, defenzív jellegűek, és rugalmatlanok** (különösen a klímaváltozás fényében). Vissza - visszatérően százmilliárdokat fordítunk árvíz és belvízvédekezésre, szenvedjük az aszályok ugyancsak milliárdos kárait, főleg azért mert magunk teremtette jogi, szervezeti, műszaki, területi és finanszírozási akadályai vannak a jóval ésszerűbb és kiszámíthatóbb megelőzésnek. Ezt elsősorban a vízelvezetés és a vízhasznosítás összekapcsolása jelenthetné **a vízvisszatartás eszközeivel, ami egyben a vízválság elkerülésének legjelentősebb eszköze is** (amihez a térségi vízszétosztás létesítményeinek bővítése kapcsolódik).

Az agráriumban az elmúlt két és fél évtized változásaihoz való alkalmazkodás gondjai hátterbe szorították a vízgazdálkodást, különösen a gazdák összefogását, a helyi kezdeményezéseket. Az évszázadokig eredményesen működő vízitársulatok elégedetlenség forrásai lettek. Az állam szinte teljes egészében magához vonta a vízfolyások és csatornák gondozásá-



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

nak helyileg ellátott (vagy inkább el nem látott) feladatát, amivel teljesíthetetlenül nagy terheket vállal magára. Sajátos kiépítettségi (nem a termőhelyi adottságokhoz igazított az öntözési lehetőségek kiépítettsége) és kapacitás - dilemma, hogy ma Magyarországon legalább 400 ezer hektár öntözéséhez elegendő vízkészlet áll rendelkezésre, de alig 100 ezer hektárt öntöznek. Ezen belül az öntözésre berendezett, vízjogilag engedélyezett területeknek évenként mindössze 20-50%-án van öntözéses gazdálkodás.

A területi vízgazdálkodás elmúlt évtizedeinek kiemelkedő sikere az 1998 óta rendre rekordokat döntő árvizek elleni sikeres védekezések műszaki irányítása; ugyanakkor feszítő ellentmondás a vízkárelhárítás jogszerű finanszírozásának megoldatlansága és a közbeszerzési törvény alkalmazhatatlansága a védekezés során.

A területi vízgazdálkodás elmúlt évtizedeinek kiemelkedő sikere az 1998 óta rendre rekordokat döntő árvizek elleni sikeres védekezések műszaki irányítása, ugyanakkor feszítő ellentmondás a vízkárelhárítás jogszerű finanszírozásának megoldatlansága és a közbeszerzési törvény alkalmazhatatlansága a védekezés során. Ugyancsak korszakos siker az új Tisza völgyi árvédekezési doktrína (Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztése - VTT) kidolgozása, de a kedvezőtlen, hogy az eredetileg elképzelt komplexitással szemben a megvalósítása egyoldalúan árvízvédelmi célokra szűkült. A továbblépés egyik legfontosabb feladata a nagyvízi medrek rendbetétele, a nagyvízi mederkezelési tervek érvényesítése és következetes végrehajtás, ellenkező esetben nincs esély az árvizek emelkedésének megakadályozására.

**Az átfogó, a települési és a területi vízgazdálkodást egyaránt szolgáló** szakterületi feladatok között az egységes monitoring, adatbázis és tervezési rend, hiánya az, ami súlyosan akadályozza a vízkészletekkel való gazdálkodást. A vízkészletekkel való gazdálkodás leépülésében jelentős szerepe van az intézményi-szervezeti dezintegráltságnak. Ide tartozó a vízgazdálkodás tudományos háttérének a leépülése (a 120 éves hagyományú VITUKI megszüntetése), holott a vízzel való gazdálkodás szemléletváltásának elemi feltétele (i) a tudományos megalapozottság, (ii) a megvalósításhoz a kutatásban gyökerező innováció, (iii) a napi működésnek pedig a tudományos szolgáltatások megléte. Az újjáépítendő kutatás komplexen a hidrológiai alapoktól a hidroökonómiáig terjedjen, egyben vállaljon jelentős szerepet az ország még mindig számottevő kiaknázatlan hidrológiai potenciáljának a feltárásban és hasznosításában. Reményt ad erre, hogy az MTA 31 intézménye az elmúlt tíz évben nagy számban publikált vizes kutatási eredményeket, az intézményrendszer kapacitása, infrastruktúrája, szellemi felkészültsége, külső kapcsolatai csaknem tetszőleges vizes kérdés interdiszciplináris kutatására alkalmasak<sup>6</sup>.

A jövő vízgazdálkodásának **a legnagyobb szakmai kihívása, hogy miként legyen megelőző és miként tegyen szert rugalmas eszközökre.** Ez az évszázados „létesítményes” (hard) vízépítéssel szemben a vízigény- és kibocsájtást szabályozó, területhasználatot befolyásoló integrált (soft) vízgazdálkodás. Ennek legfontosabb eleme a szakmaiság, a tudományra támaszkodó előrelátás, tehát az ehhez szükséges eszközrendszer újrateremtése minden tekintetben élvezzen elsőbbséget.

### Az intézmények

**A vízgazdálkodás állami irányításért** a Belügyminisztérium felel, szervezetileg a közfoglalkoztatásért és vízügyért felelős helyettes államtitkárság. Az állam operatív központi feladatait az **Országos Vízügyi Főigazgatóság (OVF)** végzi. Az ágazatirányítás feladatainak az integráltságot leginkább megvalósító lehetősége az OVF önálló belügyi szervként közvetlen

---

<sup>6</sup> Istvánovits Vera: Felszíni vizek kutatása Magyarországon – helyzetkép és javaslatok. Magyar Tudomány 2015. július.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

miniszter alá rendelése, egyben a miniszteriális feladatok és az operatív feladatellátás elv-szerű szétválogatása. A mezőgazdasági vízgazdálkodás (az öntözővíz szolgáltatás kivételével) a **Földművelésügyi Minisztérium**hoz, a területfejlesztés a **Miniszterelnökség**hez tartozik. A víziközmű fejlesztés és működtetés szakterületi szabályozása a BM feladata, a víziközmű-szolgáltatás elkülönült szabályozási feladatait (gazdasági és szolgáltatási szabályozás) a **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium**, és a **Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal** látják el. A Hivatal a szolgáltatási tevékenység hatósága. A víziközmű szolgáltatás többségében az önkormányzatok felelőssége, amit ténylegesen gazdasági társaságok látnak el. Az ivó- és fürdővíz közegészségügyi vonatkozásai az **Emberi Erőforrások Minisztériuma** alá tartoznak. Vagyis a víz ügyei a kisszámú csúcs-minisztériumi rendszerben is négyben, valamint több országos hatáskörű hivatalban, főigazgatóságban található.

A területi vízgazdálkodást vízügyi igazgatási szervek – a **12 vízgyűjtőre szervezett területi vízügyi igazgatóság** - látják el. Az igazgatóságok feladata az állami művek kezelése, ide értve ár- és belvíz elleni védekezést, valamint a vízminőségi kárelhárítást is. Szervezettségük, területgazda szerepük, kreativitásuk ma még kiemelkedő. Ennek a jelentősége a védekezések irányításában és szervezésében mutatkozik meg, valamint abban, hogy a vízügyben dolgozik az állami szervek közül a legtöbb (évszaktól függően 15 -20 ezer fő) közfoglalkoztatott. Komoly aggodalomra ad okot azonban az igazgatóságok korábbi, folyamatos leépítése miatti humán erőforrás helyzete, valamint az erőforrások nélküli feladat-átcsoportosítások miatti **mintegy 400 fős létszámhiány** és az elöregedés.

**A települési vízgazdálkodás területi kulcsszereplői az ellátásért felelős önkormányzatok, valamint vízi közmű szolgáltató gazdasági társaságok.** Ezen a területen a víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX törvény teljesen új helyzetet teremtett, a törvény által beindított folyamatok révén új, korszerű fogalmi rendszerre alapozva kialakult a víziközmű szolgáltatás stabilitást ígérő struktúrája. A korábbi, többségében ésszerűtlenül kicsiny üzemméretű, **mintegy 400 üzemeltető társaságból a törvény szabályainak az érvényesítésével igen rövid idő alatt, a szolgáltatás fennakadása nélkül mára 42 lett.** Mindez olyan sajátos, magyar víziközmű szolgáltatási modellt eredményezett, ami joggal keltett fel nemzetközi érdeklődést is. Másfelől viszont a kedvezőtlen árviszonyok, adók és egyéb hatások révén a szektor súlyos gazdasági válságba került.

**A vízügyi és vízvédelmi hatósági feladatokat a BM megyei szervezésű katasztrófavédelmi igazgatóságai** látják el. Az elsőfokú hatóságok illetékességi területe azonban egybe esik a vízgyűjtőre szervezett vízügyi igazgatóságok területével, szervezetileg a vízügyi igazgatóság székhelye szerinti megyei katasztrófavédelmi igazgatósághoz tartozik. A másodfok a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság, ezen belül az **Országos Iparbiztonsági Főfelügyelőség**. A vízügyi és vízvédelmi hatóság **engedélyezett létszáma 221 fő az indokolt mintegy 400 fővel szemben.** Ez hátráltathatja akár a fejlesztési ciklus pénzügyi teljesítését is, mert a vízjogi engedélyezés, illetve szakhatósági hozzájárulás szinte minden beruházást érint.

Az állami felelősségű vízvédelmi monitoring feladatokat a **megyei Kormányhivataloknál** működő környezetvédelmi laboratóriumok látják el, a környezetvédelemért felelős **Földművelésügyi Minisztérium** és a kormányhivatalokat irányító **Miniszterelnökség** felelősségi köréhez tartozóan. Ugyancsak ez a hatósági mérőhálózat látja el a vízügyi és vízvédelmi hatóságok és igazgatási szervek egyéb – például rendkívüli vízszennyezés esetén - vizsgálati igényeinek kielégítését, szolgáltatás jelleggel, költségtérítéses alapon. Itt mutatkozik meg a vízminőségi és egyéb vízrajzi adatbázisok széttagoltsága ami páratlan szakmai képtelenség.

**A vízgazdálkodás jogszabályi háttere a fenti széttöröttségét tükrözi.** Különösen a környezetvédelmi és a vízgazdálkodási törvény hatálya alá tartozó területek között van elvi -

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

szakmai rendezetlenség, ami a víz minőségének és mennyiségének egymástól való szétválasztásában jelenik meg. Elemi igény a területet érintő közel 100 jogszabály deregulációja, és a gazdálkodó szervezetek, valamint az állampolgárok számára áttekinthetőbbé tétele.

### 1.3 Célok és válaszok

#### A KJT átfogó, hosszú távú célrendszere:

- A vízgazdálkodás szakmaiságának érvényesítése és a vízgazdálkodásban érintettek igényeinek összehangoltsága biztosítja a következő célok egyidejű elérését:
  - 2030-ig elégséges és egészséges víz áll rendelkezésre egyforma eséllyel minden vízhasználó számára, a természettel való harmónia fenntartása mellett.
  - Ebből is következően 2030-ra a hazai hasznosítható vízkészletek mennyiségének és minőségének a javítása a jó állapot eléréséig megtörténik, majd annak fenntartási feltételei a változó körülmények között adottak lesznek.
- A vizek okozta károkozás megelőzésére kerül előtérbe a védekezés helyett, az emberi élet védelme és a nemzeti vagyoni indokolt mértékű megóvása a kitűzött cél. A vízgazdálkodási rendszerek és a területhasználatok összehangolt átalakítása terén, pedig az, hogy a víz káros bősége, a vízhiányok mérséklésére, legyen fordítható.

#### Súlyponti feladatok

*A fenntarthatóságot támogató társadalmi rend két alapeleme: az értékrend és az intézményi rend.*<sup>7</sup> Ezt az alapelvet szem előtt tartva, a KJT a következő négy értékrendi és 3 intézményi jellegű súlyponti feladatot határozza meg.

1. **Vízvisszatartás és vízsztosztás a vizeink jobb hasznosítása érdekében**
2. **Kockázat megelőző vízkárelhárítás**
3. **A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére**
4. **Minőségi víziközmű szolgáltatás és csapadékvíz-gazdálkodás elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.**
5. **A társadalom és a víz viszonyának a javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten).**
6. **A vízgazdálkodás gazdasági szabályozó rendszerének újjá szervezése**
7. **A tervezés és irányítás megújítása**

#### A vízzel való gazdálkodás szemléletváltásának a sarokpontjai:

**Egységes ágazat-irányítás szükségessége**, ide értve a vízügyi hatósági feladatok gyors, ügyfélbarát ellátáshoz szükséges intézkedéseket is. Az egységes irányítás legfőbb eszköze egy országos vízgazdálkodási tervezési rendszer létrehozása.

A **vízgazdálkodás komplexitásának**, a szinergiák kihasználásának bizonyított érvényesítése legyen feltétele a vízgazdálkodási beavatkozások jóváhagyásának és finanszírozásának (a víz egy időben környezeti elem és erőforrás, ezek kölcsönhatásban lévő tervezési környezet megteremtése).

A **mérlegelt védelem és differenciált biztonság** lehetővé tétele és alkalmazása, ide értve azt is, hogy az állam által garantált vízbiztonságtól eltérőt, az érintettek helyi erőforrások felhasználásával maguknak megteremthessenek, továbbá az objektum védelem eszközrendszerének fejlődését illetve ennek a támogatását is.

Fenntartható és finanszírozható, **a költségvetési lehetőségekkel összhangban lévő állami szerepvállalás** a központi és a helyi erőforrások ráfordítási arányainak újragondolása. A leha-

<sup>7</sup> Nemzeti Fenntarthatósági Keretstratégia NFFT 2013

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

tárolható (helyi jelentőségű) vízgazdálkodási feladatok megvalósításáról a helyiek döntsenek, megvalósításában és üzemeltetésében részt vállaljanak.

Az új szemléletű fejlesztést **nemzeti fejlesztési költségvetési keretek** is szolgálják, hogy a vízgazdálkodási fejlesztésekkel a hasznosítási feltételek bővüljenek, illetve előnyös területi- és vidékfejlesztési változások egyidejűleg jöjjenek létre.

A vízzel való gazdálkodás szemléletváltásának elemi feltétele a tudományos megalapozottság, a megvalósításhoz a kutatásban gyökerező innováció, a napi működésnek pedig a tudományos szolgáltatások megléte. Az **újjáépítendő kutatás** a hidrológiai alapoktól a hidroökonómiáig kell, hogy terjedjen, és vállaljon jelentős szerepet az ország még mindig számottevő kiaknázatlan hidrológiai potenciáljának a feltárásban, hasznosításában. Az elmúlt tíz év vizes publikációinak számbavétele alapján reményt keltő, hogy „*az intézményrendszer kapacitása, infrastruktúrája, szellemi felkészültsége, külső kapcsolatai csaknem tetszőleges vizes kérdés interdiszciplináris kutatására alkalmasak*”<sup>8</sup>. „Csak” rendszerbe kell szervezni ezeket.

A vízmérnöki strukturális eszközök, vagyis számos vizilétesítmény bővítésének már jól látszódnak a határai, nem lehet például a gátakat a végtelenségig emelni. Alapvető feladat tehát **a társadalom és a víz viszonyának az alakítása, a vízigény-szabályozás** (ide értve az árvízvédelmi igényeket, a művelés visszahúzódását belvízjárta területekről, a települések fejlesztése és a vízgazdálkodási lehetőségek összhangját is). Ebben kardinális szerepe van a társadalommal folytatott párbeszédnek.

### A végrehajtás fő feltételei

A víziközmű szolgáltatás **gazdasági fenntarthatóságának** a helyre állítása.

**Koordinált interdiszciplináris kutatóhálózat és egységes adatbázis** létrehozása, amely az integrált vízgazdálkodás innovációjához és működtetéséhez egyaránt megbízható bázisul szolgál. Ésszerű adatgyűjtés, és az adatbázisokhoz való szabályozott hozzáférés megteremtése.

**Vízügyi közszolgálati életpályamodell** kidolgozása és bevezetése, ehhez kapcsolódó bérrendezés is. A humán erőforrás biztosítására az oktatás és képzés teljes vertikumának e cél szolgálatába állítása (a szakmunkásképzéstől a szakgimnáziumokon át a felsőfokú képzésig és továbbképzésig).

**A tervszerű rekonstrukciók, fenntartás és az üzemeltetés forrásainak** a biztosítása.

**Nemzetközi aktivitásunk erősítése**, az állam ez irányú szerepének növelése, ami bizonyíthatóan, mind szellemi, mind vízipari exportunk növekedéséhez is vezet (ide értve a határvízi együttműködést is).

## 1.4 Intézkedések és súlyponti feladatok.

### Fejlesztés 2014 – 2020

A **közvetlen vízgazdálkodás fejlesztések** fő forrásait a 2014 -20 közötti időszakban a KEHOP és a VP fejlesztései adják, összesen mintegy, 713 Mrd Ft keretösszeggel. Ez **nominalisan is közel 300 Mrd Ft-al alacsonyabb, mint az előző fejlesztési ciklusban rendelkezésre álló 1032 milliárd Ft, ami még nyomatékosabban hívja fel a figyelmet az előkészítésre (tervezésre) a társadalmi hasznosság, a sorrendiség és szükségesség mérlegelésére.**

---

<sup>8</sup> Istvánovics Vera: Felszíni vizek kutatása Magyarországon – helyzetkép és javaslatok. Magyar Tudomány 2015. július.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A KEHOP és a VP végrehajtása elindult (a finanszírozható projekteket a 4. melléklet sorolja fel.) szakmai súlypontjai az alábbiak.

A KEHOP 1. prioritási tengelyében (a klímaváltozás hatásaihoz való alkalmazkodás) **területi vízgazdálkodási fejlesztési feladatokra 283,6 Mrd Ft keret** áll rendelkezésre. A kiemelt projektek súlypontjában a Tisza-völgyi vízgazdálkodás fejlesztése, ezen belül is az ár- és belvízvédelem, a Duna közvetlen árvízvédelmi fejlesztéseinek 2007 ben megkezdett programjának folytatása, valamint a nagy tavaink (Balaton és a Velencei tó) vízgazdálkodás-fejlesztése állnak.

A KEHOP 2. prioritási tengelye a **települési vízellátást, szennyvízelvezetést és tisztítást, valamint a szennyvízkezelést szolgálja 384 Mrd Ft keretösszeggel.** A KEHOP 2. prioritási tengelye a **települési vízellátást, szennyvízelvezetést és tisztítást, valamint a szennyvízkezelést szolgálja 384 Mrd Ft keretösszeggel.** Eredményeként 340 ezer ember számára lesz biztonságosabb és minőségében jobb a vízellátás, valamint 800 ezer ember szennyvizének a kezelése valósul meg. Már a 2015. évi Éves fejlesztési Keret<sup>9</sup> 237, 9 Mrd Ft összege 73 ivóvizminőség-javító projekt és 83 szennyvízkezelési projekt és 1 szennyvíziszap-kezelési projekt számára biztosít finanszírozási lehetőséget.

A **Vidékfejlesztési Programban** 71,9 Mrd Ft áll rendelkezésre vízgazdálkodási fejlesztésekre (súlypontban a vízviSSzatartás és víztakarékos öntözésfejlesztés, valamint a 2000 LE alatti települések szennyvízkezelése). 2014 és 2020 között is számos, nem vízgazdálkodási tárgyúnak nevesített, de tartalmilag azt érintő fejlesztés várható, különösen az **Országos Környezeti Kármentesítési Program** (23 Mrd Ft), valamint a természetvédelmi és élővilág-védelmi fejlesztések (31 milliárd Ft) keretében. A **Terület- és Településfejlesztési Operatív Program** (TOP) keretében támogatható lesz települési belterületi csapadékvíz gazdálkodás mintegy 25 Mrd Ft értékben.

Változtatást igényel az a gyakorlat, hogy a fejlesztési mechanizmusok és finanszírozási lehetőségek sokkal inkább az egycélúság irányába hatnak, mintsem, hogy elősegítsék a víz lényegéből fakadó többcélú hasznosítást, illetve a hasznosítóval együttes összehangolt fejlesztést. A finanszírozási lehetőségekkel akkor lehetne maximális eredményt elérni, ha a fejlesztéseket integrált szemlélettel, koordináltan hajtják végre. Az integrált területi megközelítés, komplex projektek és a más operatív programokkal való kapcsolat rendkívüli fontosságú a vízgazdálkodásban, ezért javasolt a KEHOP-on belül a természetvédelmi és a vízgazdálkodási projektek összehangolása. Fontos lehetőség az egyes operatív programok közötti szinergiák kihasználása, különösen a Vidékfejlesztési Program vonatkozásában.

Vannak olyan feladatok, amelyeket már az elkövetkező években (már 2021-ig) meg kellene valósítani, de a rendelkezésre álló EU forrásokból vagy nem lehet őket támogatni, vagy nem jut rájuk elég támogatás. Ilyen körülmények között három irányban javasolt mozdulni: a hazai – nemzeti - forrásokat bővíteni, gazdaságssabályozási eszközöket alkalmazni és a támogatók hatékonyságát növelni. A legfontosabb hazai forrásból (is) finanszírozandó feladatok:

- Vízbázisok biztonságba helyezése, kompenzációs intézkedések.
- Monitoring rendszer fejlesztése és működtetése.
- A homokhátság vízhiányos állapotának kezelését szolgáló már elfogadott mintaprojektek, és tervezési fázisban lévő projektek megvalósítása.

---

<sup>9</sup> 1318/2015. (V. 21.) Korm. határozat a Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program 2015. évre szóló éves fejlesztési keretének megállapításáról

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Kirívóan – teljesíthetetlenül - alacsony a projektek előkészítésre, ezen belül a tervezésre is összesen fordítható forrás 5% - os mértéke. Szakterületünkön nem reális a 2%-os terület-kisajátítási részarány sem. **Ezek lehetetlen helyzetbe hozzák a projekteket és a körültekintő gazdálkodást.**

A fejlesztések megvalósítását követően a működtetés és fenntartás költségigénye a beruházás mintegy 3 – 5 %-ára tehető, tehát 21 – 35 Mrd Ft működtetési forrásbővítés szükséges. **Ennek hiányában az EU-s projektek ellenőrzött működtetési kötelezettsége elszívja a forrásokat a meglevő létesítmények amúgy is szűkös működtetése és fenntartása elől, tovább növelve a rekonstrukciós nyomást.**

A vízügyi igazgatási szerveket illetően a 2015 évi működési költségvetésük 22,8 Mrd Ft keretéből kiindulva azt jelenti, hogy 2020-ra, csak a belépő új fejlesztések fenntartásával számolva 31,3 – 37,0 Mrd Ft forrás rendelkezésre állása, azaz 37 – 62 %-os forrásbővülés szükséges. Ez messzemenően indokolja az állami költségvetés által vállalt feladatok felülvizsgálatát.

**A víziközmű szektor** működtetésére fordítható forrásai, ugyancsak az új fejlesztések működtetésére 2020-ig 11,5 – 19,2 Mrd Ft-nyi növekedés szükséges (4,5 – 7,5 %). Reális fedezetétül, a fogyasztói érdekek szem előtt tartásával a közműadó alóli mentesítésük, illetve a jelenleg 27 %-os ÁFA 18 %-ra való csökkentésének a megfontolása látszik lehetségesnek.

### Beavatkozási területek, intézkedések

A KJT-ben előirányzott célok elérésére az alábbi öt fő területen szükséges középtávon intézkedések megfogalmazása és végrehajtása:

1. a vízgazdálkodás jogszabályi és irányítási háttere,
2. a vagyongazdálkodás
3. a működtetés (kapacitások, erőforrások)
4. a társadalmi kapcsolatok és értékrend,
5. programok kidolgozása a 2020 utáni feladatok meghatározására.

**ad 1. A vízgazdálkodási jogterület**, elsősorban az integrált vízgazdálkodás feltételeinek a megteremtése érdekében szorul módosításra, egyben a szükséges irányítási (szervezeti) korrekciók megalapozására. Ezen belül **2016 évben**:

- a jelenleg négy - vízgazdálkodásért, vízügyi igazgatási szervek irányításáért, vízvédelmért és víziközmű szolgáltatásért való - miniszteri felelősség egyesítése egy vízgazdálkodásért való miniszteri felelősségé,
- az állami feladatvállalás és a helyi érdekeltségek közötti helyes arányok kialakításának a lehetőségére kerüljön meghatározásra a helyi jelentőségű közcélú vízgazdálkodási feladatok fogalma, ezzel együtt ezek eszközéül szolgáló helyi jelentőségű közcélú vízilétesítmények tulajdonjoga, mint az érdekeltek közös tulajdona,
- a települési vízgazdálkodás területén annak lehetővé tétele, hogy közüzemi szolgáltató is végezhesen csapadékvíz-gazdálkodást, valamint a területi és települési vízgazdálkodás közötti összhang erősítése (gördülő fejlesztési tervek),
- a bürokráciacsökkentés, az ügyintézés ügyfélbarátabbá tétele érdekében a vízügyi és a vízvédelmi hatósági tevékenység egyesítése. A VIZIG-ek kötelező bevonása a hatósági eljárásba (szakhatósági jogkör biztosítása, kötelező vagyongazdálkodási hozzájárulás)

A vízgazdálkodás jogszabályainak az átláthatósága és hatékonyabbá tételére **2017 év végéig** szükséges és lehetséges egységes jogszabálycsomagok kialakítása deregulációval egybekötve: (országos vízgazdálkodási követelmények, vízkárelhárítás, vízkészlet-gazdálkodás területeken). Ennek keretében szükséges felülvizsgálni a terület és település-fejlesztési tervezés valamint a vízgazdálkodás összhangjának szabályai. A tervezés – mint az irányítás eszköze – megújítása érdekében készüljenek el az alapvető vízgazdálkodási

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

tervek (vízgyűjtő-gazdálkodási terv, árvízkezelési tervek, nagyvízi mederkezelési tervek) összhangjának és hatékony végrehajtásának a biztosítására országos vízgazdálkodás-fejlesztési terv kidolgozásának és bevezetésének alapelvei.

**ad 2. A vagyongazdálkodás korszerűsítése** elengedhetetlen feltétele a területi vízgazdálkodás (különösen a vízkárelhárítás) valamint a víziközmű szolgáltatás kiegyensúlyozott működésének, mert a létesítmények állapota fenntartási és működtetési forráshiánya összeomlással fenyeget. Ennek keretében **a lehető legrövidebb időn** belül készüljön:

- egységes vagyongazdálkodási szabályzat, valamint gördülő fejlesztési, rekonstrukciós (pótlási) terv, valamint fenntartási és üzemeltetési terv az állami vízilétesítményekre,
- finanszírozási stratégia a vízközművek állapotának felmérésére és a rekonstrukcióra.

Ezek végrehajtásának feltételei hiányában kétségesen vállalható a vízilétesítmények működtetése, egyben ez teszi lehetővé a működtetés megelőző jellegűvé tételét. Ugyancsak nem halasztható a vízkészlet – mint vagyon - definiálása a vagyonkezelői szerződésekben.

**ad 3. A kapacitások és erőforrások** biztosítása területén azonnali feladat:

- Hatósági, igazgatási szervezetek megerősítése (a hatósági létszám növelése 180 fővel, a vízügyi igazgatóságok megerősítése 400 fővel).
- Vízügyi közszolgálati életpályamodell kidolgozása és bevezetése
- A jelenleg a Kormányhivataloknál működő laborok kerüljenek a vízügyi igazgatóságokhoz (reális alternatíva a feladatok független, akkreditált laborok általi ellátása is).
- A kutatóhálózat, az egységes adatbázis valamint az oktatás rendszerszintű megújítására készüljön koncepció.
- A nemzetközi kapcsolatokhoz szükséges kapacitások bővítése.

A társadalmilag igazságos finanszírozás kialakítására megfontolandó a vízhasználat révén keletkező bevételek elkülönült kezelése és visszaforgatása vízgazdálkodási célokra, ennek lehetőségét 2017 végéig célszerű megvizsgálni és lehetőleg 2018-ra bevezetni.

**ad 4. A társadalmi kapcsolatok és a vízzel kapcsolatos értékrend fejlesztése** érdekében iránymutató az Aarhusi Egyezményből fakadó részvételi jogok megismertetése a társadalommal, hasonlóképpen a köznevelés vízgazdálkodási ismeretanyagának felülvizsgálata, a víz- és az oktatáspolitikai együttműködésének erősítése. A társadalmi tájékozottságot felmérő közvélemény kutatások rendszeres elvégzése. Az operatív kapcsolatok területén:

- Éves beszámolók elkészítése a lakosság tájékoztatására a vízügyi igazgatóságok és a víziközmű szolgáltatók tevékenységéről,
- Napi szintű hozzáférés lehetősége az ivóvíz minőségi adataihoz.
- Publikus ár- és belvízvédelmi és aszály előrejelző rendszer működtetése, fejlesztése.
- A víztakarékos technológiák és vízfogyasztási gyakorlatok népszerűsítése.

**ad 5. programok kidolgozása a 2018 illetve 2020 utáni feladatok meghatározására**

- települési csapadékvíz-gazdálkodási és víziközmű rekonstrukciós program,
- országos vízgazdálkodási tervezés megújításának alapelvei, programja,.

## 2 A KJT háttere

A víz ügye életünk, nemzeti jövőképünk, benne biztonságpolitikánk meghatározó alkotóeleme. Magyarország vízben gazdag, mégis gyakran tapasztaljuk, hogy a vízkészleteink korlátozottan állnak rendelkezésünkre, vagy éppen fölös bőségük okoz károkat.

**Mára elengedhetlenné vált a hazai kérdésekre hatékony választ adó vízpolitika megalkotása, amely világos jövőképet vázol fel, egyúttal meghatározza önnön megvalósításá-**

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

**nak kereteit, figyelemmel arra, hogy a víz a nemzet vagyona, annak mennyiségi és minőségi megőrzése megköveteli a vízzel való fenntartható gazdálkodást, miközben megfelelő korunk globális kihívásainak, különösen az éghajlatváltozás következményeire is.**

A vízgazdálkodási stratégia szükségessége

Somlyódi L. szerk: Magyarország vízgazdálkodása: helyzetkép és stratégiai feladatok. MTA 2011

„A vízgazdálkodás újragondolását, a stratégiai szemléletet és valamely konkrét stratégia alkalmazását számos tényező indokolja. A teljesség igénye nélkül a legfontosabb okokat és kihívásokat az alábbiakban foglaljuk össze:

- A roppant gyorsan változó, válságoktól hemzsegő, globalizálódó világban a vízzel kapcsolatos problémák sokkal összetettebben jelentkeznek, mint akár egy-két évtizeddel korábban. Főbb jellemzőjük, hogy sok, különböző léptékű probléma egymással kölcsönhatásban jelentkezik. Ezek jelentős részének a kiváltó oka a hagyományos vízgazdálkodáson kívüli –és ily módon a megoldások is a víz szektoron kívül keresendők. A hazai vízgazdálkodás gyengeségei és hibái - amelyeket a későbbiekben részletesen tárgyalunk majd - is jelentős részben ilyen kontextusban jelennek meg.
- A második okot az jelenti, hogy a víz politikát a korábbiakénál sokkal koherensebbé kell tenni ahhoz, hogy az hatékonyabban legyen integrálható más szektor politikákkal. Ez azért fontos, mivel jelenleg túl gyakran tapasztaljuk a különböző politikák elszigetelődését. Elégséges itt például a vízre, a mezőgazdaságra, a terület-használatra és a regionális fejlesztésre utalni.
- A harmadik felismerés az, hogy a jelenlegi víz politika - a felvázolt okok miatt - korlátait súrolja ahhoz, hogy az előttünk álló feladatokat fenntarthatóan kezelje. A jövő minden bizonnyal számos változást hoz majd. A vizekkel szemben támasztott igények növekednek és ehhez viszonyítva a - tág értelemben vett - terhelés nő, számolni kell válságokkal, az éghajlatváltozás bizonytalan hatásaival, az ökológiai szemlélet erősödésével, az ország alvízi jellegéből adódó kihívásokkal és az erősödő európai beágyazódással. Számolni kell a felelősségek változó megoszlásával a kormányzati szervek között, továbbá a köztisztviselők és a magánszektor között, részben az EU politika, részben pedig a remélhetően aktívabb társadalmi véleményalkotás következtében.
- A víz szektor és a társadalom kapcsolatának erősödnie kell: jobban figyelembe kell vennie ökológiai, természetvédelmi, kulturális, gazdasági és egyéb szempontokat. Hasonlóan várható a finanszírozás módosulása és az állam szerepének csökkenése.
- Az országos vízgazdálkodási politikáról 1995-ben hozott határozatot az Országgyűlés, azonban azóta sem született átfogó vízstratégia (KHVM,1995).
- Végül talán a legsúlyosabb kihívást a kilencvenes évek eleje óta megfigyelt intézményi leépítés kiigazítása jelenti, ami egyben azt is jelzi, hogy a végbement társadalmi és gazdasági változások még bőségesen hagytak illetve generáltak tennivalót a hazai vízgazdálkodás intézményrendszerében.”

A Kormány 1432/2012. (X. 9.) határozatával rendelte el a Nemzeti vízgazdálkodási, öntözési és aszálystratégia kidolgozását, majd az EU 2014-2020 közötti programozási időszak stratégiai céljaihoz, illetve a hazai fejlesztési elképzelésekhez kapcsolódva 1490/2013. (XII. 13.) határozatában jóváhagyta a Kvassay Jenő Terv (a továbbiakban: KJT) elkészítésének és a Vízyűjtő-gazdálkodási Terv felülvizsgálatának támogatására KEOP-7.9.0/12-2013-0007 azonosító számú projektjavaslatot, és annak 1. sz. mellékletében „az Országos Vízügyi Főigazgatóságot (továbbiakban: OVF) nevesítette kedvezményezettként.

### 2.1 A KJT készítésének célja, feladata

**A KJT tárgya a víz**, az a környezeti elem, amihez egyrészt minden élők köze van, másrészt a társadalom minden tagja, és rétege (az egyes embertől a gazdasági szférán át a központi államig) valamilyen viszonyban van a vízhez, a víz hasznainak élvezőjeként, vagy az esetleges vízkárok elszenvedőjeként.

**A KJT a magyar vízgazdálkodás 2030-ig terjedő stratégiája és 2020-ig terjedő középtávú intézkedési terve**, a társadalom és a víz viszonyának a feltárására támaszkodva intézkedéseket fogalmaz meg, hogy **a világot fenyegető vízválságot hazánk elkerülhesse**, annak már mutatkozó jelei ellen a szükséges intézkedéseket időben megtehesse, így különösen az alábbi területeken:



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- a vizet, mint minden élet feltételét, és mint a gazdaság erőforrását megőrizzük a jövő nemzedékek számára,
- minél hatékonyabban éljünk a víz adta előnyeinkkel,
- kellő biztonságban legyünk a fenyegető káraitól
- intézményrendszerünk legyen szakmailag és erőforrás tekintetében alkalmas a folyamatok kézben tartására.

Az alkotmányos alapelvekre, a hazai és EU szabályozásra, a már elkészített egyéb stratégiákra, tervekre, programokra épül (pl. Nemzeti Környezetvédelmi Program, Nemzeti Vidékstratégia, Új Széchenyi Terv, az Európai Unió Duna Régió Stratégiája stb.) **Feladata** feltárni azokat a körülményeket, amelyek a vízzel való gazdálkodásunkat jellemzik és kimutathatóan a vízválság előidézésének, kirobbanásának csírái. Feladata továbbá a vizek kezelésével kapcsolatos célkitűzések meghatározása, és a feladatok megoldásához szükséges intézkedések megvalósítási feltételeinek megteremtése, az öntözéses gazdálkodás lehetőségeinek megteremtése, az aszály kártételeinek a megelőzése illetve mérséklése. Mindezek ismeretében fogalmazzon meg javaslatot a vízválság elkerülésének érdekében teendő műszaki, tudományos finanszírozási és szervezeti rendszer kialakítására, helyenként megújítására.

A vízügyi stratégia a szakma, a politika és az ország lakosságának a vízgazdálkodási feladatok ellátásával kapcsolatos – konszenzuson alapuló – dokumentuma. A „**szolgálni és szolgáltató**” **felfogás** keretében csak a társadalom által ténylegesen igényelt, a fenntarthatóság követelményeinek megfelelő beavatkozásokat szabad megtenni.

A stratégia megvalósítását szolgáló intézkedések jelentős része a 2014-2020 közötti programozási időszakban valósíthatók meg. Kapcsolódik az EU2020 stratégiához, illetve a 2014-2020-as időszak EU-s kohéziós és strukturális politikai koncepciójához. Horizontálisan járul hozzá az EU2020 stratégiában illetve a 2014 - 2020-as időszak EU-s kohéziós és strukturális politikai koncepciójában rögzített célkitűzések megvalósulásához, mivel a víz az élet és a gazdaság minden rétegét áthatja. Különösképpen kapcsolódik az EU „20/20/20” éghajlatváltozási/energiaügyi célkitűzések megvalósításának részletes kidolgozásához és a fenntartható fejlődéshez.

### 2.2 A KJT hatóköre

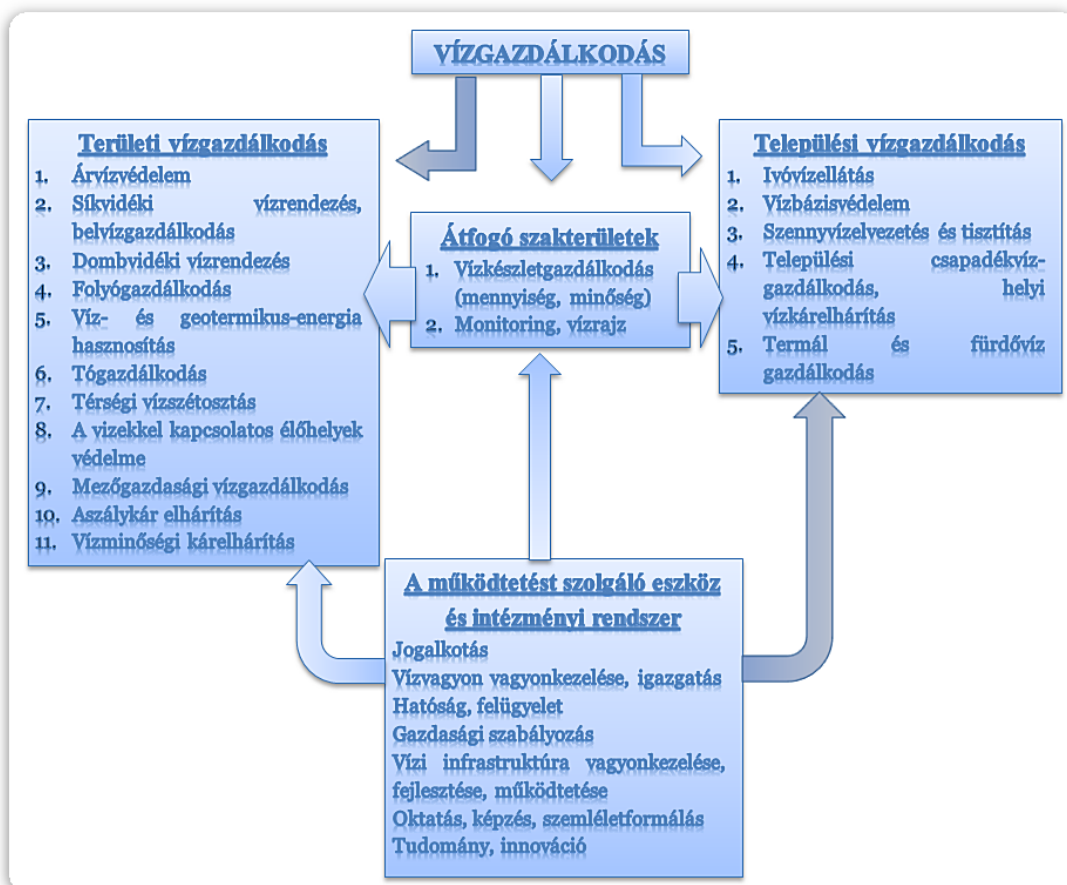
A KJT az ország teljes területén minden, a vízzel kapcsolatba kerülő tevékenységre kiterjed, ennek megfelelően a hatókörébe tartoznak:

- a) a **felszíni és felszín alatti vizek**, azok medrei, partjai és víztartó képződményeik;
- b) mindazon létesítmény és tevékenység, amely **a vizek lefolyási és áramlási viszonyait, mennyiségét, minőségét befolyásolja** vagy megváltoztathatja, köztük a lakosság ellátását szolgáló ivóvízkivételek és a tisztított szennyvízbevezetések is;
- c) a **vízkezeléssel való gazdálkodás**, a vizek hasznosíthatósági lehetőségeinek feltárása, ide értve a víz természetben betöltött szerepének javítását és megőrzését is;
- d) a **vízárak elleni védelem** és védekezés;
- e) a **vizek megismerése**, állapotának feltárása, értékelése, kutatása, az ehhez szükséges mérés, adatok gyűjtése, feldolgozása, szolgáltatása és felhasználása;
- f) a **víz, mint élettér** állapota, és mint **tájékoztató tényezőt** befolyásoló tevékenységek.

Kiterjed az előzőekben megjelölt tevékenységeket folytatókra, az ezekre ható tervek, igazgatásra, tudományos tevékenységre és oktatásra, beleértve a víz és a társadalom viszonyát meghatározó társadalmi értékrendet is.

A vízgazdálkodás szakterületi felosztása a KJT-ben a következő:

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT



### 3 A tervezés rendszere

#### 3.1 Módszertan

Az időhorizontot (2014 – 2020) és a kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012. (III. 12.) Kormányrendelet előírásait figyelembe véve a KJT **szakpolitikai stratégia dokumentum**. A kormányrendelet szerint egy adott szakpolitikai területre vonatkozó jövőkép elérésének középtávú stratégiai tervdokumentumának tartalmaznia kell:

- az adott szakpolitikai terület részletes helyzetelemzését és helyzetértékelését;
- az adott szakpolitikai területen megvalósítandó mérhető célokat;
- a szükséges beavatkozások területének és eszközeinek pontos meghatározását;
- a megvalósítás, a nyomon követés és az értékelés alapelveit és rendszerét.

A módszertant<sup>10</sup> tekintve a KJT tervezési folyamata során a feladat jellegéből adódóan **össze kellett hangolni az ökológiai, műszaki, társadalmi és gazdasági szempontokat**. A kidolgozás során a módszertani útmutatók ajánlásának megfelelően felhasználásra került a **DPSIR** (Driving forces, Pressures, States, Impacts, Responses – hajtóerők/hatótényezők/terhelések/állapotok/hatások /válaszok) integrált keretmodellt.

#### A DPSIR modell alkalmazása a KJT tervezése során

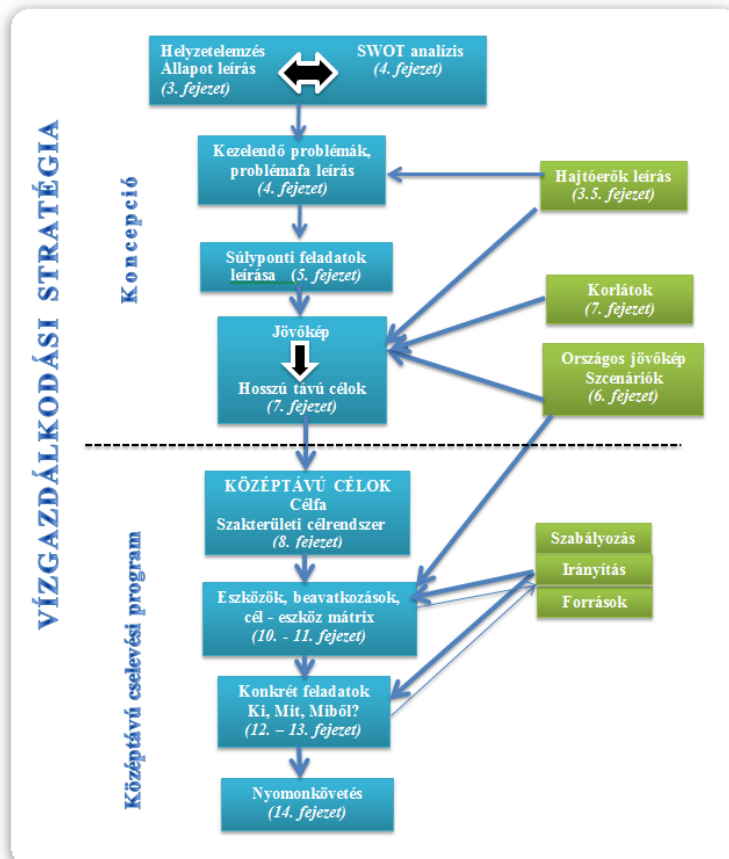
<sup>10</sup> A kidolgozás módszerét illetően a Magyar program keretében „Stratégiai irányítás megújítása a központi igazgatásban” c. ÁROP 1.1.8 -2011-2011 -001 kódjelű kiemelt projekt részeként elkészült „Segédlet szakpolitikai stratégia alkotáshoz” c. kötetben foglaltak voltak irányadóak.

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLASPONTJÁT



A stratégiai tervezés legfontosabb lépései: a **helyzetelemzés**, a **problémák feltárása**, az **el-érendő célok kitűzése**, és az **intézkedések meghatározása**. Ennek módszertani sémáját a tervezési folyamat főbb elemeinek kapcsolatát és egymásra épülését mutatja be az alábbi ábra, jelölve, hogy az egyes lépéseket a KJT mely fejezete tartalmazza.

A KJT felépítése, összefüggérendszer



## 3.2 Az integráltság igénye

### A vízügy fragmentált szektor<sup>11</sup>

- a víz érinti az összes többi szektort, összeköt településeket és embereket, átível téren és időn. A hidrológiai és a közigazgatási határok általában nem esnek egybe,
- a vizekkel - legyenek felszíniek, vagy felszínalattiak – való gazdálkodás iránti igény megjelenik mind globális, mind helyi szinten és kiterjed az érintettek (köz- és magán-szektor, non-profit szervezetek, lakosság) legszélesebb körére, továbbá a döntés-előkészítésre, a vonatkozó közpolitikákra, a projektek megvalósítására,
- a víz-szektor rendkívül tökeigényes, egyben monopol-jellegű, fontos piaci kudarcokkal terhelt, amik elengedhetetlenül koordinációt igényelnek,
- a víz-politika eredendően komplex és szorosan összefügg más illetékességi területekkel, amelyek kritikusak a fejlesztés szempontjából, úgymint egészségügy, környezetügy, mezőgazdaság, energia, közlekedés, területi tervezés és regionális/vidék-fejlesztés, a szegénység csökkentése,
- az országokon belül - eltérő mértékben – több igazgatási szint között oszlanak meg az erőforrás-igényes felelőségek és illetékességek, ami függőségeket hoz létre az egyes szintek között és a fellépő fragmentáció kezelése jelentős koordinációs erőfeszítéseket igényel.

**A vízgazdálkodási konfliktusok kezelésének, és megelőzésének módja tehát: a víz természeti egysége és a vízgazdálkodás társadalmi-gazdasági megosztottsága közötti ellentmondást feloldó integrált vízgazdálkodás.**

*Az integrált vízgazdálkodás a víz, a föld és a kapcsolatos készletek összehangolt fejlesztését és gazdálkodását az egyenjogúság szem előtt tartásával támogató folyamat az ebből származó gazdasági és társadalmi jólét maximalizálása érdekében, és a létfontosságú ökoszisztémák fenntarthatóságának sérelme nélkül.*<sup>12</sup> Lényegét tekintve koordináció, ami a fejlesztés és/vagy tervezés, valamint az üzemeltetés terén egyaránt érvényesül. Arra irányul, hogy minden olyan tervet, tevékenységet térben és időben összehangoljanak, amelyek közvetlenül vagy közvetve kapcsolatba kerülnek a társadalommal - azon belül a gazdasággal és kapcsolódó rendszereivel - a természet vízháztartásával és kapcsolódó rendszereivel (például a földhasználat megváltozásával), az ökoszisztémákkal és ily módon megváltoztatják azok társadalmi jelentőségű tulajdonságait. Célja: feltárni és érvényesíteni a fenntartható vízgazdálkodás azon feltételeit, amelyek révén:

- a vízállapotok iránti szükségletek kielégítése legfeljebb időlegesen korlátoz más, társadalmilag elismert tevékenységet,
- a vízkészletek elosztását, valamint a vízháztartás és a vízigények szabályozásának dinamikus egyensúlyát a társadalmi hatékonyság szabja meg,
- a gazdasági döntésekben (területhasználatokban, termelésben és szolgáltatásban), a rendelkezésre álló vízkészlet függvényében a víz korlátozó tényezőként van jelen,
- érvényesülnek a hidrológiai változók és az ökológiai potenciál hosszú távú védelmének szempontjai,
- a vízgyűjtőn és felszínalatti víztartókon a súlyúknak megfelelő szerepet kapnak az ott érdekeltekhez fűződő vízgazdálkodási szempontok, ide értve a határokon átnyúló vízgyűjtőket is..

Az integrált vízgazdálkodás legfőbb eszköze tehát az előrelátó, tér- és időbeli tervezés, ami a vizeket érintő valamennyi természeti tényezőre, gazdasági tevékenységre és szociális igény kielégítésére kiterjed. Egységes, georeferált nyilvántartásra és feltáró, elemző módszerekre támaszkodik. A koordináció eredményességét pedig az szabja meg, hogy mennyire hatékony az érdekelteket összekötő intézményrendszer, és milyen mértékű a politikai, valamint a gazdasági támogatottság.

Orlói István: Vízgazdálkodási politika. Kézirat 2007.

A KJT a helyzetértékelés megállapításai alapján különféle folyamatokat, szakpolitikákat, stratégiákat, célkitűzéseket és terveket integrál:

<sup>11</sup> „Vizekre Irányuló Kormányzás Elvei” (Principles on Water Governance) OECD Miniszteri Tanácsa 2015. június

<sup>12</sup> [www.gwpszotar.hu](http://www.gwpszotar.hu)

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- Környezeti célok integrálása;
- Minden felszíni és felszín alatti vízkészlet figyelembe vétele a vízgyűjtő szintjén;
- A vizek minden használati formájának, funkciójának és értékének integrálása;
- Vízigény-gazdálkodás, a társadalmi - gazdasági igények kezelése, alakítása
- Tudományterületek, elemzések és tapasztalatok integrálása;
- Vízre vonatkozó szabályozások integrálása egy közös és áttekinthető keretben;
- Menedzsment és ökológiai szempontok integrálása;
- Módszerek integrálása, beleértve az árazási, gazdasági és pénzügyi eszközöket
- Az érdekeltek és a civil társadalom integrálása a döntési folyamatban;
- A vízkészleteket és a vizek állapotát befolyásoló döntési szintek integrálása;
- Az EU tagállamok és a közös vízgyűjtőkön osztozó nem-tagállamok vízgazdálkodásának nemzetközi szintű integrálása.

A sikeres integrálás feltétele a vízpolitika és a vízgazdálkodási tervezés összefüggéseinek más politikákkal és tervezési folyamatokkal való összevetése:

- a vízpolitika szorosan kötődik a természetes határokhoz (a vízgyűjtő területekhez), míg más politikák inkább az igazgatási illetve politikai határokhoz kapcsolódnak;
- a vízpolitika érvényesülését számos véletlen jellegű folyamat befolyásolja;
- a vízpolitika érvényesítése különösen nehéz az olyan nagy vízgyűjtőkön, mint például a Duna, a Tisza vagy a Dráva vízgyűjtője, ahol a vízgyűjtőn osztozó több országgal szemben jogos elvárás, hogy koordinált tevékenységet folytassanak a vízgazdálkodás számos célkitűzésének a teljesítéséhez.
- A vízpolitika és a vízgazdálkodás elválaszthatatlan a terület- és tájhasználatától, illetve annak formáitól.

A jobb integráció érdekében lesz szükség a végrehajtás szintjén:

- A vízzel közvetlenül foglalkozó, vizeinkre hatással levő intézmények között.
- A vízgazdálkodási és más szektorok szakértői között (mint például a terület-hasznosítás és -fejlesztés, a mezőgazdaság, az erdőgazdaság, a természetvédelem, ipar és turizmus/szabadidő eltöltés szakértői).
- A nemzetközi vízgyűjtőkön osztozó országok kooperációjában, a vízgazdálkodást befolyásoló, kétoldalú és többoldalú vízügyi egyezmények és a VKI közös végrehajtási stratégiájának megvalósítása közötti konzisztencia biztosításában, az EU vízügyre vonatkozó követelményeinek magasabb szintű végrehajtása érdekében.

### 3.3 Tervezési elvek, alapok

A KJT tervezése az alábbi alapelvek betartásával történt:

- a stratégiai tervdokumentumban foglaltak megvalósíthatóak legyenek;
- a megvalósítás pénzügyi háttérének felmérése indikatív, de ,mindenképpen szükséges hogy tükrözze a realitásokat, a ráfordítások arányban álljanak az elérni kívánt eredményekkel;
- az eredmények emberi, társadalmi, gazdasági, környezeti szempontból fenntarthatóak legyenek;
- az érintett szakpolitikai területre vonatkozó vagy ahhoz kapcsolódó stratégiai tervdokumentumok egymásra épülő rendszert alkossanak, valamint illeszkedjenek a kormányzati célkitűzésekhez;
- a stratégiai tervdokumentum meghatározó és megalapozott adatokra, tényekre és igazolt folyamatokra épüljön, a benne szereplő célokhoz mutatók legyenek rendelve, továbbá jelenjenek meg benne a nemzetpolitikai, az európai uniós és nemzetközi összefüggések.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A stratégiai dokumentum hátterét a Magyarország által aláírt nemzetközi (szomszédos országokkal megkötött határvízi, két- és többoldalú állam- és kormányközi) vízügyi egyezmények is meghatározzák, hasonlóképpen az EU szabályozások (pl. VKI, Árvízi Irányelv, Nitrát Irányelv, stb.) illetve az Európai vizek védelme érdekében kidolgozott ún. Blueprint folyamat következtetése.

A KJT a hazai stratégiai tervezés nagy hagyományaiban gyökerezik, ilyen különösen az 1954., 1965 és 1984 évi Országos Vízgazdálkodási Keretterv, amelyek mind módszertani, mind gyakorlati szempontból jelentősen hozzájárultak a magyar vízgazdálkodás és vízügyi szakemberek nemzetközi elismertségéhez. Közvetlen előzménye az alábbi négy, magas színvonalú terv illetve tanulmány, elsősorban az adottságaink, helyzetünk és lehetséges tennivalóink meghatározása, a stratégiai feladatok azonosítása tekintetében:

Somlyódy László szerk: **Magyarország vízgazdálkodása: helyzetkép és stratégiai feladatok**. MTA Köztisztviselői Stratégiai Programok 2011.

**A vízügy igazgatási koncepciója a vízügyi szolgálat stratégiájának kidolgozásához**, VKKI 2012

**„Nemzeti Vízstratégia” a Vízgazdálkodásról, Öntözésről és Aszálykezelésről** (a jövő vízügyi, öntözésfejlesztési és aszály kezelési politikáját megalapozó, a fenntarthatóságot biztosító konzultációs vitaanyag). VM 2013.

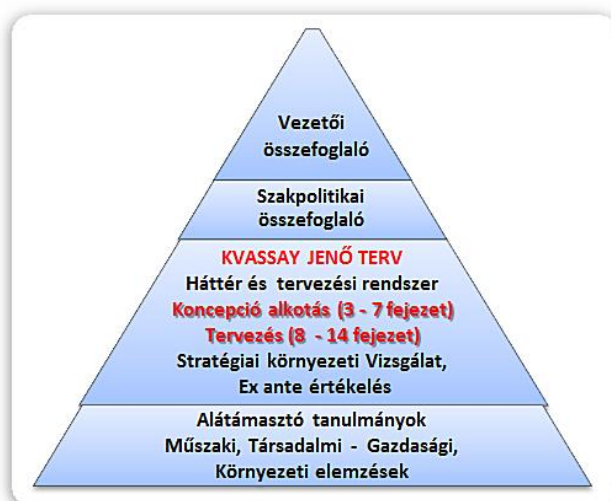
**Súlypontok a hazai vízgazdálkodás fejlesztésében** OVF Vízügyi Tudományos Tanács 2014.

A vízzel kapcsolatos globális szempontok, illetve ezek hazai érvényesítése tekintetében iránymutató volt a tervezésben a Budapesti Víz Világtalálkozó **„Fenntarthatóság a világban – Vízbiztonság a világban** című zárónyilatkozata (Budapest, 2013. október 11.).

A tervekészítés része volt annak az áttekintése is, hogy az elmúlt évek távlati tervei milyen mértékig és hogyan hasznosultak. Ebből a szempontból meg kellett állapítani, hogy ezek komplex, célirányos érvényesülésének akadályát képezték az elmúlt évtizedek hektikus átszervezései, a szakma érdekérvényesítő képességének a gyengeségei, nem kevésbé az akut forráshiány. Ennek megfelelően **az ezekben szereplő célok, feladatok jórészt a KJT-ben is megjelennek.**

### 3.4 A terv szerkezete és a készítés intézményi háttere

**A KJT műszaki-, társadalmi - gazdasági- és környezeti elemzésekre épül.** Az elemzések szintézise a szakpolitikai stratégia, ami fejlesztési, szakmai, igazgatási eszközökkel kezelhető célokat, feladatokat fogalmaz meg.



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Az alátámasztó tanulmányokra épülve a KJT keretében összesen 6 db szakmai dokumentáció készül:

1. koncepció alkotás eredményeinek összefoglalása;
2. vízgazdálkodási stratégiai terv: tervezet,
3. vízgazdálkodási stratégiai terv, végleges előterjesztés;
4. a terv „ex-ante” értékelése
5. a terv stratégiai környezeti vizsgálata;
6. társadalmi véleményezésekről (három hónap) készült értékelés

Ezek elkészítését a vízgazdálkodásban érintett állami szervek képviselőiből álló **Partnerségi Munkacsoport**, és tapasztalt szakemberekből álló **Szakmai Tanácsadó Testület** támogatta.

A KJT tervezetét társadalmi véleményezésre kell bocsátani. A beérkezett véleményeket (társadalmi és állami szervek) fel kell dolgozni, a véleményekről összefoglalót kell készíteni beleértve azok mérlegelésének eredményét is. Indokolt külön intézkedési terv kialakítása a KJT társadalom felé történő kommunikálására.

A terv elkészítésének szakmai koordinációját az OVF végzi, szakemberei valamennyi feladat vonatkozásában irányították, támogatták, szakmailag koordinálták a tervezés folyamatát. A KJT-t a Belügyminisztérium előterjesztésében a Kormány tárgyalja és fogadja el. Megvalósításának folyamatáról évenként beszámolót kell a Kormány számára készíteni, majd a tervezési ciklus lezárását követő egy éven belül utólagos értékelést kell készíteni.

## I.

### Koncepcióalkotás

## A vízgazdálkodás helyzete és stratégiai kérdései

### 4 A vízgazdálkodás helyzetelemzése, helyzetértékelés

A víz az élet meghatározója, benne az emberi életnek és a civilizációnak is. Az édesvízkészletek végesek, korlátos természeti kincs. Gyakorta nem ott és nem akkor áll a rendelkezésünkre ahol, és amikor szükséges. Hatalmas veszélyekkel, például árvizekkel fenyeget. Ezért az ember ősidők óta folyamatosan alakítja maga körül a vizeket. Korábban eseti beavatkozásokkal elégítette ki a víz iránti igényét, később, főként területszerző céllal, erőteljesen beavatkozott a természeti folyamatokba, országrészeket védett gáttal, nagy víztározókat hozott létre, vizet vezetett száraz területekre. Végül, napjainkra már a **saját tevékenységét is alakítva igyekszik harmóniában élnie a természettel**, felértékelve a közérdek azonosítását és érvényesítését - esetünkben a vízválság megelőzését - szolgáló feladatokat, úgymint:

- (1) A **jogalkotás- és a jogalkalmazás** (szabályozás, igazgatás, engedélyezés, hatósági ellenőrzés, szankcionálás).
- (2) A **tárgyiasult feladatok ellátása** (víziközművek működtetése, monitoring, vízkészletek elosztása, nyilvántartása, a gátak, csatornák, kezelése, árvízvédekezés, vízfolyások, tavak felügyelete.).
- (3) A vízgazdálkodás **gazdasági hátterének alakítása** (tulajdonviszonyok, finanszírozás, gazdasági szabályozás-ösztönzés).
- (4) A vízzel kapcsolatos **ismeretek és tudás** megszerzése, valamint
- (5) a **társadalmi párbeszéd** az igények azonosítására, a tervezés érdekében, és megértése a korlátoknak, a közös és szabatos cselekvés szükségességének.

Ezeknek a beavatkozási területnek a milyensége és szakszerűsége együtt jellemzi az adott ország vízgazdálkodását. Magyarországon az elmúlt évszázadok folyamán, a természetföldrajzi adottságaink által kényszerítve alakult ki a nagy hagyományú **vízügyi szolgálat**, ami ezt az öt feladatcsoportot, változó szervezeti rendben, de egységes irányítással látta és látja el.

#### 4.1 A víz a világban, helyünk a Duna medencében

Földünk 71 százalékát borítja víz, de ebből csak 2,1 százalék az emberi fogyasztásra alkalmas édesvíz. Az egy főre eső készlet csökkenése (szennyezés és népességnövekedés miatt) hihetetlen feszültségeket okoz főként a Közel-Kelet, Afrika és Ázsia több országában, ezzel a problémával három - négy milliárd ember küzd napjainkban.

A mai európai, vagy észak-amerikai emberek többsége evidenciának fogja fel a napi 24 óra során elérhető csapvizet, a fürdőszoba nyújtotta kényelmet. Alig tudja elképzelni, hogy a világon közel két és fél milliárd ember él e nélkül, a fejlődő világ közel fele szenved ettől a szanitációs hiánytól a 21. század második évtizedében.

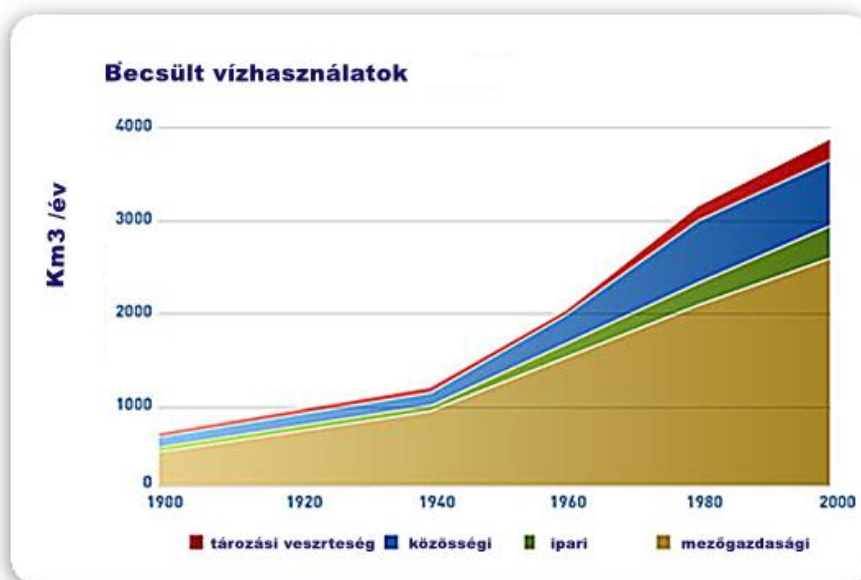
Valamivel jobb a helyzet a vízellátás területén, az ellátatlanok száma észrevehetően csökkent az elmúlt évtizedekben, de még így is mintegy 750 millió embernek nincs ivóvíze elfogadható közelségben, napi több százmillió óra megy el arra, hogy (főleg a nők) gyaloglás és sorbaállás után beszerezzék a család ivóvizét. Ugyanakkor még mindig évi 2 millió ember, főleg gyermek, hal meg szennyezett víz fogyasztása miatt.



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Gazdasági Együttműködési és Fejlesztési Szervezet (OECD) nagyszabású együttműködési projektet valósított meg, amelynek összefoglaló beszámolóját a „Vízekre Irányuló Kormányzás Elvei” (Principles on Water Governance) címmel 2015 júniusában fogadta el a szervezet Miniszteri Tanácsa. Ebből kiemelve:

- a hozzáférhető és megfelelő minőségű víz korlátozottan áll rendelkezésre és nagyon változékony természetű. 2050-ig a vízigények 55%-os növekedése várható,
- a felszínalatti vizek túl-használata és elszennyezése rontja az élelmiszer-biztonságot, az ökoszisztémák állapotát, az ivóvízellátás biztonságát,
- 2050-ben 240 millió ember még mindig nem jut tiszta vízhez, 1,4 milliárd ember pedig kielégítő közegészségügyi szolgáltatáshoz,
- az OECD országaiban a vízi infrastruktúrák elöregednek, a technológia idejétmúlttá válik, az ellátórendszerek felkészületlenek a változó igények kielégítésére, a környezeti kihívások, a folytatódó urbanizáció, a klímaváltozással együtt járó kockázatok kezelésére,
- jelentős beruházásokra van szükség az infrastruktúra karbantartása és fejlesztése érdekében (2050-ig csak a vízellátás-csatornázás területén 6,7 trillió USD és kb. háromszor ekkora összeg a kárelhárítási infrastruktúrák vonatkozásában).



Nem véletlen, hogy a 2012-ben megrendezett ENSZ Fenntartható Fejlődési Konferenciája (Rio+20) az korábbi Millenniumi Fejlődési Célokat felváltó új globális fejlesztéspolitikai keret kialakítására tett javaslatot, melynek számszerű célkitűzéseit az ún. Fenntartható Fejlődési Célok (SDG-k) adják. Az elfogadásra javasolt 17 SDG közül a 6. tárgya a vízgazdálkodás, átfogó globális vízpolitikai program megvalósítását célozva 2030-ig.

A vizes cél eléréséhez a becslések szerint 2030-ig 2,3 milliárd ember számára kell biztosítani a vízellátást és 3 milliárdnak a szanitációhoz való hozzáférést. A feladat nagyságrendjét jobban érzékelteti, ha kiszámoljuk, hogy ez több százezer ember komfortszintjének emelését jelent minden egyes nap (!) a következő 15 évben. Ehhez ásott és fűrt kutak, családi és közösségi latrinák építése szükséges, aminek költsége, az egyszerűnek tűnő kivitelezés mellett is óriási.

Becslések és komplikált számítások szerint minden egyes, a vízellátásba, ill. szanitációba fektetett dollár 3-6 dollár hasznot eredményez az időnyereség, a betegségek elkerülése és egyéb előnyök révén. A Világbank, az Egészségügyi Világszervezet (WHO) és mások keresik a

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

megoldásokat a finanszírozásra, ami több tízmilliárd dollárt igényel minden egyes évben 2030-ig.

Paradigmaváltásra van szükség. A víz pótolhatatlan, ennek tudatában kell lennie mindenkinek és ennek megfelelően kell bánnia vele. Nekünk is, mert a vízválság minket is fenyegethet.



A Duna vízgyűjtő kerület

Hazánk a Duna 801 ezer km<sup>2</sup> kiterjedésű vízgyűjtő-területén, a Kárpát-medence nagyrészt síkvidéki területén, a vízgyűjtő középpontjában fekszik. A Fekete-erdőtől a Fekete-tengerig tartó közel háromezer kilométeres útján a vizét tizenkilenc ország területéről gyűjti össze, ezzel a világ legnemzetközibb folyama. Minden, ami felettünk történik, tükröződik a Dunában, legyen az a víz minősége, mennyisége, hordaléka, vagy élővilága. Kitétségünket jelzi, hogy 7 országgal vagyunk határosak és ebből 4 ország vonatkozásában alvízi országként. Ennek kezelése döntően régió szintű, de legalább is kétoldalú együttműködést igényel.

Országunkban az egy főre jutó hazai vízkészlet közel 12.000 m<sup>3</sup>/fő/év (118 km<sup>3</sup>/10 millió), az egyik legmagasabb érték a kontinensen. A hazai lefolyás alapján azonban átlagosan csupán 600 m<sup>3</sup>/fő/év készlettel rendelkezünk (a szakirodalom általában az 1000 m<sup>3</sup>/fő/év értéket tekintti stressz határnak). Mintegy 90 ezer km hosszúságú vízhálózatunk (folyók, patakok, csatornák) az igényekhez mérten ritka. Vízkészleteink háromnegyed része a Duna és a Dráva medrében összpontosul. Az ország mintegy felét kitevő Tisza vízgyűjtőre mindössze a vízkészlet negyede jut.

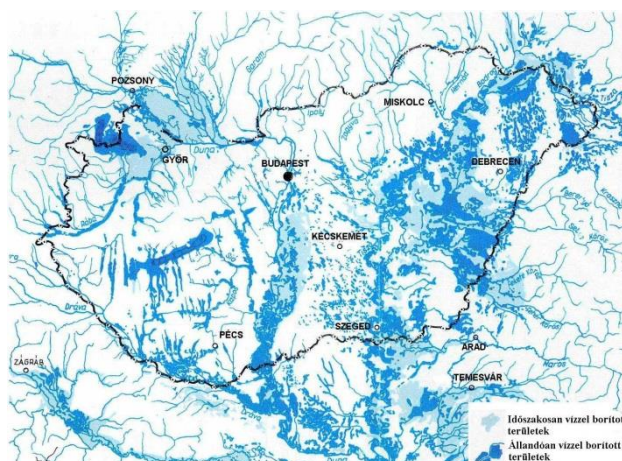


## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A kifolyó vizek **95%-a külföldről érkezik**, tehát az alvízi jellegből származó kiszolgáltatottságunk igen nagy. Ehhez jön a **hazai lefolyás**, amely arányában **a kontinensen az egyik legkisebb**, mindössze 5% (6 km<sup>3</sup>). A készletek második legnagyobb pozitív összetevője a csapadék, amely közelítően a befolyó felszíni készlet felével egyenlő. Ez azt jelzi, hogy **ésszerű vízvisszatartás és csapadékvíz-gazdálkodás révén a vízgazdálkodás és főleg a mezőgazdasági vízgazdálkodás tartalékai számítanak tevének**.

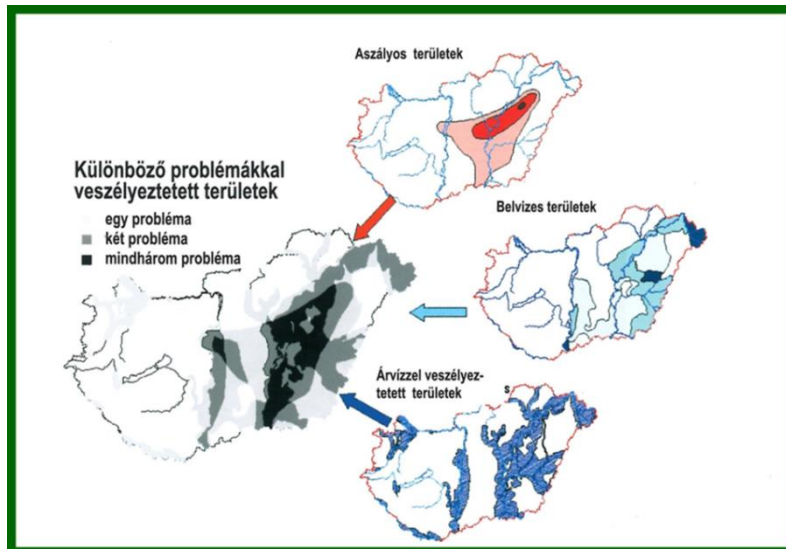
A Kárpát-medence középső területét nagy vastagságban borító, jó víztartó tengeri és folyóvízi üledékek kiváló adottságokat biztosítanak az ivóvíz beszerzéshez. Kedvezőtlen sajátossága viszont egyes rétegeknek, hogy arzént és más szennyező komponenseket is tartalmaznak, az innen kitermelt vizek tisztítást igényelnek. Hegyvidéki területeinken találhatóak a felszínre bukkanó karsztos kőzetek, amelyekbe a csapadék közvetlenül beszívárog. Ez utánpótlódás szempontjából előnyös, de a felszínről bejutó szennyeződések kockázata miatt érzékeny. Rendkívül jó geotermikus adottságainknak köszönhetően, nagyobb mélységekben gyógyászati és élvezeti értékű ásvány- és gyógyvizekkel rendelkezünk.

A felszín alatti vizekhez sorolják a folyók menti kavicsos vízadó rétegekből kitermelt, úgynevezett parti szűrésű vizeket. Hazánk ezen a szakterületen igen nagy tapasztalatokat szerzett. mind tervezés, mind kivitelezés, mind üzemeltetés szempontjából, e tárgyban talán a legnagyobb tekintély a világon. Ugyanis a 88 %-ban felszínalatti vízből származó magyar ivóvíz-termelés mintegy fele parti szűrésű víz. Budapest vízellátása szinte teljes egészében ilyen vizekre támaszkodik. A Duna vízjárásban érzékelhetően gyarapodnak a szélsőségek. A kisvízes időszakok növekednek, az árvízszintek emelkednek. Figyelmeztető jelei ennek a 2002-es, 2006-os, és 2013-as rekordokat döntő árhullámok, majd az idén a rendkívül alacsony vízállás, az „éhségszíkla” megjelenése a Gellért-hegy alatti szakaszon. Ezek a jelenségek veszélyeztetik a parti szűrésű vízbázisokat, azaz a főváros vízellátását. Megelőzésük komplex megközelítést és felkészülést igényel, különösen, hogy összhangba kell hozni a Dunát igénylő más hasznosításokkal, például a hajóút biztosításával.



A Kárpátok ívéről lefutó vizek a síkságra érve lelassulnak, összetorlódnak, főként ezért az ország területének negyedét **árvizek** veszélyeztetik. **A veszélyeztetett terület aránya az európai országok között hazánkban a legnagyobb**. A **belvíz** a hazánk területének 45%-át kitevő, lefolyástalan területeken okoz főként a mezőgazdaságban károkat, de településeket, közlekedési útvonalakat és iparterületek veszélyeztet, és közvetett környezeti változásokhoz is hozzájárul mint például a szikesedés. Az **aszály** főként az Alföldet és a Tisza vidékét sújtja, ahol a párolgás több is lehet, mint a csapadék előfordulása átlagosan. Az aszály károkozása elérheti, sőt meg is haladhatja az árvíz okozta károkat.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT



A szélsőségek, az árvizek, belvizek, az aszály természetföldrajzi adottságainkból törvényszerűen következnek. A küzdelem ellenük nem katasztrófa elhárítás, hanem egyrészt a Kárpát-medence vízgazdálkodásának nagy szakmai felkészültséget igénylő, mindennapos üzemeltetési feladata, egyben a vízválság megelőzésnek kulcsa.

### 4.2 A vízgazdálkodás szakterületei

#### 4.2.1 Átfogó szakterületek

A vizekkel való mennyiségi gazdálkodás, ennek érdekében a szabályozás, valamint az adatgyűjtés és adatkezelés (monitoring) áthatja a vízgazdálkodás valamennyi résztevékenységét, annak hangsúlyozásával, hogy egymástól elválaszthatatlanok, külön kezelésük veszélyezteti az eredményességet.

#### *1) Vízkészletgazdálkodás, (mennyiség és minőségi)*

A vízkészletekkel való gazdálkodás célja az indokolt vízigények biztonságos kielégítése. Szolgáltatás jellegű feladat, ami magában kell, hogy foglalja a vízkészletek mennyiségi és minőségi védelmét is, ide értve a vizek élővilágának a védelmét is.

Az ország teljes vízkivétele éves átlagban  $5,15 \text{ km}^3$ , amiből  $3,7 \text{ km}^3$  olyan hűtővíz célú vízkivétel, amely gyakorlatilag azonnal visszajut a vízrendszerbe. A maradék  $1,45 \text{ km}^3$ -en belül a közüzemi és a mezőgazdasági célú vízkivétel a domináns.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT



### Hosszú távú országos vízmérleg

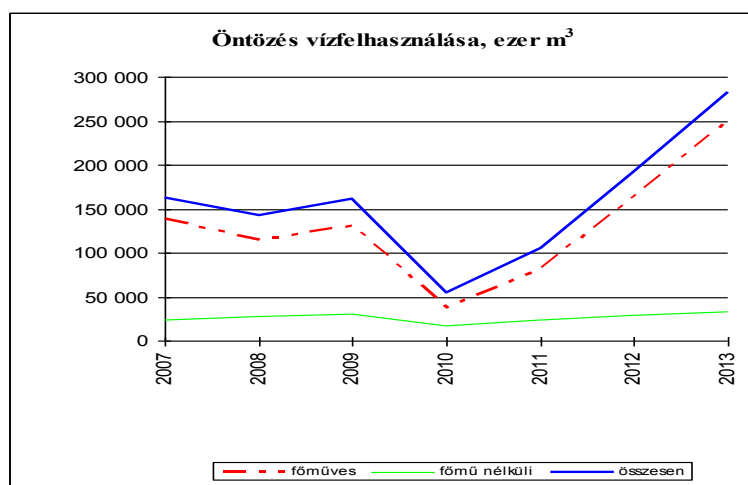
A használatok szempontjából a klímaváltozás a felszíni vízkészletek területileg és időben egyenlőtlen eloszlásának problémáját tovább növelte. Ennek eredményeként:

☞ *A felszíni vízkészletek beszűkülésével fokozódó igény a felszín alatti vízkészletek iránt.*<sup>13</sup>

Az **ivóvízigényekben** a jelenlegi fogyasztáshoz képest változás hosszabb távon nem várható, a jelenleg jellemző 100 l/fő/nap körüli fajlagos fogyasztás várhatóan megmarad (évi kb. 415 millió m<sup>3</sup>), viszont a meglévő különbségek a városi-vidéki fogyasztásban csökkennek.

Az **ipari vízgazdálkodáson** belül domináns a villamosenergia ipar (hűtővíz). Az egyéb termelő ágazatokban folyamatosan korszerűsödnek, terjednek a víztakarékos technológiák. A vízfelhasználás hatékonyságát mutató termelési értékre eső vízfelhasználás radikálisan csökken. Ezek miatt a részletes, ágazatokra bontott becslések szerint a vízhasználat minden lehetséges scenárióban csökken.

A **mezőgazdaságban** az ideálisnak tartott öntözött területarányok, a hiánypótló, ill. intenzív öntözésre javasolt mennyiségek és a reális veszteségek feltételezésével 1300 – 1700 millió m<sup>3</sup>/év vízigény valószínűsíthető. Várható a fűtési célú termásvízigények növekedése is.



<sup>13</sup> A következőkben az azonosíthatóság érdekében a problémákat ☞ jellel emeljük ki.

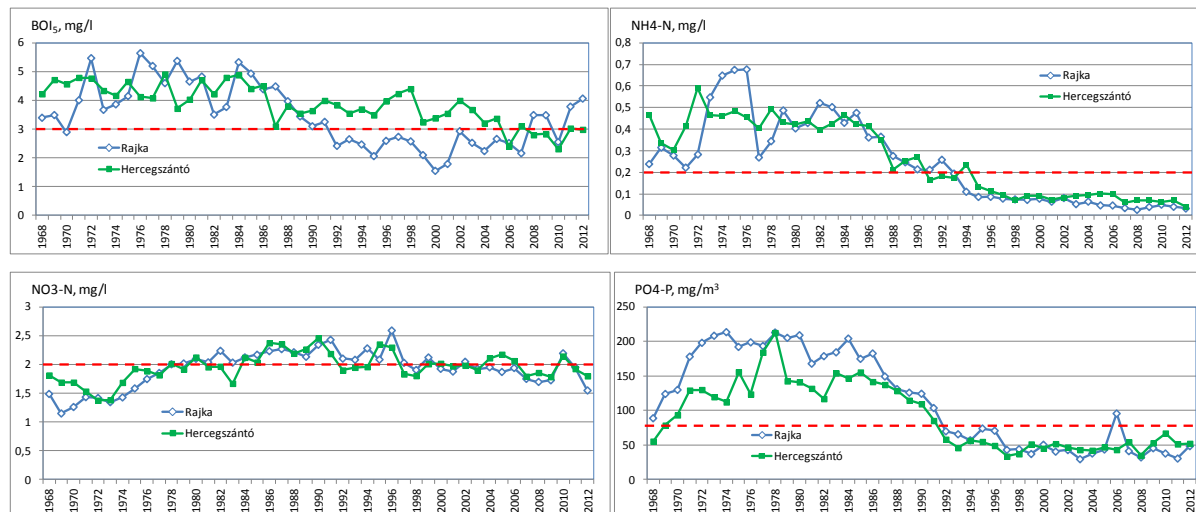
## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Az **állattartás** vízigényében a húsfogyasztással arányos növekedés várható, hiszen jelentős exportbővülésre rövidtávon nem lehet számítani, de a 2020-as években elképzelhető kb. 25 %-os növekedés a jelenlegi évi 80 millió m<sup>3</sup>/évhez képest.

A **halastavak** jelenlegi felülete mintegy 25 ezer ha. A dombvidéki tározók hasznosítása problematikus egyrészt a vízkészletek szűkössége, másrészt a kedvezőtlen ökológiai hatások miatt. A Tisza mellett, a főcsatornák mentén, az árvízi tározók kedvezően kialakított anyaggyerőhelyein és a Duna-völgyben is kedvezőek a körülmények, és rendelkezésre áll bővítéshez szükséges vízkészlet.

A **vízhez kötődő turizmus** dinamikus növekedése várható. Közvetlen vízigénnyel ez a fürdők területén jelenik meg. A termálkarsztok fürdési célú felhasználása viszont alig fejleszthető. Közvetett mennyiségi vízigényt (például vízszinttartást) igényelnek és rendkívül érzékenyek a vízminőségi változásokra a tavi desztinációk (különösen a Balaton, a Velencei tó, Fertő tó és a Tisza tó). A vízhez kötődő ökoturizmus bővülése is várható.

A **vízminőség az 1960-as évektől nagyjából a 1980-as évek derekáig romlott**. Az ezt követő (főleg a rendszerváltás körüli) évek számottevő kedvező változást hoztak, több ok miatt (a szennyvíztisztítás intenzív fejlődése, az ipar technológia korszerűsödése, a recesszióval és átalakulással járó jelentős ipari és mezőgazdasági kibocsátás csökkenés).



A 2010-ben elkészült első **Vízgyűjtő-gazdálkodási Terv** (a továbbiakban: VGT1) számos, a jó vízállapot érdekében javasolt intézkedést fogalmazott meg, a végrehajtás azonban forráshiány miatt csak részleges lehetett.

☞ Ennek ellenére **a vízminőség javulás az utóbbi 10-15 évben, számos ok miatt megtorpanni látszik, sőt, egyes helyeken és egyes komponenseknél újbóli romlás figyelhető meg**. A szennyvízgyűjtő hálózatok bővülése és az elsősorban kisvízfolyásokba vezetett tisztított szennyvíz mennyiségének növekedése ismét a pontszerű terhelések kismértékű emelkedéséhez vezetett.

A Duna és a Tisza országba belépő és kilépő szelvényében mért vízminőséget összehasonlítva adódik, **hogy jelentős a külföldi terhelés hatása**. Az anyagáram és más vizsgálatok azt igazolják, hogy **a hazai kibocsátások csökkentése nagy folyóink esetében alig vezet javuláshoz, mozgásterünk szűk, ami aláhúzza a külföldi eredetű terhelések csökkentésére irányuló törekvések fontosságát**. A vízminőségi problémák sokkal nagyobb arányban jellemzik a kis vizeket, ahol viszont a jó állapotba hozás független a külföldi terhelésektől.

A **vízkészlet-gazdálkodás és ezen belül a vízminőség-védelem jelentős részben szabályozáson keresztül valósul meg**. A hazai jogszabályok kiterjednek az engedélyezés, az ellenőrzés, a monitorozás, az ösztönző és szankcionáló rendszer szabályainak meghatározására.

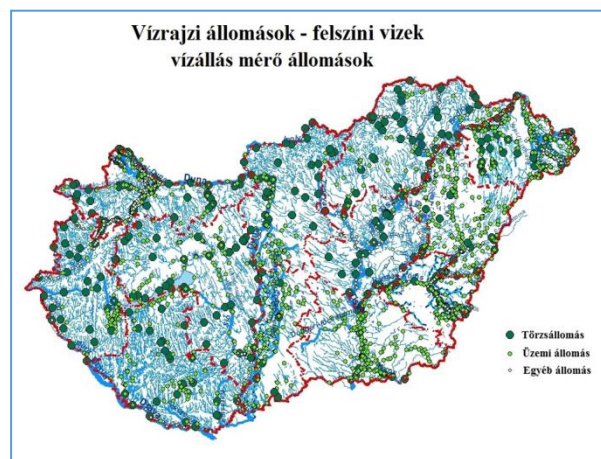
## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Gyakorlati alkalmazásuk azonban nem elég hatékony. A vízkészletekkel való gazdálkodás az elmúlt évtizedekben háttérbe szorult, eszköztárába elszegényedett, szervezeti, intézményi konfliktusokkal terhelté vált. A problémák a következők:

- ☞ *Nincs kellő együttműködés a területi vízgazdálkodás és a vízkészlet-gazdálkodás között, különösen a mennyiség és a minőség összefüggései területén.*
- ☞ *A vízigények kielégítésének jogszabályban rögzített rendje felülvizsgálatra szorul.*
- ☞ *A vízkészlet-gazdálkodásra jutó források már sok éve elmaradnak (arányaiban is) a szakmán belüli jelentőségüktől.*
- ☞ *A vízjogi engedélyezéshez általában hiányoznak a készletekre és a vízkivételek környezeti hatására vonatkozó alapozó munkák.*
- ☞ *A vízkivételek engedélyezési és nyilvántartási rendszere pontatlan, az adatszolgáltatás bizonytalan.*
- ☞ *A vízkészletek állapotának monitorozása nem kielégítő, így az állapotértékelés és a hasznosítható készletek meghatározása is bizonytalan alapokon nyugszik.*
- ☞ *A vízkészlet-járulék rendszere nem kellően ösztönöz a takarékos vízhasználatokra.*
- ☞ *A rendszer alkalmatlan a készlethiányos területeken kialakuló konfliktusok kezelésére.*
- ☞ *A vízjogi engedélyek felülvizsgálata, visszavonása nehézkes.*
- ☞ *A felügyeleti ellenőrzés gyenge, az engedély nélküli vízkivételeknek gyakorlatilag nincs következménye. Mindezek a kaotikus vízhasználatok veszélyét rejtik magukban, különösen nehéz gazdasági helyzetben vagy szárazságok idején.*

### 2) Monitoring

A felszíni vizek nagy hagyományú vízrajzi észlelése során vízállást mintegy 2600 állomáson, vízhozamot közel 500 állomáson mérnek (helyenként 150 éves napi idősorok állnak rendelkezésre). Az árvízi előrejelzés megbízhatóságának fejlesztése során nem érvényesül kellően a komplexitás, a kelleténél kevesebb a feladatokat közvetlenül kiszolgáló monitoring rendszer fejlesztése. Nincs üzemirányítást szolgáló monitoring, kárelhárítási monitoring, nem szolgálja a hatósági ellenőrzést, nem alkalmas a vízszolgáltatói feladatból következő vizsgálatok elvégzésére (pl. öntöző- víz- és halgazdálkodási



A vízminőségi monitoring területén a sok szereplő (a környezetvédelmi és természetvédelmi hatóságok, katasztrófavédelemhez telepített vízügyi hatóság, VIZIG-ek) mellett az Országos Környezetvédelmi Információs Rendszerrel való átfedések is okoznak problémát.

- ☞ *A klímaváltozás hatásait regisztrálni képes átfogó monitoring rendszer hiánya (nincs országos léptékű aszály- és belvízmonitoring), az adatok feldolgozásának és közzététel-rendszerének hiánya jelentős probléma.*
- ☞ *Nincs mikroszennyező- anyag monitoring.*

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

☞ **Súlyos adathiányok vannak a hordalék monitoring területén**, holt ez folyóink - különösen a Duna – változási folyamatainak a megítélése szempontjából perdöntő jelentőségű.

A VKI kompatibilis felszíni vizekre vonatkozó vízminőségi monitoring keretében, a VGT-ben meghatározott rendszer szerint, a feltáró és operatív programok keretében összesen 1140 monitoring ponton, 840 víztesten történt mérés. Ez az 1078 VKI szerint kijelölt víztest 78%-a. Az értékelési kritériumot elérő számú mérés a biológiát támogató kémia esetében 709 monitoring- ponton, 692 víztesten történt. A vízgyűjtő-specifikus szennyezőkre 485 monitoring ponton, 463 víztesten áll rendelkezésre értékelhető számú mérés. A veszélyes anyagok tekintetében 441 víztesten 446 monitoring ponton történt megfelelő számú mérés.

**A felszín alatti vizek monitoringja** két alrendszerből épül fel (jelenleg hiányos, és az önbevallásra épülő elemei nem kellően ellenőrzöttek):

- **Területi monitoring:** (üzemeltetők: BM és FM miniszter irányítása alá tartozó szervezetek, más állami szervezetek - MFGI, FM - települési önkormányzatok).
- **Környezethasználati monitoring:** a környezethasználók által – hatósági eljárásban meghatározottak szerint – végzett mérések, megfigyelések (vízművek, ipari üzemek, hulladéklerakók, mezőgazdasági vízhasználók, állattartó telepek, stb.).

**Hidrometeorológia észlelés és adatkezelés** nagyjából az OMSZ keretein belül történik, ugyanakkor a vízügyi szolgálat is működtet napi operatív üzemirányítási feladatok végzéséhez hálózatot. Mind a hét határvízi relációban kiemelt feladat **a határon átnyúló monitoring** rendszerek összekapcsolása, az országok közötti szabályozott és rendszeres adatszolgáltatás – a vízi létesítmények üzemeltetési rendjének ismerete mellett.

☞ A szereplők pusztán megjelölése mutatja, hogy **a rendszer túltagolt**, adatszolgáltatás többszereplős állapota miatt egyeztetési nehézségekkel terhelt. Ezek az átfedések nemcsak a felszíni, hanem a felszín alatti vizek monitoringjára is jellemzők.

☞ A monitoring rendszer műszaki színvonalára is rányomja a bélyegét **az innovációs források szűkössége**. Nincs koncepcionálisan sem kidolgozva a hálózatos és az expedatív monitoring helye, szerepe. Számos – projektekhez köthető fejlesztés ellenére - nagy a technikai lemaradásunk a távmérés, távérzékelés, a biológiai monitorozás és az aszály monitoring területén.

☞ A közcélú adatok **térítésmentes hozzáféréseinek hiánya** tovább nehezíti a feladatellátást.

☞ **Az adatbázisok széttagoltak**, az hazai és nemzetközi adatszolgáltatások teljesítése nehéz.

A vízrajz által gyűjtött adatok egységes vízrajzi adatbázisba kerülnek. Ezen belül Operatív Hidrológiai Modul tartalmazza a vízrajzi hálózat gyorsjelentő, illetve automata, távjelző állomásainak adatait, mely a döntés előkészítésben nélkülözhetetlen a vízkárelhárítási tevékenység végzéséhez. A Magyar Hidrológiai Adatbázis (MAHAB) a vízügyi szolgálat meghatározó, mennyiségi hidrológiai idősorokat tartalmazó, legnagyobb méretű és tartalmú adatbázisa. Az adatbázis azonban nem tartalmazza a vízminőségi adatokat.

A monitoring hálózat esetében is fennállnak a működtetési és fenntartási forráshiányok, és rekonstrukciós igények. A regisztráló/távmérő vízmércék valamint a vízhozammérő műtárgyak 1/5-e vár felújításra. Az eszközök közül a lapvízmércék és a regisztráló/távmérő talajvíz kutak műszerei rongálódnak vagy hibásodnak meg leggyakrabban. A talajvíz kutaknál a műszerek több, mint 10%-a cserére érett.

Összegezve: **az egységes, a mennyiségre, minőségre, vízhasználatokra, társadalmi értékrendre irányuló – kellően differenciált - adatbázis és monitoring rendszer erősen hiányos, nem ad kellő alapot a folyamatok megismeréséhez, ezzel a korszerű vízgazdálkodáshoz.**

### 4.2.2 Területi vízgazdálkodás



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A **területi vízgazdálkodás** több, szakmailag sajátos szakterületet fed le (vízkárelhárítás, úgymint: árvízmentesítés és – védekezés, síkvidéki vízrendezés, belvízvédekezés, dombvidéki vízrendezés; mezőgazdasági vízgazdálkodás; térségi vízszétosztás, folyógazdálkodás, víziutak, vízenergia-hasznosítás). Ezek alapinfrastruktúrája jórészt kiépült, azonban:

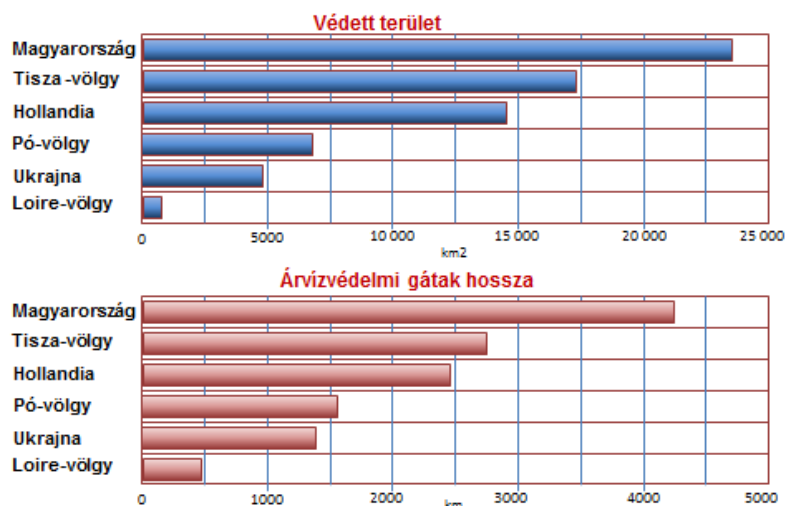
- ☞ *nem hasznosítás orientáltak,*
- ☞ *defenzív jellegűek,*
- ☞ *nem kellően adaptívak (rugalmatlanok, különösen a klímaváltozás fényében).*

A vízgazdálkodás szempontjából olyan fontos hajtóerők, mint klímaváltozás, a gazdasági növekedés igénye, a területfejlesztések alakulása az elmúlt hosszabb időszakban egy hármas probléma rendszerrel nehezítik a területi vízgazdálkodás szakterületeinek működését:

- ☞ *A klímaváltozás miatti szélsőségek előfordulási valószínűségének növekedése, miközben a rendszereink nem ezek kezelésére vannak kiépítve.*
- ☞ *A vízkészletek fokozódó egyenlőtlen területi és időbeli eloszlása a térségi vízszétosztás létesítményes fejlesztésének évtizedes kiesése miatt, megfelelő létesítmények hiányában egyre nehezebben kezelhető.*
- ☞ *A területhasználatok (mezőgazdaság-, ipar-, rekreáció-, természetvédelem, település fejlesztés) vízgazdálkodási szempontokat figyelmen kívül hagyó fejlesztései nehezítik az igények kielégítését.*

### 1) Árvízvédelem (árvízmentesítés-védekezés)

Az árvizek elleni védelemre világviszonylatban eddig egyedül álló védelmi szervezettel, szakértelemmel és gyakorlottsággal rendelkezünk. (Európában is egyedülálló 4200 km hosszúságú védelmi rendszer, a vízügyi igazgatósági hálózat, a 150 éves védelmi tapasztalatokat feldolgozó védelmi tervek, a magas szakmai színvonalú előrejelző rendszer, védelmi szakasz beosztás és osztág szervezettség, a hierarchikus irányítási és személyi felelősség rendszer).



A magyar árvízvédekezés szervezettsége és szakértelme felér egy fejlesztéssel<sup>14</sup>. Jelzik ezt az elmúlt évtized nagy védekezéseinek a sikerei a társadalom kiemelkedő összefogásával.

- ☞ A pozitívumok mellett főként **finanszírozási hiányból** fakadó gond, hogy az árvízvédelmünkre a katasztrófahelyzetek kezelése jellemző. A védekező szervezet gyengülő ütőké-

<sup>14</sup> A Halcro-Water cég által a magyarországi árvízfejlesztésekről készített tanulmányának megállapítása 2007

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

pességének egyre súlyosabb tünetei a *csökkenő szakember létszám, az elavuló és elöregedő védekezési technika, a fenntartás hiánya.*

☞ *A költséges árvízvédekezés finanszírozása a jellemző a megelőzést szolgáló fejlesztések helyett.*

Az országot az évszázados múltra visszatekintő, alapvetően területvédelmet előtérbe helyező szabályozott vízállapotok jellemzik. A védettséghez hozzáidomult a területhasználat, ezen változtatni csak igen lassan, és költségesen lehet. A különböző értékű területek védelmére az „egyenlő biztonság elve” ma még jogszabályi követelmény, természetes módon elvárt állami szolgáltatás. A szélsőségek gyakoribbá válása, a természetvédelem felértékelődése, a vízhez való hozzáférés, az évszázados védelmi rendszer megújítását sürgeti, úgy, hogy az adottságok és használati elvárások közötti ellentmondások azonközben kiéleződnek.

**Az árvizek kockázata az utóbbi időben és valószínűsíthetően a jövőben is a természeti folyamatok változásának és az emberi beavatkozások hatásainak következtében nő.** Ennek oka többek között:

- a klímaváltozás
- gyakran szűk, feliszapolódó hullámterek
- erdőirtások a felső vízgyűjtőkön
- a természetes árvíz-visszatartási képesség területhasználat miatti csökkenése
- az árvízvédelmi művek fenntartásának gyakori ellehetetlenülése
- a kockázatnak kitett vagyon értékének, illetve sérülékenységének növekedése az ártéren, (a mentett ártért jellemzően veszélymentesnek tekintik)

☞ *A problémák fokozódásával* a gyorsabb levezetés kontra víz visszatartás, természetvédelem kontra nagyvízi meder kialakítás, tározás kontra területhasználatok, duzzasztás kontra természetvédelem típusú **konfliktusok éleződnek** a két ágazat jogszabályainak ellentmondásai miatt is, rendezésük alapvető követelmény.

☞ a hazai árvízvédelmet a sikerek által elfedett erőforrás hiány, a védekezési feladatok ellátására történő finanszírozás koncentrációja, az egyenlő biztonság elvének erőltetett alkalmazása jellemzi.

A közelmúltban előtérbe került

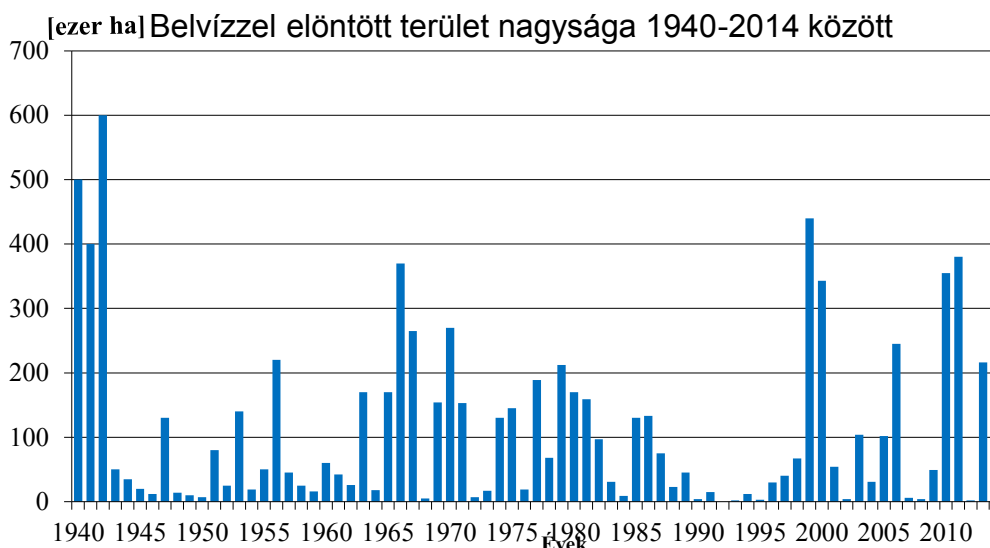
- **az ÁKK direktíva miatt** a veszély és kockázati térképezés elvégzése és különböző területi szintű kockázatkezelési tervek elkészítése,
- **a folyók vízvezető képességének a romlása miatt** a nagyvízi mederkezelési tervek elkészítése,
- és **az LNV-k növekedése miatt** az új mértékadó árvízszint (MÁSZ) szerinti fejlesztések elindítása.

### 2) Síkvidéki vízrendezés, belvízvédekezés

A belvízrendszerek mai napig jellemző sajátossága, hogy a belvízöblözetek legmélyebb részén kialakított belvízcsatornák és azok árvízvédelmi töltéshez csatlakozó végpontjánál épült szivattyútelepek segítségével vízrajzilag zárt öblözetből vezetjük el a vizeket. Következésképpen: kényszerüzemeltetés, egycélúság, rugalmatlanság. Az Alföldi kis terepesések miatt a rendszerek úgynevezett kettős működtetésével (belvíz és öntözővíz szállítására egyaránt alkalmas rendszerek kialakítása) történtek próbálkozások, de ezek elsősorban üzemeltetési okok miatt ellehetetlenültek, holott a kettősműködésű rendszerek a joggal elvárt síkvidéki vízkészlet-gazdálkodó, vízháztartási szemléletű vízkormányzás fontos eszközei kellene, hogy legyenek. (Megjegyzendő, hogy a Kis- Alföldön ez nem probléma.)

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- ☞ **Jelentős probléma az állami és helyi illetve magán vízrendezési feladatok körének egyértelmű lehatárolásának a hiánya.** Az öntözővíz szállításánál a megtérülés elvét, míg belvíz elvezetésénél a közérdeket kellene előtérbe helyezni.
- ☞ **Jelenleg az állam szerepvállalásának szakmailag nem indokolható növekedési időszakát éljük.** Az állam magához vonta a 28 ezer km-nyi vízfolyás és csatorna gondozásának eddig a társulatok által helyileg ellátott (vagy éppenséggel el nem látott) feladatát, amivel teljesíthetetlenül nagy terheket vállalt magára. Az állam tulajdonában levő így már összesen mintegy 50 ezer km hosszúságú csatorna, vízfolyás és folyó **fenntartására, üzemeltetésére jutó források katasztrofálisan alacsonyok** (vagyonértékhez mérve 0,2 %).
- ☞ **Belvízlevezető rendszer elvezetés centrikus kialakítása üzemeltetésük rugalmatlansága, jogszabályban előírt kényszer elvezetés miatt a belvízrendszerek a természetvédelem, a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás, a gazdaságosság és vízkészlet gazdálkodás követelményét nem tudják kielégíteni,** mint ahogy a jelenlegi területhasználati igényeket és a gazdálkodók sokszor irreális elvárásait sem (területi adottságokat nem ismerő új gazdálkodók megjelenése, ill. az állami szerepvállaláshoz megszokásból ragaszkodó gazdálkodó elvárásait sem).



A vizek visszatartásában rejlő lehetőségek, szorosan a belvízvédelem területén főként az üzemelési (védekezési) és fenntartási költségek csökkentésében kínálnak lehetőséget. Felvetnek ugyanakkor terület igénybevételi, művelési ág-váltási, vízminőségi problémákat. A védekezés jövőbeni sikerességének záloga a mai vízvezetési kényszerek megszüntetése és, hogy a rendszereinket a vizek visszatartására kell átalakítani. **A vizek visszatartása a táblán belül, agrotechnikai eszközökkel és az ott használható műszaki eszközök igénybevételével (mélylazítás, szántás iránya, árokrendszer megléte, erdősáv), valamint területhasználat váltással kell, hogy kezdődjék.**

- ☞ A belvízvédekezést a közérdeket szolgáló és az egyéni kötelezettséget jelentő feladatmegosztás hiánya, a beavatkozások gazdaságosságának mérésére alkalmas módszer kidolgozatlansága, a kényszervédekezés műszaki okokra visszavezethető gyakorlata, a védekezési költségek megtérítésének, késedelme illetve elmaradása jellemzi

### 3) Dombvidéki vízrendezés

Hazánk területének 55%-a dombvidék. A patakok árhullámai elleni védekezés természetes eszköze a vízvisszatartás, a lefolyási intenzitás csillapítása: az agrotechnikai és erdészeti eszközökkel kombinált **tározás**. Csak a tározók nyújtanak lehetőséget a kellő, megelőző védelemre. A tározók egyúttal hasznosítható vízkészletet jelentenek, turisztikai, horgászati sporto-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

lási lehetőséget teremtenek és ezzel az adott vidék fejlődéséhez járulhatnak hozzá. Különös jelentőséget nyer mindez a vízhiányos, aprófalvas, megélhetési gondokkal küzdő térségekben.

A dombvidéki vízfolyásokon lévő tározók jelentős hatással vannak a víztestek morfológiai viszonyaira, így a víztestek „jó állapotára” is. Az érintett mederszakaszok az *erősen módosított víztestek* közé vannak sorolva. Az e miatt kialakult szakmai szemléleti különbség feloldása a mindennapi szereplők (különösen a hatóság és a megvalósítók) között elemi feltétele a mindenki által követelt hegy- és dombvidéki vízviszatarthatásnak.

☞ A dombvidéki területeinket a vizek visszatarthatásának elégtelensége, ezzel a belterületek védelmének és a gazdasági hasznok maximalizálásának elégtelensége, az erózió elleni védelem elhanyagolása, a meglévő tározók és tavak üzemeltetésének és karbantartottságának hiánya jellemzi.

☞ ***A gyarapodó villámárvizek a dombvidékeken, a kezelésükre alkalmas tározók hiánya.***

☞ A dombvidéki kisvízfolyások, patakok, főként az e területen is érvényesülő gyors vízlevezetési kényszer miatt igen messze kerültek a természetes állapottól, holott a dombvidéki területeknek jelentős a természetvédelmi funkciója. **A kisvízfolyások revitalizációjának az igénye szakmailag évtizedek óta ismert és szorgalmazott, de sem a forrásai nincsenek meg, sem a megvalósítás mechanizmusai nem alakultak ki.**

### 4) Folyógazdálkodás

A folyószabályozás klasszikus szerepe a víz, a hordalék és a jég kártétel nélküli levezetése valamint a hajóút, a partvédelem, mellék és holtágak kezelése. A szabályozáson túllépő folyógazdálkodás, mint új szemléletű szakterület a jó ökológiai állapot előtérbe helyezésével a folyót **természeti adottságok összességét tekintve, a fenntartható fejlődést biztosító, tudatos tevékenységgel kezeli.**

A folyógazdálkodás elvi, módszertani háttere az elmúlt évtizedekben látványosan fejlődött. A **zöld- és kékfolyosó koncepciók** a szükséges természeti területet a vándorlási útvonal folyamatosságát, a vízi élőlények vándorlásához szükséges hossz- és keresztirányú átjárhatóságot biztosíthatják. A hullámtéri holtágak időszakos vagy állandó átöblítésének biztosítása ugyancsak növeli a folyó menti élőhelyek sokszínűségét. A folyógazdálkodás része és eszköztársának területe a nagyvízi mederkezelési tervek megvalósítása, a rekreáció feltételeinek megteremtése is. Jó példát mutatott az ilyen komplex szemlélet alkalmazhatóságára a „Rába az évi-zed folyója” program, de a folytatása más vízfolyásokon figyelem, forrás, és a fejlesztések komplexitásának a hiánya miatt elhalt.

☞ ***A korszerű folyógazdálkodási módszerek háttérbe szorulása.***

☞ ***A támogatási rendszer olyan széttagolt, hogy nincs reális mód, több célú, komplex fejlesztések megvalósítására.***

☞ a hazai tervezési gyakorlat nem követi az integrált vízgazdálkodási tervezés által is megkövetelt összehangoltságot, **folyógazdálkodási módszertant** (a folyógazdálkodási feladatok egy egy elszigetelt elemét - víz levezetés, objektum védelem, hordalék-kezelés, holtág rehabilitáció, hajóút fejlesztés - tervezi meg, bizonyos elemeivel – nagyműtárgyak - nem is foglalozik, vagy nem is foglalkozhat.)

Világszerte fontos eszközei a folyógazdálkodásnak **a nagyműtárgyak**. Magyarországon, a „létüket” illetően kettősség érvényesül: a már meglévők beilleszkedtek a környezetükbe, társadalmilag elfogadottá váltak. Ilyen a Kiskörei Vízlépcső, és az általa elért duzzasztás révén a Tisza tó, ami természetvédelmi tekintetben is példamutató. Másfelől az újak létesítése politikai elutasítottságba ütközik. E 25 éve krónikus helyzeten kell túljutni a vízviszatarthatást is előtérbe helyező folyógazdálkodás érdekében.

☞ ***A víz visszatarthatást érdemben lehetővé tevő nagylétesítményes beavatkozások nem szakmai okokra visszavezethető akadályozása.***

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A Tisza-völgy mára kialakult vízgazdálkodási rendszerének gerince a belépcsőzött Tisza és a Körösök, a Keleti-, Nyugati- és a Nagykunsági főcsatornák, a nagy tározók, öntöző és belvízlevezető főcsatornák, amelyek a Tisza-Körös Völgyi Együttműködő Vízgazdálkodási Rendszert (TIKEVIR) alkotják. Nélkülük, aszályos száraz nyári időben ma már kiszáradna a Körös-völgy. A rendszer kulcslelésítménye a Tiszalöki és a Kiskörei vízlépcsők. A Kiskörei 1973-ban készült el. Felette helyezkedik el a Tisza tó, hazánk immár második legjelentősebb vízparti üdülő területe. A tó felülete 127 km<sup>2</sup>, térfogata 253 millió m<sup>3</sup>, (a Balaton térfogatának több, mint tizede), melyből 132 millió m<sup>3</sup> hasznosítható. A tó ma már a természetvédelem gyöngyszeme, itt alakult ki a legteljesebben az Alföld vízjárta területeire jellemző mozaikos tájszerkezet. A tóból a Jászsági (kapacitása: 48 m<sup>3</sup>/sec) és a Nagykunsági (kapacitása: 80 m<sup>3</sup>/sec) öntöző főcsatornák, biztosítják a térségek öntöző víz ellátását és halastavak vízpótlását. A nagyműtárgy mintegy 11 m-re képes duzzasztani a Tiszát, és ezt a vízszintkülönbséget hasznosítja 28 MW teljesítményű vízerőmű, a mi. Az évente 80-110 millió kWh villamos energiát termel.

A Kiskörei Vízlépcső célszerű üzemeltetésével sikerült a 2000 évi tiszai cianid szennyezés hatásait mérsékelni, a Tisza-tó területén olyan vizeket megőrizni, amelyek hozzájárultak a Tisza élővilágának a újra való megtermékenyítéséhez.

A 2015 évi rendkívüli alacsony tiszai vízállások mellett ugyancsak a vízlépcső által visszatartott többletvíz biztosította a vizet Szolnok város vízellátásához.

A nagyműtárgyak térségi hatását példázza a „Sió árvízkapu”, Szekszárd mellett a Sió dunai torkolatában. Fő funkciója az árvizek kizárása a Sió alsó szakaszáról, hiszen az 1956-os és 65-ös nagy árvizek jelentős károkat okoztak. Komplex hasznát jelzi, hogy állandó hajózási vízszintet biztosítása Sióagárdig, csökkenti a hajózási célú Balatoni vízeresztések vízszükségletét, öntözővizet tároz, öntözővíz illetve kivételt biztosít.

A Főváros „üdülőterülete, a Ráckevei (Soroksári) Duna ugyancsak két nagyműtárgynak, a Kvassay és a Tassi Zsilipnek köszönheti a létét.

A folyógazdálkodás (hasznosítás) egyik feladata a **hajóút** biztosítása, rendszeres felmérése, kitűzése, fenntartása. Bár hazánk nagyhajózásra alkalmas vízi útjainak hossza 1638 km (benn a Tisza, a Bodrog, a Dráva és a Sió) a fenntartható fejlődés szempontjából stratégiai jelentősége, nemzetközi figyelem mellett a **dunai hajózás**nak van.

☞ A **Duna medre a magyarországi szakaszon folyamatosan mélyül**, a kisvízszintek süllyednek, evvel süllyednek a kapcsolódó talajvízszintek. Ez a hajózás feltételeit rontja és jelentős ökológiai károkat is okoz, így az ökológiai károk enyhítése érdekében, hajózási cél nélkül is műszaki beavatkozások megfontolását fogja kikényszeríteni.

### 5) Víz és megújuló energia

A **vízenergia hasznosítására** az MTA 2005-2006 évi feltárásának eredményeként a „hazai teljes vagy potenciális vízenergia” mennyiségét 14,4 PJ (~ 4000 GWh/év) értékben adja meg. Mivel a potenciális készlet döntő hányada a Dunában van, a kihasználás – bár ma hazánkban 36 működő vízerőmű van – elenyésző. 2020-ig 66 MW (jelenleg 50MW) beépített összteljesítményt elsősorban kisméretű, 5 MW alatti, már meglévő duzzasztóművekbe beépíthető törpe vízerőművek létesítésével (mint például a közelmúltban megépített Kenyeri és Békésszentandrás erőmű), valamint folyómedrekbe telepített átáramlásos turbinákkal lehet elérni.

Hazánkban a geotermikus gradiens jelentősen meghaladja a világtátlagot, ami az ország egyik természeti kincse, kiemelkedő fontosságú tehát ennek fenntartható használata, ami általában a visszasajtolást vagy a megfelelő célú továbbhasznosítást teszi szükségessé. A **geotermikus energia** használata az ország bizonyos területein (pl. távhő, kertészetek) már jelenleg is elterjedt fűtési módozat. A geotermikus energia esetében a kútlétesítés és visszasajtolás (amelynek a megítélése helyről – helyre szükséges) közvetlen költségén kívül a hőellátási és elosztási rendszer kiépítésének ráfordításai miatt a legjelentősebb korlátozó tényezőt a finanszírozás biztosítása jelenti. A termálvizek kitermelése és a turisztikai célon is túlmutató hasznosítása, különösen a Dél-Alföldön különösen nagy jelentőségű.

☞ A **készletekkel történő gazdálkodás** (azok kiosztása, a kitermelhető vízkontingensek meghatározása) **nehézkés**, hiszen a víztestek készleteinek mennyiségi adatai egzakt mó-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

don a mai napig nem állnak rendelkezésre. A használt termálvizek felszíni vizeket terhelő hatása is (pl. sóterhelés) mérlegelést igényel különösen öntözési időben.

- ☞ **A tényleges kitermelési adatok sem mindig állnak rendelkezésre**, mely oka egyrészt az illegális vízkivételek megléte, mely csak az ellenőrzési funkció erősítésével küszöbölhető ki, a másik pedig a helytelen, vagy nem valós adatok szolgáltatása.
- ☞ Számos helyen a termálvíz kivétel olyan mértékű, mely miatt **egyes meglévő kutak üzemi vízszintjeinél az elmúlt néhány év alatt is jelentős csökkenés mutatkozik**. Okainak a feltárása mindenképpen szükségszerű. Ugyanakkor a jelenlegi jogi szabályozás szerinti visszasajtolási kényszer hiánya vélhetően tovább rontja a helyzetet.

### 6) Tógazdálkodás

A tógazdálkodás a három nagy (Balaton, Velencei-tó és a Fertő-tó) és számos kisebb tó vízkészletének szabályozására, fenntartására és hasznosítására irányul. **Közös jellemzőjük, hogy sekélységük miatt igen érzékenyek bármely környezeti változásra**. Nagy tavaink kiváló nemzetgazdasági fejlesztést és természeti értékmegőrzést egyaránt kínáló Európai jelentőségű vizek. A szükséges fejlesztések és azok hatásai szélsőséges viták keretében (Velencei tó fejlesztése, Balaton vízszint emelése, Tisza tó típusú fejlesztések jelentősége) jelennek meg.

A Balaton közel 605 km<sup>2</sup>-es felszínével és 2 milliárd m<sup>3</sup>-es térfogatával, 235 km hosszú partszakaszával egyedülálló lehetőség és vízgazdálkodási feladat. Egy 1983-as, majd 1993-ban megkezdett, a tó vízminőségének megőrzésére és javítására létrejött programok mára a Balatont fenntartható, kiemelkedő jelentőségű víztestté tették. Folyamatosan felmerül a Balaton vízpótlásának szükségessége, amit szakmailag a leghatározottabban vissza kell utasítani, viszont a tartott üzemi vízszint megemelését programba kell venni.

A Velencei-tó szintén kedvelt rekreációs terület 25 km<sup>2</sup>-es felszínével, 36 millió m<sup>3</sup>-es térfogatával és a 28,5 km hosszú partvonalával. A tó fontos vizes élőhely és vízi madarak védett élőhelye. A természetes öregedési folyamata előrehaladott állapotban van. Természetes körülmények között időszakos víztestté alakult volna, melyet a pusztulás fenyeget. A javító intézkedések sikeresen javították a víz minőségét olyan szintre, mely megfelel a rekreációs igényeknek és vízi sportoknak. A tó vízpótlását a Pátkai és a Zámolyi tározók szolgálják.

A Fertő-tó (Ausztriában „Neusiedlersee”) 320 km<sup>2</sup>-es felszínéből és 413 millió m<sup>3</sup>-es térfogatából csupán 75 km<sup>2</sup> és 76 millió m<sup>3</sup> tartozik Magyarország területéhez. Vízyűjtő területe 1208 km<sup>2</sup>, a terület hasznosítása 63,3 %-ban természeti táj, 36,6 %-ban pedig mezőgazdasági terület. A Fertő-tó szintén sekély vizű tó: átlagos mélysége 0,8 m, legmélyebb pontja 1,8 m. A Mexikópusztán található zsilipen keresztül - mely a magyar oldalon fekszik - történik a víz szintjének szabályozása.

Mindhárom sekély tavunk szempontjából jelentős, a vízgazdálkodáshoz közvetlenül kapcsolódó feladat a nád-gazdálkodás.

A nagy tavak mellett számos vízfelszín található az országban, melyeknek rekreációs és gazdasági szerepük mellett ökológiai jelentőségük is van. Összterületük kb. 80 km<sup>2</sup>, és a rekreációs céllal használt mintegy 100 tó hozzávetőlegesen 2.500 ha vízfelszint jelent.

- ☞ A Tisza és Duna völgyben 236 db holtág természeti, rekreációs és gazdasági vízgazdálkodási értékeinek a **kihasználása elmarad a lehetőségektől**. Ezek a **holt- és mellékágak általában leromlottak, beavatkozás hiányában rövid időn belül végérvényesen tönkremennek**.

Megmentésük a vízgazdálkodás, a környezet-és természetvédelem, településfejlesztés, rekreáció, vízisport mellett akár az agrárium számára is járhat előnyökkel, nem is beszélve a mikroklimára gyakorolt hatásokról. Fontos szempont a tavakkal kapcsolatos EU előírások és jó gyakorlat ismerete, mert ezek betartásával, illetve alkalmazásával kell és lehet a fejlesztésükre forrást nyerni.

### 7) Térségi vízszétosztás

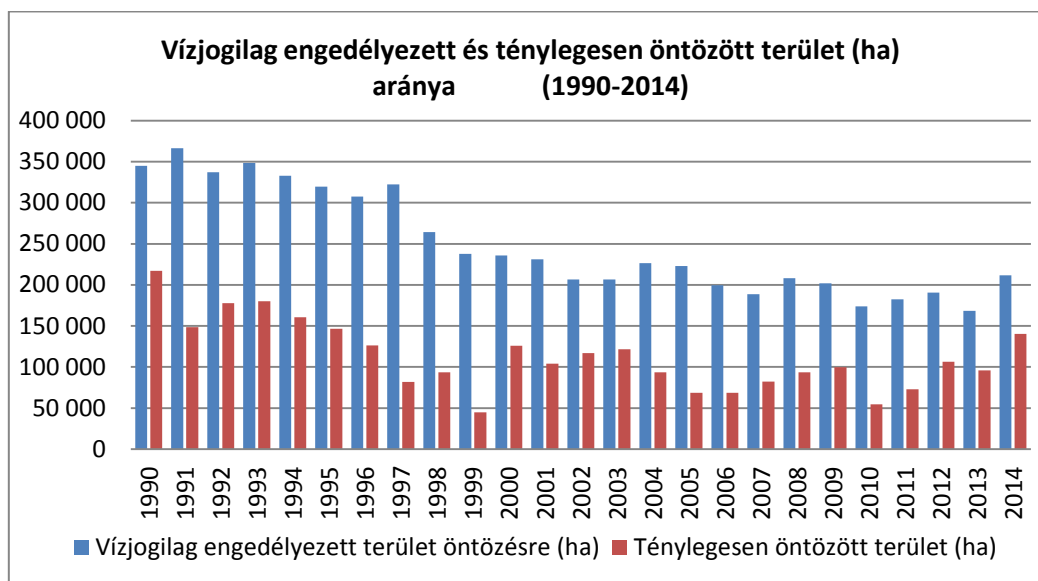
A térségi vízszétosztás egyrészt megteremti a vízkészletekhez való hozzáférés biztonságát, másrészt, a készletekhez való egyenlőtlen hozzáférési adottságokat hivatott kiegyenlíteni. A vízkészletek időbeli ingadozásának növekedése miatt azok kiegyenlítése iránti igény, a víz-



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A felkészülés, megelőzés kevésbé jellemző (átgondolt területhasználat, kultúra és fajta megválasztás, vetésváltás, talajművelés, talajjavítás, táblaszintű csatornák karbantartása stb.). A tőkeszegény, alacsony tudásszintű kisüzemek esetében a nem kellően víztudatos agrotechnika következménye a mélyszántás elmaradása, a vízzáró eketalp kialakulása. A mezőgazdasági területhasználat súlyos következménye a helytelen műtrágyázás miatti diffúz szennyezés révén a tápanyag-feldúsulás a vizekben.

☞ *A mezőgazdasági vízgazdálkodás (vízrendezés, öntözés) agrotechnikai eszközeinek racionális támogatása és megvalósítása hiányzik*



A mezőgazdasági vízhasználat öntözésre, tógazdálkodásra és az állattenyésztés vízszükségletének kielégítésére irányul. Számottevő vízgazdálkodási vonatkozása az öntözésnek (27,8%) és a halastavi vízhasználatnak (61,9%) van. A vízszolgáltatás igényeket meghatározza, hogy az öntözésre berendezett területek kihasználtsága alacsony. A kiöntözött víz mennyisége 2013-ban 282 millió m<sup>3</sup>, a 2014-es csapadékosabb évben 165 millió m<sup>3</sup> volt.

☞ *A kiépített főművi kapacitás a jelenlegi felhasználás dupláját is ki tudná szolgálni, de a kapacitások egy része nem a jó adottságú földek ellátását szolgálja.*

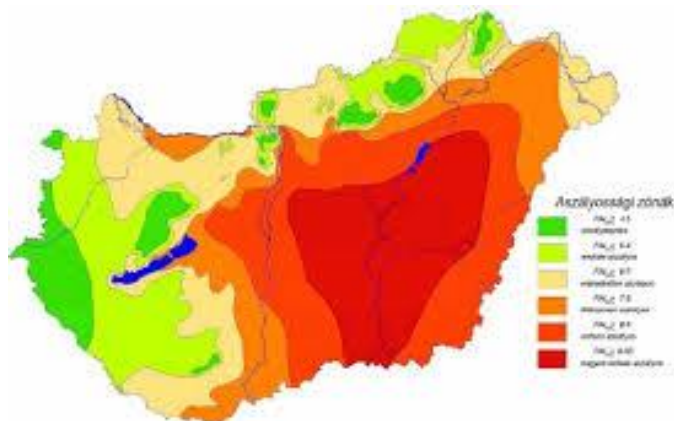
Az öntözés azonban alapvetően az agrárgazdálkodás része, csak akkor lehet hatékony, ha vertikálisan beépül a termelési folyamatba. A vízgazdálkodásnak, főként a víz biztosításával kell ezt szolgálnia.

### 9.) Aszálykár elhárítás

Az aszály, mint vízhiányos állapot összetett jelenség, és alapvető indikátora a hazai vízváltságnak. Az ellene való küzdelem, az aszály fogalmából következően is, csak sok szakterület együttes és összehangolt fejlesztésével lehet eredményes. Jelenleg ilyen összehangolt ágazatokat átívelő egységes fejlesztési és szabályozási terv nem létezik. **Az aszálykár elhárítás összetett, a mezőgazdasági termelésben víz hiánya miatt bekövetkező kár elleni tevékenység.** Ezzel szemben az öntözés az agrotechnika része. Az aszálykár elhárítás termésmelés, amelynek az eredményessége a helyes agrotechnika alkalmazásával, az öntözési feltételek megteremtésével, vagyis a prevencióval hatékony.



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT



- ☞ A vízügyi ágazat a vízhiányok kezelésében vagy megelőzésében tud létesítményeiken keresztül részt vállalni, aminek ma sem a jogi sem a létesítményes feltételei nincsenek meg. **Különösen hiányzik az aszálymonitoring hálózaton alapuló aszály előrejelzés.**

### 10) Vízminőségi kárelhárítás

A vizek – felszíni és felszín alatti - rendkívüli szennyezése nem jelezhető előre, az ország teljes területén jellemzően 2-3 naponta fordulnak elő vízminőséget veszélyeztető események. A váratlan akár belföldi, akár külföldi eredetű szennyezés különös jelentőséggel bír, és gyors, hatékony beavatkozást igényel. A vízminőségi kárelhárítás, mint operatív tevékenység a vízügyi igazgatóságoknál az ár-és belvízvédelmi, a szélesebb értelemben vett vízkár elhárítási feladatok része. Speciális eszközei külön nyilvántartást, tárolást, kezelést igényelnek. A készletek bevetésességét minden időben, időjárási körülmények között, rendkívül gyors mozgás mellett kell biztosítani.

Vízügyi Igazgatóságokat érintő vízminőségi kárelhárítási események 2008 – 2013:  
Események száma: 965 db  
III. fokú operatív kárelhárítás: 182 db

- ☞ **A védelmi eszközök átlagos életkora eléri a 10 évet, ami esetenként már megkérdőjelezheti alkalmazhatóságukat.**
- ☞ A környezetkárosodás megelőzésének és elhárításának a rendje **továbbra is osztott hatékonyságú** tartalmaz az operatív kárelhárítás területén, ami nehezíti, lassítja a reagálást az eseményekre, hasonlóan a jogszabályok ellentmondásai. Feladat a Környezeti Kárelhárítási Program végrehajtása, ahol azok felszín alatti készleteket veszélyeztetnek, elsősorban a Vízügyi Alprogramon keresztül.

### 4.2.3 Települési vízgazdálkodás

A vízellátás, a szennyvízelvezetés és tisztítás, valamint a belterületi csapadékvíz-gazdálkodás kihívásait összevetve és hozzáátéve a hosszú távú tervezés esetlegességét, **állítható, hogy a települési vízgazdálkodás, mint egységes szemléletű, koherens tevékenység csoport sem intézményi, sem szabályozási, sem finanszírozási, sem összehangolt intézkedések szintjén nem létezik, ami a hazai vízgazdálkodás egyik legkomolyabb kihívásának ígérkezik.**

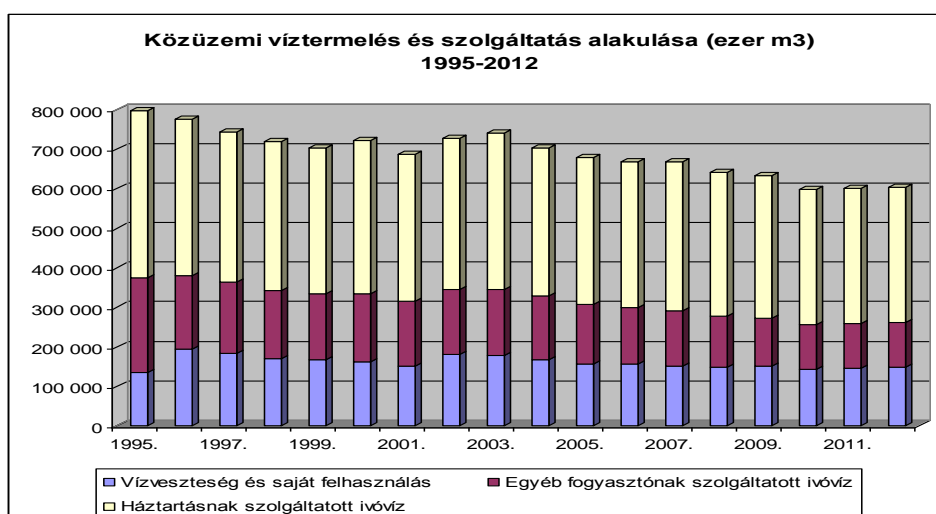
#### 1) Ivóvízellátás

**Hazánkban a vezetékes vízellátás gyakorlatilag teljes körű** (minden településen rendelkezésre áll közüzemi ivóvíz ellátás, a háztartások 95 %-a, azaz 4,1 millió háztartás ellátott). Mennyiségi vonatkozásban is minden igényt kielégít: Eleget tesz a takarékoság követelményeinek, aminek nyilvánvaló hatása van a vízkészletek védelmére (A víztakarékossági intézkedések, az emelkedő vízdíjak hatására 2000-2012 között csökkent az egy főre jutó éves közüzemi lakossági ivóvízfogyasztás 2012-ben 34,4 m<sup>3</sup>/fő, KSH). Az egy főre eső napi fogyasztás

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

tás helytől, szociális körülményektől és számos egyéb tényezőtől függően 90-100 liter. A lecsökkent ivóvízfogyasztás hatásaként valószínűleg megfontolást igényelnek a regionális hálózatok kihasználtsági mutatói jelezte helyzetek.

Az ivóvízfogyasztás mértékéhez kapcsolódva figyelemre méltó, hogy a palackos, úgynevezett „természetes ásványvízfogyasztás” az elmúlt évtizedben dinamikusan nőtt, ma évi 117 liter fejenként, azaz mára elérte a főzésre és ivásra használt mintegy 3 liter/fő/nap egytizedét. Ezzel hazánk európai összehasonlításban az 5. legnagyobb fogyasztó (2012), megelőzve olyan mediterrán országokat is, mint Portugália és Görögország. A drága és mind vízgazdálkodási, mind környezetvédelmi szempontból kedvezőtlen fogyasztói szokást semmi nem indokolja, illetve valószínűsíthetően a vezetékes vízzel szemben alap nélkül kialakult ellenérzések táplálják, ráirányítva a figyelmet a társadalmi értékrend jelentőségére.



A biztonságos üzemelést jól szolgálja az ivóvízbiztonsági tervek kiteljesedő rendszere. Szakmai kihívást az ivóvízbázisok biztonsága, az ivóvízminőség valamint a rekonstrukció, ezen belül a jelenleg 25 – 30 % körüli hálózati veszteségek csökkentése jelentenek.

☞ A közművi vízellátó hazai csőhálózat hossza mintegy 61 és fél ezer km, ennek közel fele azbesztcement (eternit) cső. **Az eternit csövek döntő többsége túl van a méretezési élettartamon, és legalább a 25-30 %-a már több mint 50 éves**, azt húzza alá, hogy a rekonstrukciós stratégiában prioritást kell kapnia az AC csövek cseréjének. **Ennek a finanszírozása jelenleg egyáltalán nem tűnik megoldottnak.**

Számos ivóvízbázisból kitermelt ivóvíz minősége bizonyos paraméterek tekintetében nem felel meg az előírásoknak. Megoldására, öt kiemelt paraméter tekintetében (arzen, bór, fluorid, nitrit és ammónium-ion) 2008 óta Ivóvízminőség Javító Program (IJP) zajlik, ami az előbbi, kiemelt (úgynevezett „derogációs”, mert ezekre kaptunk halasztást ez EU kötelezettségek alól) komponensek tekintetében a közeljövőben (2015 – 2016) befejeződik.

☞ Az ivóvízvezeték-hálózatban **az ólomból készült vezetékek, bekötések pontos száma ismeretlen, szakértői becslések szerint számottevő.** Az ivóvíz irányelv (98/83/EK) értelmében minden megfelelő intézkedést meg kell hozni az emberi fogyasztásra szánt víz ólomkoncentrációjának lehető legnagyobb mértékű csökkentésére. Az ólomból készült ivóvíz törzshálózati csőszakaszok, valamint ivóvíz bekötővezetékek cseréjével összefüggő feladatokat a gördülő fejlesztési terv felújítási és pótlási tervében is rögzíteni kell.

A rendszerváltás óta az ivóvíztermelés és szolgáltatás mennyisége nagymértékben mérséklődött,<sup>15</sup> 1990 óta több mint 500 millió köbméterrel csökkent az éves ivóvízfogyasztás. A visz-

<sup>15</sup> KPMG 2015

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

szűrés főbb okai az ipari termelés visszaesése, az új ipari létesítmények víztakarékos kialakítása, a lakossági vízfelhasználás csökkenése a vízdíjak, az egyéni mérés (mellékmérők) a mennyiség alapú elszámolás elterjedése révén. Fogyasztáscsökkentő hatása van a víztakarékos háztartási készülékek terjedésének. A csökkenés a vízkészletek védelme szempontjából kedvező, de veszélyeket is hordoz magában, mert lecsökkenő vízsebességgel növekszik a víz tartózkodási ideje a hálózatban, ami kedvezőtlen biológiai folyamatok indulásának kedvez.

### 2) Az ivóvízbázisok biztonsága

**A jelenleg több mint 1700 üzemelő vízbázisból (1952 az összes) 903 antropogén szennyezés szempontjából sérülékeny területen helyezkedik el.** A felszín alatti ivóvízbázisokon kívül 16 felszíni vízbázis használható ivóvízellátás céljára. Védelmüket, illetve a védelem magasabb szintre helyezését az Ivóvízbázis-védelmi Program (IVP) szolgálja. Költségvetési és KEOP forrásból összesen 678 üzemelő vízbázis és 69 távlati vízbázis védőterülete került meghatározásra, illetve volt folyamatban 2012-ben. 2012 végéig a közcélú ivóvízbázisok 43%-ának (az üzemelő sérülékeny ivóvízbázisok 83%-ának) a biztonságba helyezése történt meg, illetve van folyamatban, amely a közcélú ivóvízellátás közel 90%-át fedi le. A határozatok kiadásában jelentős elmaradás van. A nyilvántartás szerint mindössze 608 db közcélú vízbázis rendelkezik védőterületi határozattal (ebből csak 376 a sérülékenyen vízbázis). Jelenleg 1264 vízbázis rendelkezik valamilyen szintű védőterülettel, 189 vízbázis csak védőidommal (nem sérülékeny vízbázis). A határozattal nem rendelkező vízbázisok között nagyon jelentős is vannak. A fővárost és agglomerációját ellátó parti szűrésű vízbázisok közül alig néhány jutott el a kijelölési határozatig, a vonatkozó jogszabályok rendezetlensége miatt. Nincs kialakult módszere a mederszabályozás, a hajózási célú beavatkozások, a duzzasztás hatásai, és az ivóvíz-ellátási érdekek közötti összhang megteremtésének sem.

☞ **Üzemelő és távlati vízbázisok biztonságba helyezése befejezetlen, a biztonságban tartás rendszere, finanszírozása bizonytalan/megoldatlan.**

☞ A fővárost és az agglomerációt ellátó főként parti szűrésű vízbázisok közül **alig-alig van határozattal kijelölt vízbázis**, holott többnyire évek óta folyamatban van a kijelölési eljárásuk, amihez hozzájárulnak **a parti szűrésű vízbázisokkal kapcsolatos jogszabályi rendezetlenségek.**

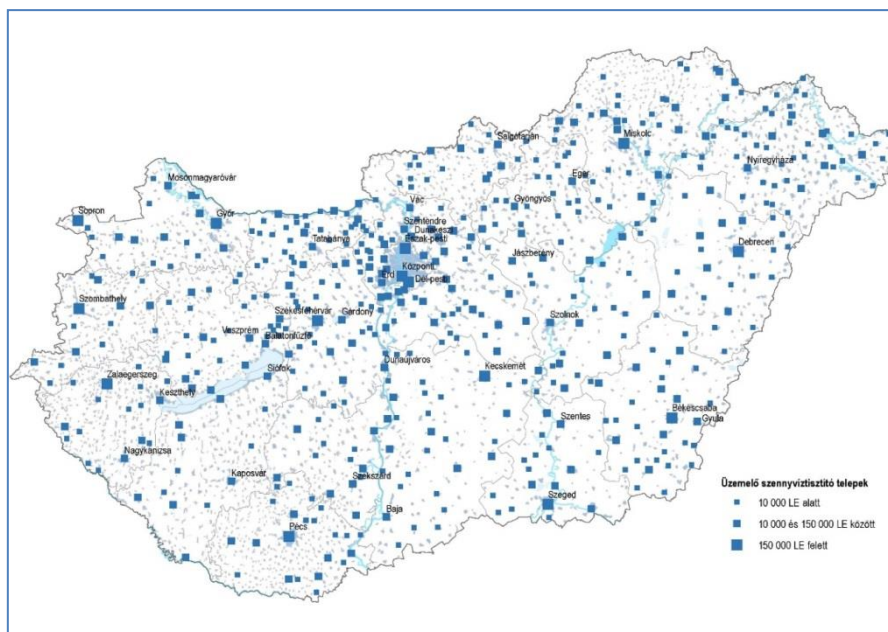
A fennmaradó vízbázisok esetén a diagnosztikai munkák a források rendelkezésre állásának függvényében kerülnek elvégzésre. Kedvező vízbeszerzési adottságai révén, csaknem 70 távlati vízbázis (ezek egy része országhatárral osztott), stratégiai tartalékként szolgál.

### 3) Szennyvízelvezetés és tisztítás

**A közüzemi szennyvízcsatorna-bekötéssel rendelkező lakások aránya 74,8 %** (2012.12.31.) és növekvő tendenciát mutat. A közműolló az elmúlt két évtized során végrehajtott szennyvíz beruházásoknak köszönhetően közel felére záródott, jelenleg 22,5 %. Értéke Budapesten és Győr-Moson-Sopron megyében a legkisebb. Folyamatosan javul a szennyvíztisztítás is, 2012 végén a csatornán összegyűjtött szennyvizeknek már csak 1,8%-a került mindössze mechanikai tisztítást követően a befogadóba és 0,8% volt a nem tisztított szennyvíz aránya.

A fejlesztések eredményeként 2000 és 2013 között 300 millió köbméterrel nőtt az éves szennyvíztisztító kapacitás, számos településen új szennyvíztisztító infrastruktúra épült ki. A rendszerek számos helyen illetve esetben nem kellő kihasználtsággal működnek, aminek a fő okai, a lecsökkent vízfogyasztás, és, hogy az új hálózatoknál a rácsatlakozás fokozatosan fut fel. Ezek eredményeként a szennyvíztisztítás területén is kihívás az alacsony terhelés szakmai-üzemeltetési gondja a lakosság számára még megfizethető áron. Nincsenek kellő ismereteink a szennyvíztisztító-telepekről a befogadóba kerülő mikro szennyezőkről.

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT



**2014-ben üzemelő szennyvíztisztító telepek**

A szennyvíztisztító telepekről kikerülő szennyvíziszapok 37,8%-át mezőgazdasági célra, 45,7%-át rekultivációra, 5,6%-át energetikai célra, 8,9%-át egyéb célra hasznosították, mindössze 2,0%-át ártalmatlanították lerakással. A legnagyobb tömeget képviselő rekultivációs célú hasznosítása rövid- és középtávon (2017-ig, illetve 2023-ig) problémamentesen megoldható. 2023. után azonban, a rekultivációt igénylő területek szignifikáns csökkenésére kell számítani. Az arányokból megállapítható, hogy a **hasznosítás még számottevően bővíthető**. Az energetikai hasznosításának kezdeti stádiumban van.

Időpont (év)	Izszaphozam (t szá./év)	Távlati izszaphozam %-a
2006	131 248	48%
2014	178 224	66%
2025	231 158	85%
2040	271 950	100%

**Keletkező szennyvíziszapok mennyisége**

A 2000 lakos-egyenérték alatti települések számára a jó gyakorlat kialakítását elősegítő és bemutató eljárásrend hiányzik. A 2000 LE alatti, szennyvíztisztítással nem rendelkező települések százalékos aránya magas 76,1 % (2012.12.31.), a lakosság 17 %-a él ezeken a területeken. 2014-re 845 db kistelepülés, mintegy 200 000 ingatlanának 425 000 lakosa maradt szennyvízkezelési szolgáltatás nélkül. A következő időszak fő kihívása a szennyvízprogram felüli VKI követelmények teljesítése, a 2000 LE alatti települések szennyvízkezelésének megoldása.

4) Települési csapadékvíz-gazdálkodás

**A belterületi csapadékvíz-gazdálkodás a hazai vízgazdálkodás talán legégetőbb problémája, legelmaradottabb területe.**

817 fokozottan veszélyeztetett település van és 37 ezer km csatornaszakaszon jelent gondot a csapadékvíz-elvezetés. **A csapadékvíz elvezető rendszerek, különösen a nyílt árok-hálózatok fenntartottsága minősíthetetlen.** A belterületi vízrendezés és a kapcsolódó

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

projektek többségének **célja a vizek minél gyorsabb levezetése, a vízvisszatartás és hasznosítás helyett.** Az e célra alkalmas területek szűkülnek, nincsenek kellően védve a beépítések ellen.

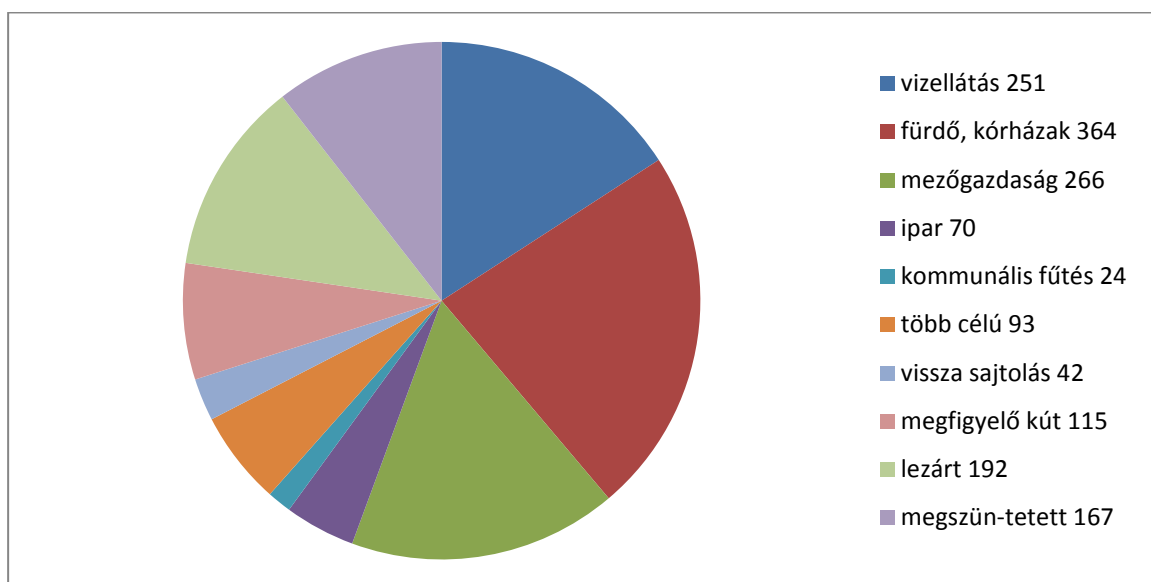
☞ **Hiányzik a kül- és belterületi gazdálkodás összhangja, a kérdéskör gazdátlan,** és gátolja, hogy a települési vízgazdálkodás a maga komplexitásában végre korszerű irányba induljon – holott a klímaváltozás e téren is súlyos kihívás. Amit fokoznak a következő problémák: a tervezési színvonal elmaradottsága, csapadéktörvény elavultsága, a csapadécsatorna nem víziközmű státusza.

A csapadékvíz-gazdálkodás sajátos része a helyi vízkárelhárítás. A hazai települések közül 1000 település síkvidéki 2200 település dombvidéki területen fekszik, és az összes települést figyelembe véve 1700 település két-parti, vagyis olyan ahol a települést valamilyen vízfolyás metszi és kitett a villámárvizeknek.

### 5) Termál és fürdővízgazdálkodás

Az egészségturizmus – adottságaink révén – a hazai turisztikai kínálat nemzetközi termékpalettán való elhelyezése, külföldi pozicionálása tekintetében is rendkívül jelentős, kiemelt nemzeti termék. Fejlesztésében, különösen a **fürdők egészség-megőrzési és gyógyászati** (bizonyítékon alapuló orvoslásra épülő) hasznosításában változatlanul nagy lehetőségek rejlenek. Ugyanakkor világossá kell tenni, hogy termálvíz-készletek hasznosítása csak az utánpótlódási képesség mértékéig lehetséges, azaz a vízszint tartósan nem süllyedhet.

☞ **A termálkarsztok fürdési célú felhasználása viszont alig fejleszthető.** A zárt karszttárolókra települt termálfürdők (Bükkfürdő, Sárvár, Bükkszék, Sárospatak) esetében a jelenlegi vízkivételek nem növelhetők. A porózus termálvízadók esetében még vannak szabad készletek, kivéve azokat a területeket, ahol a jelenlegi hasznosítás már tartós vízszintsüllyedést okoz. Közvetett mennyiségi vízigényt (például vízszinttartást) igényelnek a tavi desztinációk és rendkívül érzékenyek a vízminőségi változásokra.



**Magyarországi hévíz kutak 2012**

A szabad készletek energetikai vagy fürdési célra fordíthatók. Az energetikai célra kivett vizek, mivel használatuk során minőségük nem változik, visszasajtolhatók a termálrétegbe, ezzel megújuló energiaforrásoknak tekinthetők. Ez az eljárás mennyiségi oldalról nem korlátozza a jövőbeli igényeket sem, és kedvező a növekvő fürdővízigények szempontjából.

### **4.3 Intézményi alapok**

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Az 1990-es évek társadalmi átalakulása jelentősen érintette a vízügyi politikát, egyben a víz-ügy intézményrendszerét is. Alapvető kérdések megválaszolása odázódott el. Az elvi alapok tisztázatlansága szervezeti ámokfutásba torkollott. A vízügyet gyakorlatilag évente átszervezték. Elvesztette céljellegű forrásait, költségvetési forrásai meredeken zuhantak. Lehetetlenné tették és megszüntetették a nemzetközileg nagyhírű, 120 éves hagyományú Vízgazdálkodási Tudományos Kutató Intézetet. Az ott levő tudásbázis szétesett. A központi vízrajzi adattár szétszóródott. Drámaian szűkültek a humán erőforrások. A 90-es évek első felében teljes évjáratok maradtak ki a szakemberképzésből. A víziközmű-szabályozás átgondolatlan megváltoztatásának következménye lett, hogy működtetésük szétforgácsolódott. Megszűntek a tervező műhelyek, a vízépítőipar koordinációja, innovációja, támogatása eltűnt.

A negatív tendenciák mellett és ellenére, **az örökölt belső energiáknak és a műszaki kar még meglévő elhivatottságának köszönhetően komoly eredményeket is fel tudott mutatni** a hazai vízgazdálkodás az elmúlt két és fél évtizedben. Ilyenek az 1998 óta rendre rekordokat döntő árvizek elleni különlegesen sikeres védekezések műszaki irányítása. Az új Tisza völgyi árvédekezési doktrína (Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztése - VTT) kidolgozása, árvízcsúcs-csökkentő tározók megépítése, a szennyvízelvezetés és tisztítás korszakos fejlődése, a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek kidolgozása és társadalmi egyeztetése sorolhatók fel példaként.

**2010-et követően a víz kiemelkedő nemzeti jelentősége beágyazódott a politikába. Megindult a szétmállott alapok újjáépítése:**

A víz megjelenik az Alaptörvényben, nevezetesen, hogy a vízkészlet a nemzet közös örökségét képezi, amelynek védelme, fenntartása és a jövő nemzedékek számára való megőrzése az állam és mindenki kötelessége, továbbá, hogy a testi és lelki egészséghez való jog érvényesülését Magyarország az ivóvízhez való hozzáférés, valamint a környezet védelmének biztosításával (is) segíti elő;

A vizek és vízilétesítmények tulajdonjogának kétharmados szintű garantálása a nemzeti vagyontörvényben, A víziközmű szolgáltatásról szóló törvény, majd ennek nyomán a víziközművek integrációja, az ésszerű üzemméretek kialakítása,

2010-től a vízgazdálkodási létesítmények fenntartására (is) közfoglalkoztatás indult.

A vízgazdálkodásért való kormányzati felelősség fokozatos integrálása a Belügyminisztériumba,

Érzékelhető kimozdulás a finanszírozás tekintetében is (212 fős létszámkeret-bővítés a közalkalmazotti körben, szerényen növekvő fenntartási források biztosítása).

### 4.3.1 A vízgazdálkodás állami irányítása

A vízgazdálkodás, a vízügyi igazgatási szervek irányításáért, valamint a vízvédelemért való felelősség, összességében a vízgazdálkodás központi-ágazati irányítása a **Belügyminisztérium** felelőssége, szervezetileg a **közfoglalkoztatásért és vízügyért felelős helyettes államtitkárságnál**. Az állam operatív központi feladatait az **Országos Vízügyi Főigazgatóság** végzi.

A területi vízgazdálkodást vízügyi igazgatási szervek – a **12 területi vízügyi igazgatóság** - látják el, a folyók, tavak, csatornák, árvíz- és belvízvédelmi művek, nagy műtárgyak, tavak üzemeltetését, fenntartását és fejlesztését, a vízrajzi adatgyűjtést és területi tervezést. Ár- és belvízvédekezés idején ellátják a vízügyi műszaki irányítást. Az igazgatóságok feladata az állami, az önkormányzati és a magántulajdonban lévő vízkárelhárítási vagy mezőgazdasági célú vízilétesítmények fenntartói, üzemeltetési, rekonstrukciós és fejlesztési összhangjának megteremtése. Ez, a vízkészletekkel kapcsolatos, vízbázis-védelmi és egyéb feladatokkal együtt lényegében területgazdai szerepkört testál az igazgatóságokra. Ennek viszont hiányoznak a jogszabályi és elemi kapacitás feltételei.

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT



Az igazgatóságok feladata az ár- és belvíz elleni védekezés, valamint a vízminőségi kárelhárítás. Szervezettsége ma még kiemelkedő, de komoly aggodalomra ad okot az igazgatóságok korábbi, folyamatos leépítése miatti humán erőforrás helyzete. A védekezés-irányítás országos és helyi szintű korábbi, lényegében lineáris hierarchiája a 90-es évek eleje óta összekuszálódott, az utasítási szintek száma nőtt a katasztrófa-védelmi szervezet és a vízkárelhárítási szervezet között.

	meder				szivattyútelep		műtárgy
	belvíz-csatorna	öntöző és kettős-működésű csatorna	kisvízfolyás	összesen	szám	kapacitás	
	[km]	[km]	[km]	[km]	[db]	[m <sup>3</sup> /s]	
2014-ig VIZIG kezelésében levő művek	5 301	3 159	4 114	12 574	278	713	3 500
2014-ben átvételre került művek	16 430	1 167	10 875	28 472	346	239	2 500
<b>Összesen</b>	<b>21 731</b>	<b>4 326</b>	<b>14 989</b>	<b>41 046</b>	<b>624</b>	<b>952</b>	<b>6 000</b>

A vízügyi igazgatóságok korábban fő szabály szerint a kizárólagos állami tulajdonban levő vizeket és vizelésítményeket kezelték. 2014. január 1-től megkezdődött a forgalomképes állami tulajdont képező csatornák és vízfolyások vagyongazdálkodásának vízügyi igazgatóságokhoz való telepítése. Ezzel az igazgatóságok által kezelt csatornák hossza megháromszorozódott, a hozzátartozó erőforrás fejlesztés viszont elmaradt. Ezek döntően helyi jelentőségűek, közvetlen helyi – esetenként magán - érdekeket szolgálnak.

A mezőgazdasági vízgazdálkodás (az öntözővíz szolgáltatás kivételével) a Földművelésügyi Minisztériumhoz, a területfejlesztés a Miniszterelnökséghez tartozik.

A vízjogi engedélyezés (elvi, létesítési és üzemeltetési) és nyilvántartás (vízikönyv) rendszere évszázados hagyományai és kiforrottsága ellenére számos problémával terhelt. Kardinalis nehézség a környezeti vizsgálatokkal, hatásvizsgálatokkal való átfedések, hátráltatva állampolgárok ügyeinek gyors és szakmailag megalapozott kiszolgáltatását, nem jelentős fejlesztési projektek megvalósítását. A **vízügyi és vízvédelmi hatósági feladatokat a BM katasztrófavédelmi igazgatóságai látják el.** Az elsőfokú hatóságok illetékességi területe egybe esik a vízgyűjtőre szervezett vízügyi igazgatóságok területével, szervezetileg a vízügyi igazgatóság székhelye szerinti megyei katasztrófavédelmi igazgatósághoz tartozik. A másodfok a BM Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság, ezen belül az **Országos Iparbiztonsági Főfelü-**

**gyelőség.** A vízügyi vízvédelmi hatóság engedélyezett létszáma 221 fő 210 fő betöltött létszámmal és 120 fő közfoglalkoztatottal rendelkeznek, messze **alulfinanszírozott és súlyos kapacitás-elégtelenséggel küzdve végzik a munkájukat.**

Az állami felelősségű vízminőségi monitoring feladatokat a **megyei Kormányhivataloknál** működő környezetvédelmi laboratóriumok látják el, a környezetvédelemért felelős **Földművelésügyi Minisztérium** és a kormányhivatalokat irányító **Miniszterelnökség** felelősségi köréhez tartozóan. A laboratóriumok a vízügyi és vízvédelmi hatóságok és vízügyi igazgatási szervek részére elszámolásos rendszerben hatósági ellenőrzésekhez és igazgatási feladatokhoz kapcsolódó mintavételeket és laboratóriumi vizsgálatokat végeznek.

A víziközmű fejlesztés és működtetés szakterületi szabályozása a BM feladata, a víziközműszolgáltatás elkülönült szabályozási feladatait (gazdasági és szolgáltatási szabályozás) a **Nemzeti Fejlesztési Minisztérium**, és a **Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal** látják el. A Hivatal önálló szabályozó szerv, amely csak jogszabálynak van alárendelve. A hivatal a szolgáltatási tevékenység hatósága. Az ivóvíz, fürdővíz közegészségügyi vonatkozásban az **Emberi Erőforrások Minisztériuma** alá tartozik.

☞ *Az állami irányítás a fentiekből láthatóan túltagolt.*

#### 4.3.2 Tulajdonviszonyok és víz-vagyon kezelése

**Magyarországon minden felszíni és felszín alatti víz, ezek medrei és víztartó képződményei közösségi – állami vagy önkormányzati – tulajdonban vannak.** A kizárólagos állami tulajdon mellett helyi önkormányzatok elidegeníthetetlen törzsvagyonát képezik a helyi célokat szolgáló vízfolyások, védelmi művek és víziközművek. Az úgynevezett korlátozottan forgalomképes vizek és vizilétesítmények állami tulajdonban vannak, de kezelésüket szigorú szabályok között végezhetik például helyi közösségek is.

A jogszabályok alapján megfogalmazott megállapítás az ideális állapotot tükrözi, a valóság azonban ettől eltér. A vegyes tulajdonú területek a vizilétesítményeken összességében rendezetlen állapotokat eredményeznek, ily módon a vízfolyás egységes kezelése nem biztosított. A felszín alatti víz és víztartó képződményeinek a vagyonkezelői jog érvényesítésének jogszabályi és elemi kapacitás feltételei hiányoznak. Különösen hiányzik a **„víz” mint kezelendő vagyontárgy definiálása**, valamint a vagyonkezelői szerződések korszerűtlensége. Ezek a hiányosságok okozzák, a vízügyi igazgatóságok, mint vagyonkezelők szerepkörének, a különböző eljárásokba való bevonásuk módjának tisztázatlanságait.

Magántulajdonban - az ingatlan tulajdonosának tulajdonában - csak az ingatlan határain belül keletkező és onnan tovább nem folyó felszíni vizek lehetnek.

☞ *A kialakított tulajdoni és vagyonkezelői viszonyok elvszerűek, de súlyos gondot jelent az „aprópénzre váltásuk” rendezetlensége, a közérdek és a magánérdek, valamint a központi és a helyi jelentőségű feladatok elvszerű megosztásnak a hiánya és a feladatok súlyos alulfinanszírozottsága.*

#### 4.4 A vízgazdálkodás működtetése

A vízgazdálkodás, finanszírozási tekintetben három jól elkülönülő részre osztható. Ezek:

- a vízügyi igazgatási szervek által működtetett állami vízgazdálkodás,
- a döntően önkormányzati tulajdonú települési víziközművek és egyéb települési vizilétesítmények működtetése.
- helyi jelentőségű és magán célú vízgazdálkodás finanszírozása

##### 4.4.1 Állami művek, a területi vízgazdálkodás működtetése



**A területi vízgazdálkodás működtetési forrásai a központi költségvetésből a 2010-es években radikálisan csökkentek**, 2013-ban összesen 800 millió forint állami támogatás jutott fenntartásra, ami a 2001. évi áron számított 1620 Mrd Ft vagyoneértéknek műszakilag értelemzetlenül kicsiny hányada. A műszaki igényszinten számított fenntartás ugyanis 26 Mrd forintot<sup>16</sup> tenne ki. Következmény: a rekonstrukciós igény halmozódik, nőnek a védekezési többletköltségek, alapfeladatok (pl.: monitoring) ellátása szorul háttérbe.

**Az alapfeladatok nőttek.** A nagy volumenű EU-s fejlesztésekkel létrejött új létesítmények működtetési kötelezettsége alapjaiban téríti el a forrásokat. A közalkalmazotti létszám ötszörösét kitevő közfoglalkoztatottak munkáját kell megszervezni.

- ☞ *A közalkalmazottak körében 10 éve nem volt bérfelállítás, jelenleg az állomány fele mindössze a garantált bérminimumot kapja. Erősödik a minőségi munkaerő elvándorlása. Különösen rossz a korfa, öregedik szakember állomány*
- ☞ *Az igazgatóságok járműparkja, védelmi és fenntartási eszközállománya elavult, elöregedett, amit csak enyhít a most induló gép- és eszközfejlesztés. Ebben szerepet játszott az is, hogy ezek innovációjára, műszaki fejlesztésére az elmúlt évtizedben nem volt forrás.*
- ☞ *Az árvíz, belvív, vízminőségi és aszály-kárelhárítás finanszírozási rendje nem megoldott.* A védekezésre a költségvetésben biztosított összeg (2015-ben 260 millió Ft.) töredéke az elmúlt évek átlagos tényszámainak. Az igények messze meghaladják a költségvetés teherbíró képességét, azaz a rendszer **pénzügyileg és morálisan fenntarthatatlan**.

#### 4.4.2 Települési vízgazdálkodás, a víziközművek működtetése

A települési vízgazdálkodás, ezen belül különösen a víziközművek érintik legközvetlenebbül a lakosságot, amiben teljesen új helyzetet teremtett **a víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX törvény** (továbbiakban: Vksztv). A törvény által beindított folyamatok révén új, korszerű fogalmi rendszerre alapozva kialakult a víziközmű szolgáltatás stabilitást ígérő struktúrája. A víziközmű vagyon korábról is létezett közösségi tulajdonát pontosítja és garantálja, hogy a szolgáltatás (víziközmű üzemeltetés) is közösségi rendelkezés alatt maradjon. Új alapokra helyezte az ellátásért felelős és a szolgáltató, valamint a szolgáltató és a fogyasztó jogviszonyát. Szolgáltatást engedélyező és felügyelő központi hatóság jött létre. A korábbi, többségében ésszerűtlenül kicsiny üzemméretű, mintegy 400 üzemeltető társaságból a törvény szabályainak az érvényesítésével igen rövid idő alatt, a szolgáltatás fennakadása nélkül mára 42 lett. Mindez olyan sajátos, **magyar víziközmű szolgáltatási modellt eredményezett, ami joggal keltett fel nemzetközi érdeklődést is.**

A törvény új árszabályozási rendszer lehetőségét is megnyitja. A víziközmű szolgáltatás díjmegállapításának elve a VKI költségmegtérülési elve, a mellett, hogy a törvény kimondja és a szolgáltatás felügyeleti hatóság révén ellenőrzi egy természetes monopólium esetében indokolt „legkisebb költség elvét”. A 2012-2014 közötti gyakorlat viszont még nem e szerint alakult. 2012-ben központilag befagyasztották a díjnövelést, maximalizálták bruttó 4,2 %-ban. A rezsicsökkentés miatt kiesett díjbevételek jelentősen rontották a szolgáltatók gazdasági helyzetét. A 2013-as díjbevételek az indokolt költségek csupán 86,3%-ra voltak elegendőek, a hiány 38,3 milliárd Ft-ot ér el. Ennél is jelentősebb hatással volt a közműadó, illetve az energiaszolgáltatók jövedelemadója, amelyek összességében a díjbevételek 6,6%-át tették ki. A közműadó aránytalanul sújtja a kiterjedt hálózattal rendelkező, vidéki szolgáltatókat.

<sup>16</sup> Forrás: OVF és A vízügyi szektorban a rekonstrukció, a fenntartás és az üzemeltetés területén alkalmazandó egységes, fajlagos költségfelhasználás szabályozásának elkészítése ÖKO Zrt, 2013 alapján számított adatok

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A víziközmű-ágazatban még mindig több ezer különböző ár létezik, részben objektív okok miatt (pl. vízbeszerzés módja, vízkezelés szükségessége, domborzati viszonyok, befogadó érzékenysége, stb.) és ez áttekinthetlenné teszi a rendszert. A díjak mértékében is rendkívül jelentős eltérések vannak: a legmagasabb és legalacsonyabb árak közötti különbség ivóvíz-szolgáltatás esetén 2013-ban több mint ötszörös, a szennyvízelvezetés és tisztítás szolgáltatás esetén több mint nyolcszoros.

☞ *A belterületi csapadékvíz gazdálkodásnak általában nincs fedezete és a víziközművek gazdálkodásában sem elismert költségelem.*

Jelenleg is működik a díjtámogatási rendszer, ahol az állam díjtámogatást nyújt azokon a településeken, ahol a víziközmű szolgáltatás költségei egy meghatározott küszöbértéknél magasabbak. Ennek a költségvetési forrása az elmúlt években rendre 4,5 Mrd Ft, a szektor teljes, közel 300 milliárd Ft-os forgalmához képest jelentéktelen összeg, ráadásul nem veszi figyelembe a rászorultságot, és nem ösztönöz a költséghatékony működésre.

☞ *Mindezek miatt a vízközmű szolgáltatásban a megfizethető díj és a magas színvonalú szolgáltatás költségigénye között eddig feloldhatatlan az ellentét.*

☞ *A víziközművek bruttó könyv szerinti értéke mintegy 1500 milliárd Ft, melynek pótlási értéke ennek többszöröse. Az eszközök állapota egyre romló, az állagmegőrzéséhez jelentős pótlólagos forrásokra van szükség. Az elmaradt rekonstrukció felhalmozódott teher. Társadalmilag igazságtalan és megfizethetetlen lenne a jelenlegi fogyasztókra hárítani a sokéves múltbeli mulasztások következményeit.* Ezek megoldása alapvető feltétele a víziközmű szektor gazdaságilag is fenntartható pályára állításának.

A települési csapadékvíz gazdálkodás önkormányzati feladat. Ellátása esetleges, nem díjköteles, jellemzően közpénzekből finanszírozzák az önkormányzatok. Nincs ösztönző rendszer az előntés veszélyét csökkentő, megelőző, vízvisszatartást növelő intézkedések elősegítésére. Nincs intézményes háttér a települési és a területi vízgazdálkodás összekapcsolásának.

☞ *Összegezve: az eredményesen új alapokra helyezett víziközmű szolgáltatás mellett a települési vízgazdálkodás, mint egységes szemléletű koherens tevékenység csoport számos intézményi, szabályozási, finanszírozási hiánnyal terhelt.*

### 4.4.3 Járulékok és díjak

A vízgazdálkodás hozzájárulása az államháztartás bevételeihez döntően közvetettek. Jelentősebb közvetlen bevételi forrást a vízkészlet járulék és a vízterhelési díj jelent, kisebb jelentőségűek a mederhasználati díj, és a duzzasztás díja.

A vízkészlet járulék (VKJ) a vízkészlet igénybevétel után fizetendő, meghatározott szabályok szerint. Alapja a vízhasználatok nyilvántartása, engedélyek, illetve a tényleges használat bevallása. A befizetett vízkészlet-járulék számos ok, egyebek között a nyilvántartás gondjai miatt nominálisan is csökken ma 13,3 milliárd Ft. A befizetések a központi költségvetés bevételeit képezik.

A környezetterhelési díjak<sup>17</sup> és vízvédelmi bírságok (vízszennyezési és vízvédelmi) a VKI céljainak elérését, a környezeti költségek (részbeni) internalizálását segítik elő. Vízterhelési díjat (VTD) minden élővízbe bocsátó szennyező fizet, vízszennyezési bírságot az engedélyezett kibocsátási határértéket átlépő, valamint a rendkívüli szennyezést okozó kibocsátó fizet. Döntő része a települési szennyvízelvezetés- és tisztítás során keletkezik (2013-ban mintegy 3 Mrd Ft). A szolgáltató cégek a díjat továbbhárítják a fogyasztókra, így végül a lakosság, gazdálkodók, a csatornázást igénybe vevők fizetik. **Az érintettek adójellegű elvonásnak tekintik, és ma már nem szolgálja megfelelően a szennyezés-csökkentési célokat.**

<sup>17</sup> 2003. évi LXXXIX. törvény a környezetterhelési díjról

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A szabályozás szerint a talajterhelési díj fizetésének a kötelezettsége azt a kibocsátót terheli, aki a műszakilag rendelkezésre álló közcsatornára nem köt rá. A díj 2011. évi 10-szeres megemlése már valóságos érdekeltséget teremt a csatornához való csatlakozásra.

A kisadók körében értelmezett társulati érdekeltségi hozzájárulás eltörlése, 4,5 Mrd Ft-al csökkentette a vízhálózat fenntartási forrásait.

- ☞ Összességében: **a vízkészlet járulék, a vízterhelési díj rendszere nem kellően ösztönöz hatékony vízhasználatra**, nincs közvetlen kapcsolat a vízgazdálkodási állami/önkormányzati feladatok, szolgáltatások költségei és a vízzel kapcsolatos állami bevételek között.

### 4.4.4 Fejlesztés

**A vízgazdálkodási fejlesztéseket szinte kizárólag EU-s források finanszírozták a 2007-2013 fejlesztési ciklusban.** Összege 1032 milliárd Ft volt. Ebből legnagyobb arányban 871,5 milliárd Ft-al a Környezet és Energia Program (KEOP) részesült, de a Regionális Operatív Programokból (ROP) is lehetett önkormányzati vízgazdálkodási céllal pályázni. Kimagasló jelentőségű volt az Új Magyarország Vidékfejlesztési Program (UMVP).

A közvetlen vízgazdálkodási célú fejlesztések mellett számos, nem vízgazdálkodásnak nevezített, de tartalmilag azt érintő fejlesztés zajlott a KEOP-ban (hulladéklerakók rekultivációja 98 Mrd Ft, kármentesítés 39 Mrd Ft), a ROP-okban (lerakó rekultiváció 5 Mrd Ft) és az UMVP keretében is. Az UMVP-ből a szennyezések csökkentését eredményezően, az agrárkörnyezetgazdálkodási, művelési mód- és ágváltás, tápanyaghasználat csökkentési valamint az állattartó telepek fejlesztési projektjeire 410 Mrd Ft-ot költöttek összesen. **Így a 2007 – 2013 fejlesztési ciklusban a közvetlen vízgazdálkodási fejlesztések értéke összességében meghaladta az 1000 milliárd Forintot, jelentős előrelépést hozott az ellátás színvonalában és számottevő hatással volt a foglalkoztatásra.**

Az EU-s forrásoknak köszönhető jelentős finanszírozási előrelépés mellett, azonban sok esetben a projektek megvalósítása a nem megfelelő előkészítettség, illetve a jogszabályi korlátok miatt időben elhúzódik, így a kivitelezéstől, megvalósítástól vesznek el jelentős időt, mely a kivitelezési munkák minőségének romlásában nyilvánul, nyilvánulhat meg. Ez túlmegy a vízügyi ágazat kompetenciáján.

- ☞ Az elmúlt fejlesztési ciklus talán legfontosabb tanulsága **a komplex projektek megvalósításának lehetetlensége**. Ennek oka a támogatási rendszerek szétszabdaltsága és a tárca érdekekhez való túlzott ragaszkodás. Pedig a területileg összefüggő és ágazatokon átívelő komplex projektek biztosíthatják a közvetlen célon túli hatások kiteljesedését.
- ☞ Súlyos probléma **a fejlesztések EU függősége, a nemzeti vízgazdálkodási célok megvalósításának forráshiánya**. Ugyanis a fejlesztésekre rendelkezésre álló EU források nem minden vízgazdálkodási területet ölelnek fel.
- ☞ **Nem elegendő a forrás a projektek hosszú távú fenntartásának biztosítására**. A célok elérését, nyomon követését nem elégséges csak az ötéves fenntartási időszakban biztosítani, hanem azt a teljes élettartama alatt kell megvalósítani. E téren az ivóvíz, szennyvíz projekteknél a leendő magas díjak jelentenek gondot. Az állami, önkormányzati intézmények 100%-os támogatású projektjeinél, a működtetés finanszírozása bizonytalan.

## 4.5 Kihívások, hajtóerők

### 4.5.1 Hazai szakpolitikai összefüggések

A Nemzeti Vízstratégiát számos – „igény oldali” - nemzeti szintű stratégia (programok, koncepciók) határozza meg. Időhorizontjuk általában különböző, de általában 2020-on túlmutató. Vízgazdálkodási célokat legközvetlenebbül a 2015-2020-ig tartó időszakot felölelő **Nemzeti**

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

**Környezetvédelmi Program (NKP), benne a Nemzeti Természetvédelmi Alapterv (NAT), valamint a Nemzeti Vidékstratégia (NVS) tűznek ki. Ezek:**

NKP intézkedési területei 50 cél, 82 intézkedés	NVS Vidékstratégiai Nemzeti Programok 42 stratégiai irány illetve teendő
Ivóvízminőség és egészség	Ivóvízminőség-javító program
Szennyvízelvezetés és –tisztítás, szennyvíziszap kezelés, hasznosítás	Szennyvíz program, Települési csapadékvíz-gazdálkodás program
Fürdővizek minősége	Vízkezelés- és vízminőségvédelmi program
Vizeink védelme és fenntartható használata általában	
Vízgyűjtő-gazdálkodási tervezés és monitoring	
Stratégiai vízkészletek megőrzése (vízbázis-védelem, nitrát érzékeny területek)	
Kiemelt fontosságú vízgazdálkodási feladatok	Tisza-völgy komplex fejlesztési program Homokhátság program Ormánság program
Területi vízgazdálkodás	Területi vízgazdálkodási program
Nemzetközi együttműködés a szomszédos országokkal, globális és regionális szinten valamint más országokkal és régiókkal	Vidékfejlesztési együttműködések a Kárpát-medencei határon túli magyarsággal

A feladatrendszer kiegészíti a **Nemzeti Éghajlatváltozási Stratégia**, ami előírja a vízvezetés kényszerének feloldását; a tározók ökológiai szempontok figyelembevételével történő üzemeltetését; a vízjogi engedélyeztetés rendszerének felülvizsgálatát, valamint komplex vízgazdálkodási rendszerek megvalósítását.

**A 2014 – 2020 „tervezési ciklus átfogó nemzeti fejlesztési célja a fenntartható, magas hozzáadott értékű termelésre és a foglalkoztatás bővítésére épülő gazdasági növekedés.”<sup>18</sup>. A vízgazdálkodás jövőbeni fő célja ennek az elősegítése. A középtávú fejlődési ív hatásai a vízgazdálkodással szembeni igényekre:**

- A termelésre orientált gazdaságfejlesztés ellenére rövidtávon vízigeny és használtvíz kibocsátás csökkenés várható.
- A lakossági vízigeny valószínűleg stagnál, a szennyvízkibocsátás koncentráltabb lesz
- A mezőgazdaság (öntözés, halastavak, termálvíz hasznosítás, állattenyésztés) területén rövidtávon is jelentősebb mértékű igénynövekedés történik.
- A vízhez kapcsolódó turizmus fokozódó igényekkel lép fel (parthasználat, vízminőség, vízszinttartás, termál- és gyógyvizek).
- A társadalom, a gazdaság és a települések a sok, vagy éppen kevés vízzel szembeni kárérzékenysége nő.

**Az EU2020 Stratégiához kapcsolódóan<sup>19</sup> két tematikus célban fogalmazódnak meg fejlesztést megalapozó vízgazdálkodási feladatok:**

<i>EU tematikus cél</i>	<i>Célkitűzések:</i>	<i>Elvárt eredmény</i>
<b>5: az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodás, a kockázat-megelőzés és –kezelés előmozdítása:</b>	Az árvízvédelmi rendszerek fejlesztése, hozzájárulás a Víz Keret-irányelv végrehajtásához is. A vízi létesítmények többcélú rekonstrukciója a komplex vízgazdálko-	A VTT folytatása ökológiai célokat is támogató működtetésének elindítása. Klímaváltozást modellező tervezési és monitoring rendszer működik. A vízgazdálkodási

<sup>18</sup> Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió

<sup>19</sup> Magyarország Partnerségi Megállapodása a 2014–2020-as fejlesztési időszakra (2014 aug.)

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

	dás jegyében.	beavatkozások révén visszatartható víz mennyisége növekszik.
<b>6: A környezetvédelem és az erőforrás-felhasználás hatékonyságának előmozdítása:</b>	Az EU Víz Keretirányelvével összhangban a víztestek jó állapotának elérését szolgáló fejlesztések. A szennyvízkezelés (beleértve a szennyvíziszap kezelést is) fejlesztése, és az ivóvíz minőségi problémák visszaszorítása.	Az IJP lezárása. A 2000 lakos-egyenértéknél nagyobb településeken, a szennyvízkezelés megoldása. Kiterjedt és minőségében javul a vízminőség monitoring rendszer.

#### 4.5.2 Az EU vízpolitikája

Az EU számos politikája hat közvetlenül a vizekre (például a közlekedés politika, benne is a víziutak, hajózás), de természeténél fogva a környezetvédelem tárgykörében kezelt vízpolitika a hangsúlyos, amit három időszéri felismerés határoz meg.

- (1) az elmúlt másfél évszázad olyan mértékű károkat okozott Európa vizeiben, különösen a vízi élővilágban, ami már a fejlődés gátjává válik, tehát nem halasztható a rehabilitáció.
- (2) az elmúlt évek nagy árvizei súlyos károkat okoztak egész Európában, a szembeszállás velük csak akkor lehet hatékony, ha az közösen, vízgyűjtőre orientáltan történik.
- (3) a tagállamok között összehangolt, lehetőleg egységes probléma azonosításra, összevethető intézkedési tervekre és monitoringra van szükség.

#### *EU Víz Keretirányelv (VKI)*

A VKI<sup>20</sup> és úgynevezett „leányirányelvei” (pl. a felszín alatti vizek védelmére és az elsőbbségi veszélyes anyagok környezetminőségi határértékére vonatkozó irányelvek) célja a felszíni vizek jó ökológiai és kémiai, illetve a felszín alatti vizek jó kémiai és mennyiségi állapotának vagy potenciáljának elérése és fenntartása. **A jó állapot elérésének határideje 2015**, amely – megfelelően indokolt esetben 2021-ig és 2027-ig meghosszabbítható. Eszközeként készült el „Magyarország első Vízgyűjtő-gazdálkodási Terve” (VGT1), és készül a második (VGT2).

A vízgyűjtő-gazdálkodási tervek tartalmazzák a vizek jó állapotának biztosítása és a jó állapot megőrzése érdekében szükséges intézkedéseket. A vízgyűjtő-gazdálkodási terv tartalmaz ún. átfogó intézkedéseket is a vizek jó állapota érdekében (jogalkotás és egyéb végrehajtási feladatok, hatósági és igazgatási munka, monitoring, informatikai rendszer fejlesztése, kutatás-fejlesztés, képességfejlesztés, szemléletformálás vízárpolitika, gazdasági ösztönzés) amelyek országos szinten határozzák meg a feladatokat. Az intézkedési programok megkezdésének határideje 2012, amelyről az Európai Bizottság részére jelentés készül. Az első vízgyűjtő-gazdálkodási tervezés részeként elvégzett állapotértékelés alapján 2009-ben a vízfolyás víztestek 8%-a, az állóvíz víztestek 18%-a és a felszín alatti víztestek 68%-a érte el a jó állapot/potenciált. A 2015 végéig tervezett intézkedéseket kötelező eddig a határidőig működőképessé tenni, a 2021 vagy 2027 végéig tervezett intézkedések a vízgyűjtő állapotának értékelése és a megváltozott körülmények figyelembe vételével - a VKI-ben előírt feltételek teljesülése esetén - módosíthatók. A VKI előírja, hogy a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek megvalósulását 6 évenkénti felülvizsgálat alapján, a terveket a változások figyelembe vételével kötelező megújítani. **A felülvizsgált vízgyűjtő-gazdálkodási terv (VGT2) 2015. december 22.-ig készül el.** A VGT2 – be új intézkedések is beilleszthetők akkor, ha ezekre a vizek jó állapotának eléréséhez, illetve megőrzéséhez szükség van. Abban az esetben, ha a VKI-ben előírt környezeti célkitűzések más intézkedésekkel is elérhetők, mint amelyeket a most érvényes

<sup>20</sup> AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2000/60/EK IRÁNYELVE a vízpolitika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról (2000. október 23.). Hatálybalépés: 2000. december 22.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

vízgyűjtő-gazdálkodási tervbe betervezték, a felújított vízgyűjtő-gazdálkodási tervekben más intézkedésekkel is helyettesíthetők. Az intézkedési programok végrehajtása, a vízkészlet járuléka (a továbbiakban: VKJ) befizetési rendszer és vízgazdálkodási nyilvántartás rendezése túlmutat a vízügyi szakterület illetve a tárca feladatain, és feladatokat határoz meg más kormányzati ágazat részére is.

Az új, fenntartható vízgazdálkodási igények kielégítését szolgáló infrastruktúrafejlesztésekhez szükséges beavatkozásokat szerepeltetni kell a vízgyűjtő-gazdálkodási tervben és a környezeti szempontból való megvalósíthatóságukat a VKI 4.7 teszt, és Natura 2000-es területek érintése esetén a Natura 2000 hatásbecslés elvégzésével –vizsgálendő.

A vízkészletek mennyiségi és minőségi értelemben is végesek, készletgazdálkodás nélkül a fenntarthatóság veszélybe kerül. A hasznosítható készletek meghatározása és védelme nyilvánvalóan **állami feladat országos és regionális szinten is**. Ezt indokolja a közösségi érdek érvényesülésének igénye, és az állapot értékelését lehetővé tevő monitoring állami irányítása is. A monitorozás, az állapotértékelés, a vízmérleg készítés és a vízhasználati igények rendszerbe illeszthetőségének vizsgálata egységes kezelést és megfelelő szakmai háttérrel igényel. Mindezekon túlmenően az Európai Unió új szemlélete a készletek megőrzésén túllépve, a víztakarékos megoldások támogatása mellett, a **felesleges és pazarló vízkivételek és vízhasználatok felhagyását** várja el. Ez a paradigmaváltás komoly felkészülést igényel a vízgazdálkodás hazai szereplőitől!

### *Árvízi Kockázatkezelés*

Az **árvíz irányelv**<sup>21</sup> értelmében Országos Árvízi Kockázatkezelési Konceptiót (ÁKK) készül. A koncepció tartalmazza az országos kockázatkezelési célkitűzéseket, alapelveket és prioritásokat az árvízi kockázatkezelés rendjét, és a szükséges intézkedéseket. Az irányelv szerint:

- A területfejlesztéssel együttműködve elő kell mozdítani a vízzel, a földterülettel, a természeti erőforrásokkal és a természeti értékekkel kapcsolatos tevékenységek koordinált kezelését és megőrzését. **E miatt a tervezés során egymásra épülő, komplex megoldásokat kell keresni.**
- Az árvízvédelmi biztonsági előírásokat újra kell fogalmazni, ehhez
  - **A veszély elleni defenzív tevékenységről át kell térni a kockázatok kezelésére,** az árvízveszélyes területek hasznosításakor alkalmazkodni kell a fennálló veszélyekhez.
  - Az árvizek és belvizek kezelése során, ahol ez lehetséges, **a katasztrófa megelőzés elsődleges a katasztrófakezeléshez képest.**
- **Az árvíz-kockázat-kezelési tervek az integrált vízgyűjtő-gazdálkodás részét képezik.** Az árvíz-kockázat-kezelési koncepció cél- és eszközrendszerének figyelembe kell vennie az ésszerű és hatékony vízkészlet-gazdálkodás követelményét, illetve maga is ebbe az irányba kell, hogy befolyásolja a gazdálkodást.
- **A megoldások megkövetelik az árvízi kockázatkezelési koncepció céljainak más szakpolitikákba történő integrálását.** Különösen fontos az integráció az agrárpolitikába, a természetvédelemben, a környezetvédelemben, a területfejlesztésben és a katasztrófavédelemben (például: vidékfejlesztés – vízvisszatartás, területfejlesztés – veszélyeztetettség). Ennek az alapja a prioritások újra gondolása, illetve meghatározásuk érdekében az egyeztetési mechanizmusok javítása és korszerű döntéshozatali módszerek alkalmazása.

<sup>21</sup> AZ EURÓPAI PARLAMENT ÉS A TANÁCS 2007/60/EK IRÁNYELVE az árvízi kockázatok felméréséről értékeléséről és kezeléséről

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- Az árvízvédelmi biztonsági előírások megfogalmazása során (1) az egyenlő biztonság elvén alapuló gyakorlatról való áttérést a kockázat kezelésre, az árvízveszélyes területek használatakor a fennálló veszélyekhez való alkalmazkodásra, **a mérlegelt és differenciált biztonság elvére** (2) a defenzív katasztrófakezelésről a megelőzésre való áttérést.
- **A társadalom önvédelmi képességét erősíteni szükséges**. A lakos, vagy gazdasági szereplő, aki elszenvedheti az előntést következményeit, váljék alkalmassá (amennyire lehetséges) saját óvintézkedések megtételére a károk megelőzése, csökkentése érdekében.

**Fontos követelmény tehát, hogy az árterületek hasznosításakor a társadalomnak és a gazdaságnak is alkalmazkodnia kell a területet érintő becsülhető veszélyek szintjéhez.**

A tervezés során becsülni kell venni **a társadalom számára elfogadható kockázat mértékét, miután az „abszolút biztonság” szintje nem elérhető**, és racionálisan célként nem is közelíthető. Ehhez figyelembe kell venni, hogy a társadalom számára elfogadható kockázat meghatározásakor **a nehezen vagy egyáltalán nem számszerűsíthető károkat** is értékelni kell.

Az árvíz-kockázat-kezelési stratégia célja az is, hogy csökkentse az előntési kockázatot akkor, ha az nagyobb az elvárt minimális szintnél, vagy ha az elfogadhatósági kereten belül a beavatkozás érdemi javulást okoz. Összességében elmondható, hogy az árvízzel és belvízzel veszélyeztetett területeken **az előntési károk kockázatát országosan csökkenteni kell, de a beavatkozások helyét és a csökkentés mértékét csak részletes vizsgálatok alapján lehet a jövőben meghatározni.**

A kockázatkezelési intézkedések azonosításakor a tagállamok kötelessége szem előtt tartani a természetes vízviisszatartás hosszú távú előnyeit, azaz mind a VGT, mind az ÁKK középpontba helyezi a vízviisszatartást.

A VGT és az ÁKK időbeli hatályának összehangolása lehetőséget teremt a vizek állapotáról és a vizeket érintő terhelésekről rendelkezésre álló információk együttes értékelésére. Ugyancsak, hogy olyan intézkedési programok készüljenek, amelyek a jó állapot elérésére és az árvíz-kockázat csökkentésére egyaránt törekszenek, kihasználva a szinergiákat.

### 4.5.3 Az adaptív vízgazdálkodás követelménye

Adaptív vízgazdálkodás alatt az időben és térben változó környezeti és egyéb körülményekhez való alkalmazkodás képességét és gyakorlatát értjük. Ezt leginkább kikényszerítő tényezők a klímaváltozás, a világ népesség gyarapodása, az élelmiszer- és az energiabiztonság igényei, a technológiai meglepetések és a geopolitikai változások. A Föld éghajlata az elmúlt másfél évszázadban közel 1,0°C-kal melegedett. A Kárpát-medencében 1851 és 2013 között a melegedés mértéke a 1-1,25 fok volt, így hazánk is erősen kitett a klímaváltozásnak.

Valószínűleg csökkennek a nyári nagy vízhozamok, míg a téli vízhozamok nem változnak számottevően. Az extrém nagy csapadékok gyakorisága várhatóan növekszik, ami növeli a rendkívüli árvizek kockázatát. A kisebb vízfolyások villámárvizeinek gyakorisága is várhatóan emelkedik. Az állóvizek kisvizei gyakoribbá válnak, ami a víz hőmérséklet emelkedésével együtt rontja a víz minőségét. A tavak hozzáfolyásának a csökkenésére és a párolgás növekedésére lehet számítani, ami a deficités vízháztartású évek számának gyakoribb előfordulását, a tavak vízesere-aktivitásának romlását vetíti előre. A csökkenő mértékű beszivárgás vagy utánpótlódás hatására a sekély felszín alatti vizek szintjének regionális süllyedése várható (például a Duna-Tisza közti Homokhátságon és a Nyírségben). A dél-alföldi térségben már rövidtávon várható a rétegvíz-készletek gyors csökkenése, valamint a felszín alatti szivárgási viszonyok dinamikájának és irányainak megváltozása. Az ország északnyugati részei kevésbé

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

sérülékenyek, mint a dél-dunántúli. Tehát elsősorban e térségekben javasolt koncentrálni az adaptív vízgazdálkodás eszközrendszerének bővítését (ideértve több tározótér megteremtését, fenntartható felszín alatti vízhasználatot).

A klímaváltozás mellett számos további – egymással összefonódó - tényező kényszerít a vizet, vagy éppen vízkár-elhárítást igénylő tevékenységeket, és azokat kiszolgáló vízgazdálkodást kölcsönös alkalmazkodásra. Ilyenek csak példaszerűen:

- a lefolyás változása az emberi tevékenységek hatására, mint például a települések, beépített burkolt felületeinek a növekedése
- a vízhiányos, vagy túlhasznált vízkészletű területek növekedése
- veszélyeztetett, kimerülő öntisztuló képességű vízfolyások számának a növekedése
- a folyók vízszállító-képességének a csökkenése miatt növekvő árvízveszély.
- a vizes élőhelyek szűkülése

Az aktív adaptációhoz **komplexitásra és a megelőzésre van szükség**. Például: árvízszint csökkentés tározással, a tározott víz hasznosítása a szárazodásnak kitett területeken, egy időben a természetes alkalmazkodó képességű növényállomány telepítéssel. A jelenlegi tervezési és fejlesztési mechanizmusok hiányosságai éppen az ilyen eszközök alkalmazhatóságát gátolják. A meglévő vízgazdálkodási rendszerek átalakíthatósága és módosíthatósága (rugalmassága) alapvetően határozza meg az alkalmazkodás képességét.

***A jövő vízgazdálkodásának a kihívása, hogy miként legyen megelőző és miként tegyen szert rugalmas eszközökre. Ez az évszázados „létesítményes” (hard) vízepítéssel szemben a víz-igényt- és kibocsajtást szabályozó, területhasználatot befolyásoló nem szerkezeti (soft) vízgazdálkodás. Ennek legfontosabb eleme a tudományra támaszkodó előrelátás. .***

### 4.5.4 A területhasználatok

A vízállapotokkal szembeni igények nagyrészt területhasználat formájában jelennek meg. A gazdaság termőterületet akar nyerni az ármentesítéssel; az egyre nagyobb területre kiterjedő településfejlődés koncentrált vízigénnyel lép fel és ugyancsak koncentráltan zúdítja vissza a használt vizeket. Az üdülőterületek rendezett partokat, és stabil vízszinteket igényelnek. A korábban felszínre simuló közlekedési pályák helyett nagy utak, vasutak (töltések, bevágások) átszelik a vízgyűjtőket, alattuk koncentrált vízátervezetések, és így tovább.

Hazánkban a birtokszerkezetet az elmúlt száz évben háromszor fordították sarkon. A nagybirtokok 1945 – 48 szétosztása során a természetes vonulatokat (is) követő táblásítás szétdarabolása történt. Az 1957 – 60 –as szövetkezetesítéssel létrehozott üzemek nagytáblái újrarendezték a táblák mellett húzódó árokrendszert. A rendszerváltozás folyamatában kétpólusú birtokszerkezet alakult ki. Az átlagos üzemméret európai szinten kirívóan alacsony (7 ha/ gazdaság?). A gyors birtokszerkezet-változás rengeteg anomáliát szült, mint például az árkok beszántása. A földnyilvántartás korábbi elhanyagoltsága, és a változások lassú követése ugyancsak nehezítik a tulajdonviszonyok tisztázását. Mindezt nagyon lassan heveri ki a vízhálózat. A birtokszerkezet változás mellékterméke, hogy az ingatlan-nyilvántartás és a valóság sok esetben eltér egymástól.

A birtokszerkezet megváltozásával együtt alapvetően megváltozott a vízkárokkal szembeni érzékenység: míg a nagyüzem képes kiegyensúlyozni egyes területrészein a vízkárokat, a kisbirtokok esetében egész családi gazdaságot vihet csődbe a vízkár.

A jelenlegi föld- és vízhasználat egysíkú, nem tölti be megfelelően a táj és társadalom működéséhez szükséges szerepet. Nem ritka a vizek, gyepek és erdők számára inkább alkalmas helyeken a szántóművelés. Ez túlterheli az ár- és belvízvédelmet, valamint folyamatosan csökkenti a stratégiai vízkészleteket. Egyes vidéki területek országos átlagnál rosszabb mutatói bizonyítottan összefüggenek a tájhasználat és a vízgazdálkodás helyzetével is (a felső- és közép-tiszai kistérségekben).



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Folyóink, vízfolyásaink medrében levő építmények, elvadult szántók, az erdők aljnövényzetének elburjánzása rontja a folyó vízszállító képességét. Ezt igazolja, hogy míg az árvízi vízhozamok nem nőnek, a vízállások erősen emelkednek (például Budapestenél 10 éven belül 3 alkalommal döntött rekordot a Duna vízállása, holott a vízhozam nem változott számottevően). A nagyvízi medrekből kivonult a szántóföldi művelés, a parlagon maradó földeken özönfajok burjánzottak el, jelentős érdességet okozva a víz lefolyásának útjában. A folyók felé terjeszkedő települések is rontják az árvíz levezetését, és ezeknek a településrészeknek a megvédése árvíz idején rendkívüli erőfeszítést, esetenként a védett értéket messze meghaladó ráfordítást igényel.

A fenti összefüggések a vízgazdálkodás és a területhasználatok között a terület és településfejlesztés rendszerében jeleníthetők meg. Célszerű lenne a területfejlesztési tervek vízgazdálkodási fejezetéhez jogszabályban rögzített tartalmi előírásokat tenni. A településfejlesztési tervek vízgazdálkodási szempontjait egy fejezetben hatékonyabban lehet érvényesíteni. Ennek keretében előírható lenne egyebek mellett a települési vízrendezési tervek készítése, a vízgyűjtő-gazdálkodási tervekben szereplő egyes intézkedések (pl: vízfolyások menti pufferzóna) konkrét szerepeltetése a településrendezési tervekben.

### 4.5.5 Természetvédelem és vízgazdálkodás

Hazánk vízfolyásainak, tavainak jelentős része országos jelentőségű védett természeti területként, illetve az összes vizes terület 71,5%-a a NATURA 2000 hálózat részeként jogszabályok által megállapított természetvédelmi oltalom alatt áll. A nemzetközi jelentőségű vadvizekről szóló Ramsari Egyezmény keretében Magyarország 29 Ramsari területtel rendelkezik, amelyek teljes kiterjedése 243 ezer hektár. Mindezek elengedhetlenné teszik a természetvédelem és a vízgazdálkodás szoros együttműködését. A problémák súlya jelentősen változott, korábban a vízminőségi problémákat ítélte a természetvédelem a legfontosabbaknak, majd egyre inkább a hidromorfológiai problémák felé fordult a figyelem, majd a mennyiségi tényező is egyre inkább előtérbe került. Az ideiglenes vízfolyásokban nagy számban megjelenő tisztított szennyvizek és termál csurgalék-vizek csak fokozzák/fokozhatják a problémát a természetvédelmi területeken is.

A biológiai sokféleség megőrzés 2014-2020 közötti időszakra szóló - elfogadás előtt álló - Nemzeti Biodiverzitás Stratégia (NBS) azt kívánja elérni, hogy a biológiai sokféleség csökkenése és az ökoszisztéma-szolgáltatások további hanyatlása megálljon Magyarországon 2020-ig, valamint állapotuk lehetőség szerint javuljon. Mindezek érdekében kulcsfontosságú, hogy a természetvédelem és ökológiai szemléletű gazdálkodás a vízgazdálkodási ágazatot is átfogó, horizontális szemponttá váljék. Másfelől, kulcsfontosságú, hogy a vízgazdálkodási szempontok a természetvédelmi érdekek lehető sérülése nélkül érvényesüljenek, ami széleskörű egyeztetést és konszenzus kialakítását feltételezi.

### 4.5.6 A vízgazdálkodás a GDP tükrében

A vízgazdálkodás becsült közvetlen hozzájárulása a GDP-hez 1,5 – 1,7 %, míg a foglalkoztatottak aránya mintegy 1 %. A vízügy, az évi átlagos 15 - 20 ezer fő alkalmazásával messze a legnagyobb közfoglalkoztató. A közfoglalkoztatottak közül 2011-2013 időszakban viszont mindössze 475 főt vettek fel közalkalmazottnak az igazgatóságok. A közfoglalkoztatás hatékonyságának növelése alapvető feladat. Ezt mutatja az ellentmondás, hogy a 2014-ben 16 milliárd Ft összegű közfoglalkoztatási ráfordítás mellett a szükséges fenntartási munkák becsült 11%-a készült el.

A vízgazdálkodás közvetlen gazdasági „haszna” azonban nyilvánvalóan eltölpül a közvetett hasznok, és elhárított károk mögött. A **vízzel kapcsolatos gazdasági adatgyűjtés elmaradottsága** miatt azonban ennek a számszerűsítése nem történik meg. Nincs meghatározva a

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

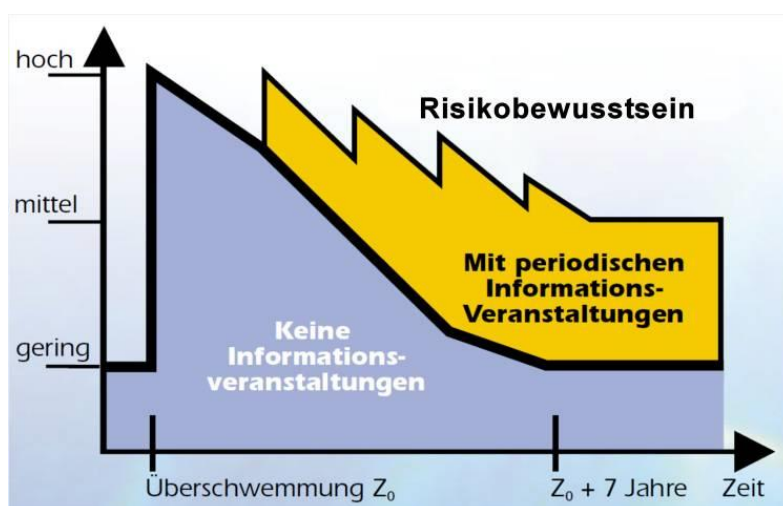
vízfelhasználás hozzáadott értéke az egyes ágazatokban. Nem történik meg az ökoszisztéma-szolgáltatások értéken mérése. A vízkészlet, mint természeti erőforrás a nemzeti vagyon eleme, de pénzügyileg nem értékelt állami tulajdon. Piaci oldalról tekintve a vízi infrastruktúrával és a vízkészletekkel való gazdálkodás monopoljellegű, maximalista, nemzetgazdasági szempontból hatékonyan nem teljesíthető igényeket generál, ezért a szolgáltatások ellentételezésének hiánya krónikus pénzügyi veszteségeket jelent, amelyet mindenkor a kormányzati támogatás kellene, hogy fedezzen. . Ilyen, ellentételezés nélküli szolgáltatás – csak az igen nagy forrásokat lekötőket példaként hozva: az ár- és belvízvédelem, a folyó, tó és patakszabályozás, a hajóutak biztosítása, és a nagy tavaink kezelése (rekreációs szolgáltatás).

### 4.5.7 A víz a társadalom értékrendjében

„A víz nem szokásos kereskedelmi termék, hanem örökség, amit annak megfelelően óvni, védeni és kezelni kell.”<sup>22</sup> Az ehhez elengedhetetlenül szükséges társadalmi részvétel és társadalmi értékrend kialakítása, fejlesztése, a magyar állam alapvető kötelezettsége.

Egy 2015 februárjában elvégzett közvélemény kutatás alapján,<sup>23</sup> a magyar társadalom a vízhez kötődő problémákat, kihívásokat ismeri. A polgárok meghatározó része tisztában van az ország alapvető adottságaival és lehetőségeivel. Az általános megítélés szerint ivóvíz, gyógyvíz és termálvíz tekintetében kiemelkedő helyzetben van az ország. Jónak ítélik a hazai szakemberek felkészültségét és tudását. Pozitív a megítélése az ivóvíz-szolgáltatóknak, illetőleg az általuk szolgáltatott víz minőségének. Összességében, főként vidéken, a vízgondokkal szembesülő emberek ismerik és elismerik a vízgazdálkodással foglalkozó szakemberek és szervezetek munkáját Elmaradott területek között említik viszont az öntözéses gazdálkodást, a vízi közlekedést és a folyóvizek energetikai felhasználását.

Az emberek a mindennapi életükre, életminőségükre, s főként a biztonságérzetükre alapvető ható problémák (vízminőség, árvíz- és belvízvédelem) megoldását tartják fontosnak. Érzékelik az éghajlatváltozás következményeit, és a folyamat egyik legnyilvánvalóbb bizonyítékát a gyakori árvizekben víz és aszályban látják. A tiszai ciánszennyezés és az elmúlt évek határokat átlépő nagy árvizeinek emléke élénken él a lakosság emlékezetében, s adott esetben jelentősen módosítja is a preferenciáikat.



Komoly ellentét tapasztalható az egyes állampolgárok által adott helyzetkép, a hazai adottságok és azok kihasználtsága, valamint az általuk kijelölt vízgazdálkodási prioritások között. A társadalomban rendkívül erős a vízkincsünk megóvását előtérbe helyező attitűd. Az egészsé-

<sup>22</sup> 2000/60EK Irányelv (Víz-keretirányelv Preambulum (1) bek.)

<sup>23</sup> A társadalom és a víz viszonya Magyarországon (2015) Forsense Kft.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

get és a környezetüket, vagyis az életminőségüket érintő kérdéseket, helyezik az első helyre, a gazdasági felhasználás (hasznosítás, a víz takarékos felhasználása) szempontjai teljesen háttérbe szorúlnak. A lakosság többségének nincs igazán kiforrott véleménye, arról, ahogy a vízgazdálkodás területén „hogyan mennek a dolgok”. Mind a vízügyi szervek működése hatékonyságának megítélésben, mind pedig a vizek hasznosításával kapcsolatosan tapasztalható tájékozatlanság rávilágít az egységes, minden érintett számára elérhető, jól használható adatbázisok, a megfelelő lakossági tájékoztatás hiányára.

A társadalmi részvételnek az Aarhusi Egyezmény alapján kialakított intézményei (tájékoztatás, döntéshozatalban való részvétel, jogorvoslathoz való lehetőség) igazán nem működnek, formálisak, inkább legitimációs jellegük van. **Szükség van a magyar társadalomnak a vízzel kapcsolatos megfelelő információkkal való ellátására, a döntéshozatalba való bevonására, az oktatás és nevelés eszközeivel való társadalmi tudatformálásra, a vízzel kapcsolatos értékrend formálására, alakítására.**

### 4.5.8 Globális és regionális kihívások.

Hazánk helyzete a politikai határokkal osztott, de szinte tökéletes természeti egységet képező Kárpát-medencében kiemelkedő fontosságúvá teszi a nemzetközi együttműködést. Az európai vízügyi együttműködés alapja az előzőekben már említett EU-VKI. Az európai unió vízpolitikájának végrehajtása érdekében a tagországok „Közös Megvalósítási Stratégiát” dolgoztak ki, amely az irányelv egységes értelmezését is segíti. Az EU Bizottság az ún. „Blueprint” folyamat során áttekintette a vízügyi szabályozást, annak végrehajtását és megalkotta az Európai Vízgazdálkodási Akciótervet. Az EU vízügyi politikájának szakmai döntéshozó intézménye az ún. Víz Igazgatói értekezlete, ahonnan hiányzik a hagyományainkhoz méltó „erős magyar vízigazgató”.

A Duna vízgyűjtő országaival és az operatív együttműködés a határos országokkal hagyományos intézményes alapokkal rendelkeznek. Fontos fóruma ennek a Nemzetközi Duna Védelmi egyezmény (1994) alapján folyó összehangolt tevékenység a Duna vízgyűjtő országai között. Koordináló szervezete a Nemzetközi Duna Védelmi Bizottság (ICPDR). Kiemelendő, hogy a nem EU országok is politikai elkötelezettséget vállaltak a VKI lehetőség szerint, minél teljesebb körű végrehajtására, ami szempontunkból elsősorban a Tisza vízgyűjtőjén, ukrán relációban jelentős.

Magyarország a 2011-es európai uniós elnöksége alatt első számú prioritásként a víz kérdését jelölte meg; elsőként a tagországok között. Hasonlóan pozitív kezdeményezés volt a Duna Stratégia. Társkoordinátorai vagyunk a Duna Stratégia 4. a „Vizek minőségének gondozása és megőrzése”, valamint az 5. „Környezeti kockázatok kezelése prioritási területeinek. Valamennyi hazai, a Kvassay Jenő Tervben megfogalmazott és kezelendő probléma található az EUDRS 4. és 5. prioritási területében megfogalmazott feladatokkal. Az EUDRS hangsúlyozása a KJT-ben nem öncélú, hanem gyakorlati lehetőség a végrehajtásra, mert projektfinanszírozási lehetőség is járul hozzá. Külön hozadéka az EUDRS bevonásának, hogy mélyíti a Duna-völgy országai közötti szakmai, intézményi kapcsolatokat és erősíti az al-, és felvízi országok közötti vízgazdálkodási szolidaritást.

A „Duna Stratégia” ma már önálló forrásokkal rendelkezik. Lehetőségeit két számunkra is izgalmas, induló projekt mutatja:

A magyarországi Duna-szakasz hordalékegyensúlyának a helyreállítása segíthet feltárni a hordalékszállítás megváltozásnak a valódi okait. A projekt nagyban hozzájárulhat a hazai hajózási problémákat okozó medermorfológiai folyamatok megfelelő tudományos alapokon nyugvó feltáráshoz, továbbá egy jövőbeni, a teljes Dunára kiterjedő nemzetközi projekt létrehozásához és eredményességének emeléséhez.

A klímaváltozás kapcsán egyre gyakoribbá váló szélsőségek hatékony kezelése a vizek politikai határokon túlnyúló hatási miatt szükségessé teszi a Tisza völgyi együttműködés erősítését. A fenntartható vízgyűjtő gazdálkodásban, az árvíz-, aszály- és vízszennyezés kockázatkezelésben szükséges együttműködés megerősítése, hatéko-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

nyan csak egységes szakmai platformra alapozottan valósítható meg. Erre a feladatra az US Army Corps of Engineers (USACE), Engineers (USACE), Hydraulic Engineering (HEC) által kifejlesztett - ingyenesen hozzáférhető - folyó értékelő programrendszer (River Analysis System) matematikai-hidraulikai modelljei kiválóan alkalmasak, melyek rendelkeznek vízminőségi modullal is. A modell kiterjesztése a vízgyűjtőre már megkezdődött a két legfontosabb határfeltételét adó országgal, Ukrajnával és Szerbiával, cél az öt tiszai országgal való kibővítés.

Az ENSZ égisze alatt, együttműködésben a Víz Világtanáccsal (WWC), 2013. október 8 és 11 között lezajlott Budapesti Víz Világtalálkozó (BVV), valamint a közreműködésünk az ENSZ fenntartható fejlődési céljainak a kidolgozásában történelmi lehetőséget kínál. Az aktív és hangsúlyos vízzel kapcsolatos hazai és nemzetközi politikai, diplomáciai, tudományos, oktatási és gazdasági tevékenységnek számottevő pozitív visszahatása lehet a magyar gazdaságra. Segítheti a magyar export- és foglalkoztatáspolitikai elképzelések megvalósítását. Pozitív hatással lehet a lecsökkent, egyes területeken megszűnt, tudományos és innovációs tevékenység fellendítésére, a magyar szakképzés és oktatás javulásának területére. Elősegíthetné, hogy a Duna vízgyűjtőjén felettünk lévő országok a mi nemzeti érdekeinknek is megfelelően gazdálkodjanak a vízzel.

A globális nemzetközi egyezmények közül aktív szerepet töltünk be a határokat átlépő vízfolyások és nemzetközi tavak védelmére és használatára vonatkozó, Helsinkiben 1992. március 17-én aláírt ún. ENSZ EGB Határvízi Egyezmény tevékenységében. 2015 novemberében megrendezzük a Konvenció részes feleinek 7. konferenciáját, illetve azt követően 3 évre elnököljük az egyezményt, koordináljuk az egyezmény munkaprogramjának megvalósítását.

Mindez **az elmúlt évek jelentős hidrodipломáciai sikereit** mutatja.

Az előbbiekkal ellentétes azonban, hogy számos fontos nemzetközi tevékenységben nem a hidrodipломáciai sikereink nyomán veszünk részt. Nem adtunk jelentést az ENSZ 2012-es helyzetjelentéséhez az integrált vízgazdálkodás módszereinek alkalmazásáról: A Víz keretirányelv végrehajtásának előrehaladásáról 2015-ben publikált EU értékelés szerint hiányos lehetett a magyar adatszolgáltatás. Nem volt magyar hozzájárulás az EU aszálykezeléssel foglalkozó dokumentumaihoz, nem írtuk alá a dunai hajóút biztosítására született megállapodást. A nemzetközi partnerek furcsállják a magyar tudományos vízügyi háttérintézmény a „VITUKI” megszűnését. A világ sok országában is vajúdik a vízügyi igazgatás, sajnos ezek tanulmányozása vagy elmarad, vagy felszínes.

**Hazánknak valamennyi szomszédos országgal van határvízi egyezménye**, de azok korszerűsége, színvonala, működése relációnként eltérő. (magyar – osztrák 1959; magyar - cseh/szlovák/szlovák 1978; magyar – ukrán 1997; magyar – román 2004; magyar jugoszláv/szerb 1956; magyar – horvát 1994; magyar – szlovén 1994). Az egyezmények kormányközi megállapodásokon alapulnak, többféle jogi megoldással (kihirdetéssel). Végrehajtásukért a határvízi bizottságok, illetve azok vezetői, a két együttműködő kormány által kinevezett meghatalmazottak és meghatalmazott-helyettesek a felelősek. A meghatalmazottakat és helyetteseiket munkájukban a határvízi titkárok és az albizottságok, munkabizottságok illetve szakcsoportok segítik. Jellegetes albizottságok az Ár- és Belvízvédelmi, a Vízminőségi, valamint a Vízgazdálkodási és Hidrometeorológiai. A fontosabb szakmai szempontokat, eljárási rendet - relációnként kisebb nagyobb mértékben eltérően szabályzatok rögzítik:

A szomszéd országokkal való együttműködés szükségességének kirívó példája, hogy a hazai nagyvízi mederkezelési tervek révén az árvíz-levonulási viszonyok javulása akár kontraproduktív is válhat az Alsó-Tisza vidéken, amennyiben az alattunk levő folyószakasz lefolyási akadályai fennmaradnak.

A határvízi együttműködése jó működése mellett az alábbi problémák észlelhetők:

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- ☞ *Nincs kiforrott egyeztetési mechanizmusa a határokkal osztott vízgyűjtő területekre vonatkozó vízgyűjtő-gazdálkodási- és árvízi kockázatkezelési terveknek* és nincs gyakorlat az elfogadott intézkedések közös projektben történő megvalósítására
- ☞ *A hatályos határvízi egyezményekben nem érvényesülnek az időközben megszületett EU jogszabályok.* A hazai vízgazdálkodási tervezés/irányítás nem kap kellő képet a feletünk zajló folyamatokról, életfontosságú a nemzetközi vízgazdálkodási tervezés. A VGT és az ÁKK ilyen irányú, egyébként szerény, többségében elvekre irányuló eredményei mellett közös vízkészlet-gazdálkodási, vízhasznosítási tervek nem készülnek, *csökkent az ilyen irányú aktivitásunk a nemzetközi vízgazdálkodásban.*
- ☞ A Határvízi Egyezmények keretében jelenleg szabályozott mértékű *nemzetközi adatcsere nem elegendő az árvízi előrejelzés elvárt színvonalú végrehajtásához*
- ☞ Határt alkotó vízfolyásainkon *hiányozik a korai vízminőségi riasztórendszer*, továbbá hiányoznak a közös beavatkozást lehetővé tevő kárelhárítási tervek

Nincs a vízügynek a nemzetközi kapcsolatok végzéséhez elegendő kapacitása, a különböző egyezményekből, munkacsoport tagóságokból származó jelentési, adatszolgáltatási kötelezettségeknek nem tudnak kellő időben és színvonalon eleget tenni.

## 5 A vízgazdálkodás SWOT elemzése és problémafája

### 5.1 A SWOT elemzés eredményei

Az előző fejezetben a szakterületek állapotával kapcsolatos problémákat az egyes fejezetrészek szakértői határozták meg. A SWOT elemzésnél viszont helyzet leírása **csoportos formában, a résztvevők véleményének közös feldolgozásával** történik. A csoportmunka elősegíti, hogy ne egy-egy szakértő saját elképzelése határozza meg az egész elemzést. **Ebből az is következik, hogy az eredmények némileg eltérnek az előzőektől.**

A SWOT elemzés erősségei, gyengeségei, lehetőségei és veszélyei a helyzetelemzés legfontosabb megállapításai, a vízgazdálkodást jellemző állapotok és folyamatok figyelembe vételével kerültek meghatározásra.

A SWOT analízis viszonyítási alapja, kulcskérdése a következő volt: **Magyarország vízgazdálkodása mennyire képes a társadalmi-gazdasági fejlődéshez hatékonyan és fenntartható módon hozzájárulni, beleértve ebbe a megfelelő mennyiségű és minőségű vízkészletek, és az ehhez kapcsolódó ökológiai értékek megőrzését, a jövő generációk számára a klímaváltozás okozta új helyzetben?**

Az alábbi elemző táblázat a legfontosabb jellemzőket foglalja össze:

Erősségek	Gyengeségek
1. Jelentős felszíni vízkészletek, jó állapotú felszín alatti vízkészletek az ország nagy részén	1. A hasznosítható vízkészletek egyenetlen területi megoszlása, vízhiányos területek
2. A felszíni vizek, a felszín alatti termálvizek komoly rekreációs potenciálja	2. A felszíni és a sekély felszín alatti vizek kis része felel meg a VKI szerinti jó ökológiai és kémiai állapotnak
3. Védelemre érdemes és védett értékes vizes élőhelyek	3. Árvízi védvonalak elégtelen kiépítettsége: magas károk és védekezési költségek.
4. Komoly múlttal rendelkező monitoring	4. A vízkészlet-gazdálkodás és az ezt segítő hatósági tevékenység hatékonyságának csökkenése, kapacitás hiánya
5. Jelentős tapasztalatok és eredmények a vízkárok (árvíz, belvíz, aszály) elleni védelemben	5. Rugalmatlan, a változásokhoz nehezen igazítható vízgazdálkodási rendszerek, vízellátó és egyéb hálózatok
6. Kiépült, jelentős vízgazdálkodási rendszerek	6. Integrált vízgazdálkodás-politika hiánya, a területi, a
7. Hagyományokra épülő, EU konform jogi szabályozás meglévő szakmai alaptörvények	
8. Nagy múltú országos vízügyi igazgatósági hálózat	

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

<p>9. Még meglévő nemzetközi tekintély</p> <p>10. Jó nemzetközi kapcsolatos, eredményes együttműködés a szomszédos országokkal</p> <p>11. Társadalmi, lakossági bizalom az ágazattal szemben</p> <p>12. Minden település rendelkezik közüzemi ivóvízellátással</p> <p>13. a 2000 LE feletti településeken keletkező szennyvizek biológiai kezelést követően kerül a befogadóba</p>	<p>település-fejlesztési és vízgazdálkodási tervezés kapcsolata gyenge. Ágazatok közötti gyenge kommunikáció</p> <p>7. Vizes monitoring és adatbázisok dezintegrációja, nincs belvíz- és aszálymonitoring</p> <p>8. Vízgazdálkodási kutatás és intézményeinek elsorvadás</p> <p>9. A vízzel kapcsolatos szakképzés rendszerének felbomlása</p> <p>10. Az érdekeltségi alapú finanszírozás hiánya</p> <p>11. Leépülő humánerőforrás, alacsony szakmai presztízs</p> <p>12. Társadalmi hatókör, szövetségi rendszer hiányai - a helyi vízgazdálkodásban érintettek megjelenésének, a velük való társadalmi párbeszéd hiánya vagy elégtelensége</p> <p>13. Nem megfelelő belterületi csapadékvíz-gazdálkodás</p>
<b>Lehetőségek</b>	<b>Veszélyek</b>
<p>1. A víz, mint természeti erőforrás felértékelődése, a vízzel kapcsolatos kérdések politikába beágyazódása</p> <p>2. A vizekre alapozott gyógyászati-rekreációs igények iránti fizetőképes kereslet növekedése</p> <p>3. A használt vizek újrafelhasználásának lehetősége</p> <p>4. A vízkárok elleni védelemben ösztönzőbb biztosítási rendszer kialakítása</p> <p>5. A vízgazdálkodással kapcsolatos EU irányelvek adta nyomás a cselekvésre</p> <p>6. Jelentős EU-s fejlesztési források</p> <p>7. A termelői szféra hatékonyabb alkalmazkodása a vízgazdálkodási feltételekhez, a kapcsolódó gazdaság szabályozó eszközök átalakítása</p> <p>8. Az integrált vízgazdálkodás megvalósítása, korszerű döntéstámogató rendszerek</p> <p>9. A technológiai fejlődésből adódó innováció (zárt rendszerek, víz- és energiatakarékos technológiák, informatika, monitoring).</p> <p>10. Tudásexport lehetőség a fejlődő országokba</p> <p>11. A vizes képzés intézményei közötti kapcsolat erősítése, a képzés összehangolása, kutatói hálózat kialakítása, nemzetközi kapcsolatok erősítése.</p> <p>12. Vízügyes életpálya modell kialakítása, jobb bérezési feltételek</p> <p>13. Nemzetközi együttműködési mechanizmusok fejlődése, az oktatási programok nemzetközisítése</p> <p>14. A határvízi együttműködés jobb kihasználása, a víz, mint a hatékony diplomácia egyik eszköze</p> <p>15. Ágazatok közötti együttműködés javítása</p>	<p>1. Klímaváltozás negatív hatásai figyelembevételének mellőzése a tervezésben</p> <p>2. A vizek minőségét rontó tevékenységek újraledése (pl. növekvő műtrágyahasználat), új, ismeretlen hatású szennyezőanyagok megjelenése</p> <p>3. A vízhasználatok kielégítésére igénybevett vízkészletek közötti aránytalanságok növekedése (pl. túlzottan a felszín alatti vizekre épülő vízellátás)</p> <p>4. A fenntarthatóság és a gazdasági érdekek szembe állítása.</p> <p>5. A jogszabályok gyakori, alig áttekinthető változásai.</p> <p>6. Az optimális agrárszerkezet kialakulását segítő vízgazdálkodási fejlesztések elmaradása</p> <p>7. A terület és településfejlesztéssel való összhang hiányának fennmaradása</p> <p>8. A vízügyi intézményrendszer és társintézmények alulfinanszírozottsága, az intézményrendszer gyakori, szakmailag nem indokolható változtatása, az ágazat irányítási és szabályozási széttagoltsága</p> <p>9. Gazdaság szabályozási eszközök rossz alkalmazása, helytelen vízárpolitika (termelés költségeit el nem viselő vízdíj)</p> <p>10. Fejlesztési és működési források közti olló további nyílása</p> <p>11. Lakossági fizetőképességi problémák a közszolgáltatások terén</p> <p>12. Komplex programok gyakorlatának hiánya, lehetőségeinek korlátozott volta</p> <p>13. A kutatóhálózat szétesése</p> <p>14. A vízmérnöki tevékenység további társadalmi leértékelődése, jól képzett szakember hiány növekedése</p>

**Az állapot értékelés, és a SWOT elemzés alapján a hazai vízgazdálkodás legégetőbb probléma-csomópontjai, legfontosabb kezelésre váró folyamatai a következők:**

1. Értékes felszíni és felszín alatti készletek mellett a hasznosítható vízkészletek területi és időbeli megoszlása egyenetlen, amit a klímaváltozás tovább fokoz. A víz, mint természeti erőforrás felértékelődik, de **hiányzik a vízkárelhárítást és a vízhasznosítást összekapcsoló műszaki, jogi, intézményi, finanszírozási feltételrendszer.**

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

2. Értékes felszíni és felszínalatti vízkincsünk jelentős kapcsolódó ökológiai értékekkel bír. Ugyanakkor a felszíni és a sekély felszín alatti víztestekből **kevés számít jó ökológiai és kémiai állapotúnak**.
3. Jelentős, kiépített vízgazdálkodási rendszereink (mind területi, mind települési viszonylatban) gyakran rossz állapotúak. Nem alkalmasak a gyarapodó szélsőséges helyzetek, és atársadalmi igények változásainak a követésére (rugalmatlanság). Fő okok a nem megfelelő gazdasági szabályozás, az érdekeltségi alapú finanszírozás hiánya. Ezen belül:
  - a lakossági díjak alacsony szintje, a víziközmű szolgáltatást terhelő adók, a felhalmozódott rekonstrukció miatt **a víziközmű ellátás gazdasági helyzete nem tartható fenn**.
  - az ár- és belvízvédelmi infrastruktúra mind kiépítettsége, mind működtetése (finanszírozása) veszélyhelyzet-elhárításra **orientált**
4. A társadalmi, lakossági bizalom még érvényesül az ágazat irányában. Ugyanakkor a társadalmi hatókör, szövetségi rendszer hiányai, kommunikációs hiányok, gátlások léte miatt alacsony határfokú az ágazat hatása az igények alakulására. **A társadalom és a víz viszonya esetleges, a társadalmi értékrend bizonytalan a vízzel kapcsolatban**.
5. Növekszik a vízgazdálkodási feladatok forrásigénye, és jelentős EU támogatású fejlesztések zajlanak. Ugyanakkor nincsenek hazai érdekű fejlesztési források. A fejlesztési és működési források közti olló tovább nyílik. Nehéz a gazdasági tervezhetőség, sok a bizonytalanság. A terület és településfejlesztés orientálása a vízviszonyok jobb követésére nem kellően megoldott. Az állam túlvállalta magát, a helyi erőforrások mobilizálása nem elégséges. Hiányzik a **vízzel kapcsolatos gondok megoldásának a gazdasági ösztönzése, szabályozása**.
6. Integrált vízgazdálkodás kényszerítő igénye, a korszerű döntéstámogató rendszerek hiánya, a monitorig rendszer széttagoaltsága, a vízgazdálkodás tudományos háttérének a szétzilálódása, a területi, a település-fejlesztési valamint a vízgazdálkodási tervezés összehangolatlansága, a komplex programok hiánya mind súlyos intézményi hiányosságokra vezethetők vissza.

### 5.2 A problémafa

Az ok-okozati összefüggések és a rendszer állapota minősítésének áttekinthetővé tételére készül **problémafa**. Azokat a folyamatokat mutatja be, amelyek a vízgazdálkodás állapotának jelenlegi problémáihoz vezettek. **A problémafa mindig az ok-okozati összefüggések bemutatására is készül**, hogy ne tüneti kezeléssel a problémát oldjuk meg, hanem az okozóját orvosoljuk. Tehát az okok és következmények összefüggő rendszerének feltárása szükséges.

A problémafa **első oszlopa** az állapotot előidéző okokat mutatja be, míg **a második** ennek közvetlen következményeit. A nyilak a folyamatok irányát jelzik. **A harmadik oszlop** a problémás állapotjellemzőket mutatja be. Ezek egy része közvetlenül az okokra, másik részük már a következményekre vezethető vissza. Tipikus folyamata a problémafának, hogy a fenntartás alulfinanszírozottsága, a művek, eszközök állapotának romlásával jár, ami viszont olyan helyzetet termet, ahol a feladatok ellátása már veszélyben forog. Ugyanide vezet a gyenge ágazati érdekérvényesítő képesség, amely egységes intézményi rendszer széttagolásához vezetett, az eredmény pedig megint csak a feladatok ellátásának veszélyeztetése. A problémafa összeállításához értelemszerűen felhasználtuk a SWOT elemzés eredményeit is, itt váltak azok egy folyamat részévé.

A vízzel való gazdálkodás jelenlegi problémafája a következő táblázat: Ebben a vízgazdálkodás problémáinak okait több kategóriába soroltuk be:

- Klímaváltozás
- Az ország természeti adottságai

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- Területhasználatok alakulása
- Gazdaság szabályozás, finanszírozás
- A vízgazdálkodás intézményi problémái

A legfontosabb kérdés, hogy a fentiekből milyen következtetéseket tudunk levonni a koncepció és a tervezett vízgazdálkodási stratégia szempontjából. Nyilvánvaló, hogy vannak olyan probléma előidéző okok, amibe nem vagy csak korlátozottan tudunk beavatkozni, és vannak olyanok, amelyek betudnánk, de a vízgazdálkodás stratégia szintjén/kérdéskörén túlmutatnak. Erre mutat elemzést a lenti okokat – és a KJT fő feladatait összegző lentebbi táblázat.



VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

	Okok	Következmények	Problémás ÁLLAPOT
Klimaváltozás	A csapadék mennyiség hosszabb távú csökkenése, a hőmérséklet emelkedése az elmúlt 50 évben. A nyári aszályos periódusok valószínűségének megnövekedése. A szélsőséges időjárási események gyakoriságának és intenzitásának növekedése mind a hőmérséklet, mind a csapadék vonatkozásában.	Illegális, illetve engedélyen túli vízhasználatok növekedése A felszíni vízkészlet csökkenése, a felszín alatti vízkészletek iránti igény növekedésével jár Belvízlevezető rendszer rugalmatlansága, kevés a vízkormányzásra is alkalmas műtárgy, csökken a vízállító képesség, állagproblémák	Vizeink állapota elmarad a társadalom, a gazdaság és a ökoszisztémák által megkívánttól. A klímaváltozás miatt is fellépő helyi, térségi vízkészlet hiányok Bizonyos területeken mennyiségileg problémás felszín alatti víztestek A sekély felszín alatti vizek szennyezettsége, a vízfolyásoknak csupán 8 %-a, az állóvizeknek 17 %-a éri el a VKI szerinti jó ökológiai állapotot Jelentős aszálykárok léte
Természeti adottságok	<i>Bizonyos mennyiségi, minőségi és árvíz kockázati kiszolgáltatottságunk a szomszéd országok felől*</i> Természetes vízkészletek területileg egyenlőtlenül elosztottak <i>Számos érzékeny terület és az időjárási hatásoknak erősen kitett vízforrás léte, sok a sérülékeny vízbázis*</i> Az ország természetes elöntési veszélyeztetettsége igen nagy	Jelentős a kiépítési hiány az árvízvédelmi művek tekintetében az előírásokhoz képest A dombvidéki nyílt ártereket érintő, ún. villámárvizek gyakoribb előfordulása Az árvízvédelem követő jellegű finanszírozása a megelőzés helyett	A árvízvédekezés és a belvízvédekezés, a dombvidéki vízrendezés pénzügyileg fenntarthatatlanná válik A növekvő árvízi kockázatkezelési feladatok ellátása egyre nehezebben oldható meg.
Területhasználatok	Nem a természeti adottságoknak megfelelő agrárszerkezet, a jó mezőgazdasági gyakorlat vízgazdálkodási elemei nem érvényesülnek Egyes térségekben túlhasználások a felszín alatti vizek elsősorban a termál- és ásványvíz készletek tekintetében Az értékek növekedésével nőnek az árvízi kockázatok, miközben nem megfelelő integráció a terület és településfejlesztéssel <i>Díffúz és pontszerű szennyező-források nagy száma*</i>	A vízvízsszatartási tevékenység sikertelensége a védelettségi minősítések és az agrártámogatási rendszer miatt A szakma alacsony presztízse, az alacsony bérek miatt szakember és létszámhiány Vízfolyások, csatornák és parti területük fenntartottsági hiányai Elavult eszközpark, rossz műszaki állapotú műtárgyak, közművek arányának növekedése, egyre nagyobb rekonstrukciós igény A vízminőségi kárelhárítás ellehetetlenülhet nincs felelőse, és nincs is rá forrás	Feleslegesen elvezetett belvizek költséget jelentenek, növelik a hiányt, ökológiai szempontból is A környezeti fenntarthatóság háttérbe szorulása gazdasági érdekek miatt
Gazdaság szabályozás finanszírozás	A vízügyi intézményrendszer alulfinanszírozottsága, és ennek köszönhető hiányosságai (pl. szakember, eszköz, monitoring, távüzemeltetett rendszerek) Forráshiány miatt egy sor fontos probléma megoldása késik, sem a fejlesztés, sem biztonságos működtetés nem oldható meg a szükséges színvonalon, fejlesztési és működési források közti olló további nyílása Gazdaság szabályozási eszközök rossz alkalmazása az érdekeltségi alapú finanszírozás hiánya Lakossági fizetőképességi problémák a közszolgáltatások terén	Vízügyi Kutatási tevékenységet végző háttérintézmény hiánya A víztakarékosság hiánya Hiányzik a korlátos készletallokáció intézményrendszere, gazdasági ösztönző rendszere Intézményrendszer szakmai indokoltság nélküli állandó változása, hatáskörök tisztázatlansága Jogszabályi hiányosságok, azok megalapozatlan, nem koherens gyakori megváltozása	Üzemelő és távlati vízbázisok biztonságba helyezése befejezetlen Többszereplős, nehezen koordinálható, működtethető rendszerek (árvízvédekezés, víziközmű szakágazat irányítása) Az intézményrendszer zavarossága, a vízminőségi és vízmennyiség kezelése összehangolatlan és a vízkészletgazdálkodás nincs összekapcsolva a területi vízgazdálkodással
Vízgazdálkodási ágazat	Gyenge ágazati érdekérvényesítő képesség Valós vízkészletgazdálkodási és vízminőségvédelmi tevékenység hiánya Integrált vízgazdálkodási politika és tervezés hiánya A társadalommal való kapcsolattartás alacsony hatékonysága Települési vízgazdálkodás, mint egységes szemléletű koherens tevékenységcsoporthoz nem létezik	Társadalmi kapcsolatok, szövetségi rendszer hiányai Korszerű belterületi vízrendezés, csapadékvízgazdálkodás hiánya, megoldatlan jogi, finanszírozás, szolgáltatási rendszer	Ellehetetlenül az integrált vízgazdálkodás

\*Közvetlenül hat az állapotr

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

### 5.3 A KJT lehetséges eszközei, feladatai a problémák okainak kezelésében

Az okokból következő KJT feladatokat az alábbi táblázatban foglaltuk össze.

<b>Okok</b>	<b>A KJT lehetséges eszközei, feladatai</b> (eszközök és feladatok feltárása, az alkalmazás feltételeinek a bemutatása a lenti tárgykörökben)
A hőmérséklet emelkedik, az évi csapadék alig változik, télen növekszik, nyáron csökken. A nyári aszályok gyakorisága és intenzitása, területi kiterjedése növekszik.	Az alkalmazkodó vízgazdálkodás, klímaváltozás hatásainak bizonytalanságát figyelembevevő tervezési módszer kidolgozása. Javaslat életképes vízviszartartási rendszer kialakítására, az agráriummal és a természetvédelemmel való jobb integráció útján
A szélsőséges időjárási események (nagycsapadékok, hóhullámok, száraz időszakok hossza) gyakoriságának és intenzitásának növekedése	
Bizonyos mennyiségi (vízkészlet-megosztás) és minőségi (szennyvíz-hullámok) és árvíz kockázati kiszolgáltatottságunk a szomszéd országok felől	A határ menti kétoldalú együttműködés javítása, közös programok kidolgozása, az együttműködés kiterjesztése a határvizektől a teljes vízgyűjtőre, a VGT és ÁKK célok összehangolása.
Felszíni vízkészletek területileg és időben egyenlőtlen eloszlása Korlátozott megújuló, hasznosítható felszín alatti vízkészlet	A hasznosítható vízkészletekhez igazodó vízhasználatok. A vízelvezetési kényszer megszüntetése, helyi vízviszartartás, térségi vízátervezés
Számos szennyeződésre érzékeny terület és az időjárási hatásoknak erősen kitett vízforrás léte, sok a sérülékeny vízbázis	A még el nem végzett vízbázisvédelmi feladatok megoldása, kiemelten a biztonságba helyezésre és biztonságban tartásra koncentráljon. Tartalék vízbázisok kijelölése, Monitoring rendszer kiépítése (állami szerepvállalás!)
Az ország természetes elöntési veszélyeztetettsége igen nagy	A megelőzés arányának növelése a védekezési szükségletek csökkentése érdekében
Nem a természeti adottságoknak, hanem a támogatási rendszernek megfelelő agrárszerkezet, a jó mezőgazdasági gyakorlat vízgazdálkodási elemei nem érvényesülnek Hiányosak a mezőgazdaság vízgazdálkodással szembeni elvárásainak megfogalmazása.	Számos a vízgazdálkodás hatókörén túli ok miatt gyors javulásra nem lehet számítani. Ezzel szemben a források körüli bizonytalanságok, a tervezhetetlenség nem tartható fenn, ennek rendezését a KJT is követelményként irányozza elő. A vízszolgáltatási rendszerek (belvízi és öntözés vízhalózat) felülvizsgálata, indokolt esetben azok felújítása, fejlesztése, újak építése. Az érdekeltségi alapon szerveződő közösségek támogatása.
Egyes térségekben a felszín alatti vizek túl használata elsősorban a termál- és ásványvíz készletek tekintetében	Rendezése a KJT feladata, összhangban a VGT-vel, Monitoring rendszer bővítése. A hatósági eszközök hatékonyabb alkalmazása, az illegális használatok megfelelő kezelése. Gazdasági szabályozási eszközök alkalmazása
Az árvízvédelmi létesítmények jelentős része nem felel meg az előírt biztonságnak, az árvízszintek emelkedése és az árvízzel fenyegetett területek vagyoni értékének növekedése miatt nő az árvízi a fenyegetettség, az árvíz kockázat, miközben nem megfelelő az integráció a terület és településfejlesztéssel	.Kockázat alapú tervezés. Differenciált biztonság elvének a bevezetése. Árvízi kockázati térképek. Nagyvízi mederkezelés szabályozása. A vízgazdálkodási és a területfejlesztési tervezés integrálása. Az árvízi eseményeket követő árvízvédelem fokozatos felváltása a megelőző árvízvédelemmel, az áttérés idején a hagyományos árvízvédelmi eljárások feltételeinek javítása.
A vízügyi intézményrendszer alulfinanszírozottsága, és ennek köszönhető hiányosságai (pl. szakember, eszköz, monitoring, távüzemeltetett rendszerek)	„Vízpénztár”. Súlypontozás, hatékonyság növelése, innováció. Hazai forrás az EU célokra túli feladatok finanszírozására. Az EU források jobb kihasználásának tervezése. Díj- és érdekeltségi rendszerek kidolgozása a VKI figyelembe vételével. Bérrendezés (minimálbér), védekezési keret korábbi szintre emelése (260 millióról 1500 millióra)
Forráshiány miatt egy sor fontos probléma megoldása késik, sem a fejlesztés, sem biztonságos működtetés nem oldható meg a szükséges színvonalon, a fejlesztési és működési források közti olló további nyílása	

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

<b>Okok</b>	<b>A KJT lehetséges eszközei, feladatai</b> (eszközök és feladatok feltárása, az alkalmazás feltételeinek a bemutatása a lenti tárgykörökben)
Gazdaság szabályozási eszközök rossz alkalmazása	Új modellek kidolgozása. Értékalapú vízgazdálkodás alapjainak a megteremtése.
Lakossági fizetőképességi problémák a közszolgáltatásoknál	A víziközmű-szolgáltatások pénzügyi költségmegtérülésének érvényesítése (VKI), a fenntartható, megfizethető díjrendszer követelményeinek érvényesítése
Diffúz és pontszerű szennyező-források nagy száma	Engedélyezés, ellenőrzés, szankcionálás. A kapcsolódó EU irányelvek (VKI, szennyvíz, ivóvíz, nitrát) végrehajtásának biztosítása, ennek keretében, A VGT vonatkozó intézkedéseinek végrehajtása, és a KJT-be való beépítése. Vízhatalom és kárelhárítás megfelelő jogszabályi kereteinek biztosítása.
Az érdekeltségi alapú finanszírozás hiánya	Az állami, a helyi közösségi és a magán érdekeltségű feladatok elvszerű szétválasztása. A helyi jelentőségű vízgazdálkodási közfeladatok kategóriájának a megteremtése.
Gyenge ágazati érdekérvényesítő képesség	A társadalmi párbeszéd jelentős bővítése. Új szövetségi politika. Az ágazat pozicionálása a kormányzatban. A vízkészletek megőrzése fontosságának jobb megértetése társadalommal és a döntéshozókkal.
A társadalommal való kapcsolattartás alacsony hatékonysága	
Ágazatközi együttműködés intézményesített háttérnek hiánya, a külső integráció ellenállásba ütközik	
Integrált vízgazdálkodási politika és tervezés hiánya	A különböző tervek – VGT, ÁKK stb. – egy ernyő-terv alá vonása, és abban az integrált szemlélet érvényesítése.
Települési vízgazdálkodás, mint egységes szemléletű koherens tevékenységcsoport nem létezik	Települési vízgazdálkodási terv módszertanának a kidolgozása és bevezetése. A főmérnöki rendszer vízgazdálkodási tartalommal való kitöltése.
A vízkincs, vízvagyon megőrzésének (mind mennyiségi, mind minőségi értelemben) nincs gazdája	Az intézményrendszer reformja. A vízügyi hatósági feladatok hatékonyságának növelése

## 6 A lehetséges országos fejlesztési irányok, vízgazdálkodási beavatkozási alternatívák

### 6.1 Az ország jövőképe és a vízgazdálkodás

Az ország hosszú távú jövőképét 2030-ig az **Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió**<sup>24</sup> az alábbi szerint határozza meg.

*„Magyarország 2030-ban Kelet-Közép-Európa egyik vezető gazdasági és szellemi központja lesz, lakosságának biztonságos megélhetést biztosító, az erőforrások fenntartható használatára épülő versenyképes gazdasággal, azzal összefüggésben gyarapodó népességgel, megerősödött közösségekkel, javuló életminőséggel és környezeti állapottal.*

<sup>24</sup> (NEMZETI FEJLESZTÉS 2030 Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió, Készült a területfejlesztési politika megújításáról, az új Országos Területfejlesztési és az új Országos Fejlesztési Konceptió kidolgozásáról szóló 1254/2012. (VII. 19.) Korm. határozat alapján, Megjelentetve: Az Országgyűlés 1/2014. (I. 3.) OGY határozatával

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

Jövőképünk szerint 2030-ra az ország közel két évtizede fenntarthatóan fejlődik, a gazdasági teljesítményünk és a foglalkoztatás jelentősen bővül. Patrióta gazdaságpolitika mellett az ország gazdasági teljesítménye és GDP-je jelentősen nő, ami helyi és térségi szinten is fokozatos, mérhető életminőség javulást eredményez.” Ehhez a jövőképhez a következő a vízgazdálkodásra is hatással lévő célok teljesülése várható:

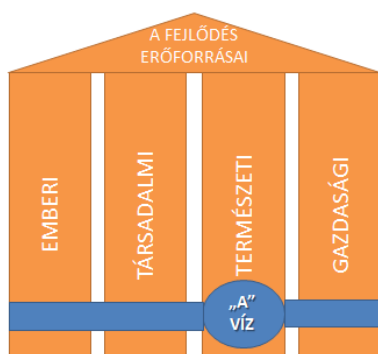
Célok	Következmények a vízstratégiára nézve
Az ország lakosság száma gyarapodásnak induljon.	<b>Feladat:</b> Kis mértékben növekvő ivóvíz igény
Az ország Kelet-Közép-Európa egyik <b>legvonzóbb és legkedvezőbb gazdasági- és üzleti környezetét biztosító országa.</b>	<b>Veszély:</b> Gyengülő vízvédelmi hatóságok, gyengülő érdekérvényesítés.
<b>Jelentős beruházások</b> valósulnak meg, melyek hozzájárulnak a munkahelyteremtéshez és <b>tekintettel vannak a természeti erőforrások védelmére, valamint a környezeti fenntarthatósági szempontokra.</b> Erős hazai ipar alakul ki, ami jelentős részben az itthoni kis- és középvállalkozások hálózatára épül, részben pedig a globális nagyvállalatok rendszeréhez kapcsolódik.	<b>Feladat:</b> Vízigény- és szennyező-anyagkibocsátás növekedés kezelése, a mentett ártéri értékek növekedése <b>Lehetőség:</b> VKI és a környezeti fenntarthatósági szempontok érvényesítése. ÁKK-ra épülő nem szerkezeti intézkedésekkel csökkenteni a növekvő kockázatokat,
<b>Agrár- és élelmiszer gazdaságunk növekvő szerepet vállal a nemzetgazdasági teljesítményben, a vidéki térségek fejlődésében és a foglalkoztatásban. Megújulnak a falvaink.</b> . Kiváló minőségű és nagy kiterjedésű termőföldjeinken a környezeti adottságokkal összhangban, azokat megőrző agrár- és élelmiszer gazdaság épül, családi gazdaságokra is építve	<b>Feladat:</b> Öntözési, halgazdasági igények, vízrendezési feladatok változása. <b>Veszély:</b> Mezőgazdasági diffúz szennyezés növekedése, termálvizek túlhasználata. <b>Lehetőség:</b> Vízvisszatartási, zöld infrastruktúra megoldások, területhasználatok megváltoztatása.
A környezetbarát közlekedési infrastruktúránk kulcselemei magas szinten kiépítettek, és állapotfenntartásuk megfelelően biztosított.	<b>Lehetőség:</b> Vízi utak jobb kihasználása <b>Feladat:</b> a vízi utak korszerű, előírással fenntartása, üzemeltetése <b>Veszély:</b> A beavatkozásoknak negatív ökológiai hatásai
Magas minőségű és széles körben elérhető oktatási rendszerünk versenyképes tudást közvetít.	<b>Lehetőség:</b> Az eddig hiányzó vízügyi életpályamodell kialakítására támaszkodóan a vízügyi szakember-bázis bővítése.
A magas innovációs potenciál szolgálja a gazdaság és a társadalom további fenntartható fejlődését.	<b>Lehetőség:</b> A bővülő K+ F források felhasználása a vízgazdálkodási K+ F fejlesztésére <b>Feladat:</b> A vízügyi K+F reorganizációja
Megújuló energia potenciálunkra építve energiatartósságunk jelentősen csökken, előtérbe kerül az energiatakarékosság és -hatékonyság, valamint a helyi megújuló energiaforrások növekvő használata.	<b>Lehetőség:</b> Vízenergia jobb kihasználása <b>Veszély:</b> A VKI követelmények teljesítése, kiegészítő beavatkozások szükségessé válnak.
<b>Kiemelkedő termálvíz kincsünkre és ásványvizeinkre építve virágzó gyógyturizmus és fürdő kultúra gyógyító központként működik.</b>	<b>Veszély:</b> A termálvíz készlet túlhasználata, a használt termálvíz elhelyezés kockázata
<b>Meglévő és folyamatosan fejlődő szakmai tudásunk alapján a vizeinkkel való fenntartható gazdálkodás a tájfenntartás, az agrárium és a klímavédelem támogatója.</b>	<b>Lehetőség:</b> Vízvisszatartásra építő jobb készletgazdálkodás, kedvezőbb vízháztartással járó tájgazdálkodás
<b>A természeti erőforrásainkkal való fenntartható bánásmód és a táj védelme beépül a köztudatba és a társadalmi értékrend részévé válik.</b>	<b>Lehetőség:</b> A vízzel kapcsolatos társadalmi értékrend javul, hazánk környezeti és természeti állapota javul.

A táblázatból érzékelhető, hogy a célok teljesítése milyen következményeket jelent számunkra, mely vízgazdálkodási feladatok változhatnak a jövőben, milyen típusú igényekkel számolhatunk.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A jövőkép eléréséhez a legfontosabb attitűdöt a Nemzeti Fenntartható Fejlődés Keretstratégia<sup>25</sup> határozza meg, ami egyben előírja, hogy: a Keretstratégiában foglalt, a magyar nemzet hosszú távú sikeres fennmaradását célzó alapelveket és stratégiai célkitűzéseket a jogalkotásban — többek között a **szakpolitikai stratégiákban és programalkotásban jusson folyamatosan érvényre**, tehát a vízzel kapcsolatos jövőkép is feleljen meg az ott megfogalmazottaknak.

A Keretstratégia kidolgozásának kiindulópontja, hogy „*minden nemzedék anyagi, szellemi és lelki jólétének elősegítéséhez szükséges javak – legyenek azok a piaci koordináció révén előálló termékek és szolgáltatások, illetve az állam vagy más intézmények által biztosított közjavak – létrehozása nem lehetséges négy alapvető erőforrás: az emberi (humán), a társadalmi, a természeti és a gazdasági erőforrások hiányában*”. Ezek fenntartható fejlődéséről gondoskodni elengedhetetlen.



*Mind a négy alapvető erőforrás élvezője vagy elszenvetője a vízzel kapcsolatos állapotoknak, és viszont, mind a négy részese, alakítója is vízi életterünknek.* Így a vízzel való gazdálkodás jövőképének fő célja, hogy az emberi, a társadalmi, és a gazdasági erőforrások fenntartható fejlődéséhez, valamint a természeti erőforrások felelős felhasználásához, velük összhangban járuljon hozzá. Ez az általános vízgazdálkodási célállapot az egyes erőforrásokra vonatkozóan:

Az **emberi erőforrás** a megfelelő létszámú és egészségi állapotú emberek – ivóvíz, szennyvízelvezetés, rekreációs vízigények (turizmus, horgászvíz stb.), hozzájárulás a regionális egyenlőtlenségek felszámolásához, az emberi élet és vagyonbiztonság megelőző jellegű garantálása a vízkárokkal szemben.

A **társadalmi erőforrás** fenntarthatóságának legfontosabb elemei (1) szorgalom és a munka nagyra értékelése; (2) takarékoság, fogyasztásközpontúság elutasítása; (3) környezettudatosság; a természet tisztelete, továbbá a kulturális örökség megbecsülése; (4) a személyes felelősség- és kockázatvállalás; valamint (5) az együttműködési hajlandóság. E tekintetben a társadalom értelmessé válását a vizek tekintetében a társadalom vízzel kapcsolatos értékrendjének a fejlesztése, ide értve a vízzel való gazdálkodással és az azt folytató szervezetekkel és szakemberekkel szembeni bizalom erősítését is. Másfelől a vízügyi szervek és szakemberek empátiájának erősítése a civil társadalom iránt. Fontos a kulturális adaptáció elősegítése a vízzel kapcsolatos konfliktusok feloldása, ill. a klímaváltozáshoz való alkalmazkodás érdekében. Meg kell találni az eszközöket az egyéni és a közösségi felelősségvállalás egyensúlyához. Mindebben különös súlya van az oktatásnak és a nevelésnek.

A **gazdasági erőforrások** fenntartható fejlődése érdekében egyfelől a gazdaság vízzel és vízviszonyokkal kapcsolatos igényeinek a kielégítése oly módon, hogy hazánk adottságait tudatosabban és hatékonyabban állítsuk a gazdaság szolgálatába. Ennek fő területe a mezőgazdasági vízhasznosítás, továbbá adottságaink függvényében a turizmus, a vízenergia hasznosítás, a hajózás feltételeinek fenntartható bővítése. Másfelől erősítendő a gazdaságnak a vízhez való alkalmazkodását (víztakarékos technológiák, vízigény-szabályozás, területhasználat-szabályozás).

<sup>25</sup> Magyar Országgyűlés 18/2013. (III. 28.) OGY határozata

Míg az előzőek főként a bővülő fejlődés fenntartható fejlődésének a támogatását jelentik, a *természeti erőforrások* - benne a víz - fenntarthatósága elsősorban az ökoszisztéma-szolgáltatásai megőrzését, a velük szemben elkövetett korábbi hibák kiigazítását célozzák.

## 6.2 Valószínűsíthető forgatókönyvek (szcenáriók)

A jövőt, amelyben és ahogy a vízgazdálkodás működik, soha sem tudjuk teljes bizonyossággal megjósolni. Ezért tényadatokból és a Kormány terveiből megkísérlünk olyan jövőképeket és forgatókönyveket felvázolni, amely a KJT tervezés alapja lehet. Ezek jövőbeli változások függetlenek attól, hogy a vízgazdálkodást miként akarjuk kezelni. Elméletileg a következő scenáriókkal érdemes foglalkoznunk:

### A Társadalmi-gazdasági fejlődési scenáriók

A.1 A jelenlegi, 30 éve tartó trend fennmarad, a gazdaság lényegében stagnál, az átlagos GDP-növekedés 1% körüli

A.2 Kormány terveiben szereplő dinamikus gazdasági fejlődés, GDP-növekedés

### B Klímaváltozási scenáriók

B.1 A szélsőségség fokozódik, továbbváltozik a klíma, nőnek a hatások a vízgazdálkodásra

B.2 Az éghajlati jellemzők nagyjából változatlanok maradnak

Az eddig leírtak, ahhoz az elemzéshez is támogatást nyújtanak, hogy a scenáriók közül melyek azok, amelyeket érdemes tovább vizsgálni, mint valószínű esetet. A fenti felsorolást a nagyobb valószínűségű scenáriókkal kezdtük, tehát az 1. mindig valószínűbbnek tűnik a 2.-nél.

Az előző fejezet és az eddigi gyakorlatok alapján a következő vízgazdálkodási scenáriókkal érdemes számolnunk.

### C Vízgazdálkodási scenáriók

C.1 Központosított, inkább a gazdasági növekedés érdekeinek alávetett rendszer

C.2 Központosított, inkább a fenntarthatóság igényeinek alávetett rendszer

C.3 Decentralizált, elsősorban a piaci mechanizmusokra építő rendszer

**A jelenlegi helyzetre nézve legvalószínűbb változat az A.1-B.1 scenáriók kombinációjának megvalósulása.** A jelentős államadósság több mint 30 éve nem tesz lehetővé dinamikus gazdasági növekedést, ugyanakkor ennek kényszerítő ereje miatt fenntarthatóbb fejlődésre sem lehet számítani. Az uniós támogatások felhasználására 2014-2020-ra vonatkozó fejlesztési elképzelések a gazdasági növekedést favorizálják. A reáljövedelmekre hosszabb távú dinamikus növekedésre nem számíthatunk. A klímaváltozás tekintetében fogadjuk el a tudományos körök előrejelzését, illetve a csapadék szélsőségségének növekedésére utaló adatainkat

A másik valószínű kombináció az **A.2-B.1, ahol sikerül a dinamikusabb növekedést elérni, a magas államadósság ellenére is.** Ehhez egy nyugodt válságmentes időszakra lenne szükség kedvező világgazdasági tendenciákkal és kevesebb feszültséggel fő gazdasági partnereink tekintetében. A rövid távú tervek a közösségi fogyasztás csökkenésével számolnak.

**A külsőnek tekinthető scenáriók nagyban befolyásolják a vízgazdálkodásra vonatkozó scenáriók megvalósulásának lehetőségeit.** Az A.2-es növekedési scenárió megvalósulása elsősorban a C.1-es növekedési céloknak alávetett, központosított vízgazdálkodás rendszerét igényli, viszont minél erősebb lesz a klímaváltozás hatása, úgy kerülhet előtérbe a C.2 változat, ahol már a fenntarthatóság nagyobb szerepet kap. Jól mutatja a C.1 jelenlegi domináns szerepét, hogy a terveink tele vannak a termálvízkincsünk jobb kihasználására építő elképze-

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

léssel, miközben a készlet kihasználását egy sor térségben már nem lehet növelni, másrészt arról rendre elfeledkezünk, hogy a folyamat is záródjék. Tehát ebben az esetben nagy szükség lenne a C.2 scenárió alkalmazására.

Az A.2 – B.2 kombináció jellemzően a C.1 vízgazdálkodási scenáriót vonzza, miután itt kisebb a nyomás a környezeti fenntarthatóság felé. A C.3 vízgazdálkodási változat végeredményben a rendszerváltás utáni időszak decentralizáló, piacosító, bizonyos tevékenységeket részben privatizáló körülményei között már megvalósult. Jelenleg ezzel ellentétes folyamatok a jellemzőek az ágazatra, részben azért, mert a változat előnyei kisebbnek bizonyultak a hátrányainál, és azért, mert víz olyan súlyú nemzeti kincs, amivel való gazdálkodást nem lehet a piaci mechanizmusoknak alávetni. A z alábbi táblázat mutatja be a valószínűsíthető eseteket, sötétebb színnel jelölve a fontosságukat.

**A lehetséges változatok**

Hajtóerők	Vízgazdálkodási scenáriók			
	Kombinációk	C.1	C.2	C.3
Társadalmi – gazdasági fejlődés és a klíma-változás	A.1 – B.1			
	A.2 – B.1			
	A.1 – B.2			
	A.2 – B.2			

A táblázat alapján az A.1 - B.1 – C.2 és másik esetként az A.2 – B.1 – C.1 kombinációkat érdemes vizsgálni, mert e kettő a valószínű változatokat jeleníti meg..

### 6.3 A jövőkép elérését szolgáló vízgazdálkodási feladatok

Az A.2 - B.1 – C.1 scenárió jellemzői: Dinamikus gazdasági növekedés, így a források jobb rendelkezésre állása, jobb fejlesztési és működési lehetőségek **+** A klímaváltozás tovább tart **→** Központosított, inkább a gazdasági növekedés érdekeinek alávetett vízgazdálkodási rendszer, a vízfogyasztók számára viszonylag kedvező feltételekkel, a területi vízgazdálkodás jellemzően a közvetlen katasztrófa veszély elhárítását, kezelését és a területfejlesztés kiszolgálását tekinti feladatának. A vízvisszatartás elsősorban a fejlesztési lehetőségeket növeli.

Az A.1 - B.1 – C.2 scenárió jellemzői: Alacsony gazdasági növekedés, stagnálás körüli helyzet, így a források és a fejlesztési és működési lehetőségek is korlátozottak. **+** A klímaváltozás tovább tart és egyre nagyobb nyomást fejt ki a vízgazdálkodás működésére **→** Központosított, egyre inkább a fenntarthatóság érdekeinek alávetett vízgazdálkodási rendszer, a vízfogyasztók számára a víztakarékosságot előtérbe helyező feltételekkel, a területi vízgazdálkodás jellemzően a katasztrófa veszély megelőzését és a területfejlesztés befolyásolását tekinti feladatának. A vízvisszatartás jobb készletgazdálkodás, és az ökoszisztéma-szolgáltatások jobb fenntartását szolgálja. A két scenárió közötti különbséget a konkrét célokat tartalmazó, számunkra is döntő fontosságú Országos Fejlesztési és Területfejlesztési Konceptió 2030 – on keresztül mutatjuk be:

Program - Célkitűzés	KJT feladatai, céljai	
	A.2–B.1-C.1 Dinamikus növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a gazdasági növekedés érdekeinek alávetett rendszer	A.1–B.1-C.2 Eddigi alacsony növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a fenntarthatóság igényeinek alávetett rendszer

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

Program - Célkitűzés	KJT feladatai, céljai	
	A.2–B.1-C.1 Dinamikus növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a gazdasági növekedés érdekeinek alávetett rendszer	A.1–B.1-C.2 Eddigi alacsony növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a fenntarthatóság igényeinek alávetett rendszer
Az ország Kelet-Közép-Európa egyik <b>legvonzóbb és legkedvezőbb gazdasági- és üzleti környezetét biztosító országa.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Gyengülő engedélyezési rendszer, a vízvédelmi érdekérvényesítés nehezen megy, cél a fejlesztések támogatása</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A jelenlegi engedélyezési rendszer erejének megmaradása, az adminisztráció rugalmasabbá válása mellett</li> </ul>
<b>Jelentős beruházások</b> valósulnak meg, melyek hozzájárulnak a munkahelyteremtéshez és <b>tekintettel vannak a természeti adottságokra, valamint a környezeti fenntarthatósági szempontokra.</b> Erős hazai ipar alakul ki, ami jelentős részben az itthoni kis- és középvállalkozások hálózatára épül, részben pedig a globális nagyvállalatok rendszeréhez kapcsolódik.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ipari vízigény-növekedés kielégítése</li> <li>A mentett ártéri értékek növekedése miatt a biztonság fokozása</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Az ipari vízigények befolyásolása a technológiai előírásokon keresztül, a K+F-re is építve</li> <li>ÁKK-ra épülő nem szerkezeti intézkedésekkel csökkenteni az amúgy növekvő kockázatokat</li> </ul>
<b>Agrár- és élelmiszergazdaságunk megerősödve, növekvő szerepet vállal a nemzetgazdasági teljesítményben és az exportban, a vidéki térségek fejlődésében és a foglalkoztatásban.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Öntözési igények kielégítése</li> <li>A belvízelvezetés dominanciája lassan változik</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Öntözési igények befolyásolása, a víztakarékos technológiák támogatásán keresztül</li> <li>A vízrendezési feladatok jelentősebb változása, a tájgazdálkodás terjedése</li> </ul>
A környezetbarát közlekedési infrastruktúránk kulcselemei magas szinten kiépítettek, és állapotfenntartásuk megfelelően biztosított. Az infrastruktúra további, folyamatos fejlesztése hozzájárul a fenntartható jellegű gazdasági fejlődéshez.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Hajózási lehetőségek jobb kihasználása az igények növekedése miatt, kerül forrás az eddig elmaradt fejlesztésekre, hajózóút ki-tűzésre, fenntartásra</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A jelenlegi állapot fenntartása</li> </ul>
Magas minőségű és széles körben elérhető oktatási rendszerünk versenyképes tudást közvetít, amivel hatékonyan hozzájárul a piacképes tudás és készségek megszerzéséhez, illetve a megszerzett képességek szinten tartásához és megújításához az életpálya során.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Az eddig hiányzó vízügyi életpálya-modell lehetősége nő, elsősorban forrásoldalról</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A hiányzó vízügyi életpálya-modell lehetősége nő, elsősorban az igények, feladatok oldaláról</li> </ul>
A magas innovációs potenciálunk megfelelően szolgálja a gazdaság és a társadalom további fenntartható fejlődését.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vízigény csökkentő, hatékonyság növelő megoldások elterjedésének lehetősége</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vízigény csökkentő, hatékonyság növelő megoldások elterjedésének lehetősége</li> </ul>
Megújuló energia potenciálunkra építve energiatakarékosságunk jelentősen csökken, előtérbe kerül az energiatakarékosság és -hatékonyság, valamint a megújuló energiaforrások növekvő használata.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vízenergia lehetőségek jobb kihasználása</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vízenergia lehetőségek jobb kihasználása elsősorban helyi célokra</li> </ul>
<b>Kiemelkedő termálvíz kincsünkre és ásványvizeinkre építve virágzó gyógyturizmus és fürdő kultúra működik, amely még további fejlődési lehetőségeket rejt magában.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Túl használat veszélyét a készlet tekintetében a vízügy kevésbé tudja akadályozni</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Túl használat veszélyét a készlet tekintetében a vízügy kezelni tudja</li> </ul>



**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

Program - Célkitűzés	KJT feladatai, céljai	
	A.2–B.1-C.1 Dinamikus növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a gazdasági növekedés érdekeinek alávetett rendszer	A.1–B.1-C.2 Eddigi alacsony növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a fenntarthatóság igényeinek alávetett rendszer
<b>Meglévő és folyamatosan fejlődő szakmai tudásunk alapján a vizeinkkel való fenntartható gazdálkodás a tájfenntartás, az agrárium és a klímavédelem támogatója.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Az agrárium igényeinek a kielégítése a döntő, a növekvő aszályproblémát, azért vízvisszatartással is orvosolni próbálják, például az árvízi vésztározókban</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vízvisszatartásra építő jobb készletgazdálkodás igényének kielégítését inkább a forrás-hiány akadályozza, kedvezőbb vízháztartással járó tájgazdálkodás kialakulhat</li> </ul>
Kiváló minőségű és nagy kiterjedésű termőföldjeink KJT erőforrásunkat képezik, amelyre sokszínű, virágzó, a környezeti adottságokkal összhangban lévő, azokat megőrző és a helyben élőket gazdagító agrár- és élelmiszergazdaság épül.	<ul style="list-style-type: none"> <li>A vízeróziós hatások csökkentésének igénye nő</li> <li>A természeti adottságokhoz jobban igazodó tájgazdálkodás racionálisabb készlet-gazdálkodással járhat</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A vízeróziós hatások csökkentésének igénye nő</li> <li>A természeti adottságokhoz jobban igazodó tájgazdálkodás racionálisabb készlet-gazdálkodással járhat</li> </ul>
A családbarát intézményekkel, közszolgáltatásokkal, munkaszervezéssel, a megélhetés biztonságának növelésével elérjük, hogy az <b>ország lakosság száma gyarapodásnak induljon.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A meglévő ivóvíz ellátási problémák kezelése mellett, növekvő ivóvíz igény kielégítése. A rezsicsökkentési igény mérséklődik</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A meglévő ivóvíz ellátási problémák kezelése</li> <li>A rezsicsökkentési igény megmarad</li> </ul>
A helyi- és a megújuló energiaforrások felhasználásával részben autonóm térségi ellátórendszerek épülnek ki, amelyek munkahelyeket teremtenek és javítják az ellátásbiztonságot.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Viziergia lehetőségek jobb kihasználása</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Viziergia lehetőségek jobb kihasználása elsősorban helyi célokra</li> </ul>
Falvaink, tanyáink korszerű módon megújulnak, adott esetben új funkciókat nyernek.	<ul style="list-style-type: none"> <li>A speciális adottságoknak megfelelő ellátási, szenny és használtvíz kezelési megoldások fokozatos elterjedése</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A speciális adottságoknak megfelelő ellátási, szenny és használtvíz kezelési megoldások lassú elterjedése</li> </ul>
<b>Korszerű és versenyképes családi gazdaságok, kis-és középüzemek működnek vidéken, kiegyensúlyozott szerkezetben a nagyobb gazdaságokkal, biztosítva a vidéki lakosság egy részének a foglalkoztatását, megélhetését, a megtermelt értékekkel növekvő mértékben hozzájárulva a nemzetgazdasághoz, biztosítva az ország egészséges élelmiszerellátását.</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Öntözési igények kielégítése</li> <li>A belvízelvezetés dominanciája lassan változik, de nő a természeti adottságokhoz jobban alkalmazkodó gazdaságok száma.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Öntözési igények befolyásolása, a technológiák támogatásán keresztül</li> <li>A vízrendezési feladatok jelentősebb változása, a tájgazdálkodás terjedése</li> </ul>

## II.

### Stratégiai, elemzés, vizsgálat

#### 7 A vízgazdálkodási jövőkép, és a stratégia hosszú távú céljai

**Az eddigiekhez igazodóan 2030-ig elérendő víz-jövőkép következő:**

**A víz hasznosan és hatékonyan szolgálja a nemzet fenntartható fejlődését, azaz elégséges, biztonságos, tiszta és jó állapotú víz áll rendelkezésre a jelen vízhasználatok és a**

**jövő generáció számára, miközben a vízhasználatok és a vizek kártételei elleni intézkedések harmóniában vannak a természeti adottságokkal.**

**A társadalom, a gazdaság szereplői és a döntéshozók részvételükkel támogatják a fenti állapot kialakítását és fenntartását, érdekeltek is ebben, ezek révén a vízzel kapcsolatos igények és azok kielégítésének a módozatai konszenzus mentén fogalmazódnak meg. A vízgazdálkodás és a vízi infrastruktúra hatékony szolgálja az igényeket és rugalmasan képes alkalmazkodni a környezeti és gazdasági változásokhoz.**

## 7.1 Átfogó vízgazdálkodási célrendszer

A fentiekben megfogalmazott jövőkép a következő **egymással összefüggő célokat** tartalmazó, hosszú távú célrendszer. megvalósításával érhető el:

- 2030-ig elérjük, hogy az országban mindenhol elégséges és egészséges víz áll rendelkezésre egyforma eséllyel minden ember, és a gazdaság számára, a természettel való harmónia fenntartása mellett. Ebből is következően
- 2030-ra a hazai hasznosítható vízkészletek mennyiségének és minőségének a javítása a jó állapot eléréséig megtörténik, majd annak fenntartási feltételei a változó körülmények között adottak lesznek.
- A vizek okozta károkozás megelőzésének, kezelésének területén az emberi élet védelme és a nemzeti vagyon indokolt mértékű megóvása a kitűzött cél. A vízgazdálkodási rendszerek és a területhasználatok összehangolt átalakítása terén, pedig az, hogy a víz káros bősége haszonná legyen fordítható (vízvisszatartás).

Egyszerre teljesül a vizekkel kapcsolatos fenntartható igények kielégítésének és a vizek jó állapotának követelménye (tehát igénygazdálkodás érvényesül), és ez az állapot hosszú távon biztosítható.

**Időtáv: 2030**

**Mi módon?**

- Integrált vízgazdálkodás megvalósításával, amely visszahat az igényekre
- Jó értelemben vett gazdai, gazdálkodói szemlélettel
- A VGT és az ÁKK hazai adottságoknak megfelelő végrehajtásával
- A vízgazdálkodási beruházásokra nemzeti források rendelkezésre bocsátásával
- Létező vízügyi életpályamoddal és ehhez minden szinten igazított oktatással, lakásgazdálkodással, ösztönző bérezéssel a vízóra leolvasótól az igazgatóig
- Megfelelő tervezői módszertan és intézményrendszer alkalmazásával
- Egységes, koherens vízügyi igazgatással
- Mérlegelt és tudományosan előkészített fejlesztési javaslatokkal
- Szilárd hidroökonómiai alapokon álló gazdaság szabályozási, árképzési, finanszírozási rendszer kialakításával, amely megakadályozza a vízvagyon leépülését, a készletek túlhasználatát. Ösztönöz arra, hogy a szűkös hasznosítható készleteket minél nagyobb hozzáadott értéket termelő módon aknázzák ki.
- Az állami érdekeltségű kutatási rendszer újraélesztésével
- A 2020-ig tervezett fejlesztések megvalósításával

## 7.2 A súlyponti feladatok és hosszú távú célok

A KJT koncepció 4 + 3 súlyponti feladatot fogalmazott meg, ezek közül 4 szakterületi jellegű, míg a másik 3 minden szakterületre kiterjedő hatású, horizontális feladat. Ezek megvalósítására összpontosít a stratégia. A súlyponti feladatokhoz megfogalmazott jövőképekhez első lé-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

pésben hosszú távú célokat rendelünk hozzá. A jövőkép egy kívánt ideális állapotot, a hosszú távú cél egy időigényes feladat és/vagy célállapot. A horizontális feladatok olyanok, hogy nem szabad 2030-ig várni a megvalósításukkal. A következő fejezetben ebből vezetjük le a 2020-ig terjedő időszakra vonatkozó középtávú célokat. Ezek egy lehetséges köztes állapotot jelentenek, aminek eléréséhez már eszközrendszert is rendeltünk.

### **Hosszú távú célok 2030:**

#### **1. Vízvisszatartás a vizeink jobb hasznosítása érdekében**

A természeti adottságokhoz, és az azzal harmóniában végrehajtott fejlesztésekkel kezelt vízkészletekhez jól igazodó mezőgazdasági, települési, rekreációs és ipari vízhasználati rendszer, igénygazdálkodás van Magyarországon.

#### **2. Kockázat megelőző ár- és belvízvédelem.**

Az árvízi eseményekkel egyidejű árvízvédekezés fokozatos felváltása a megelőző, differenciált árvízszabályozással. Az „abszolút biztonság” szintje nem elérhető, és racionálisan célként el is hagyható, ehelyett határozzuk meg a társadalom számára elfogadható kockázat mértékét. Az áttérés idején a hagyományos árvíz-védekezési módszerek és eljárások eszközeinek és feltételeinek javítása. Nem szerkezeti intézkedésekkel védekezési szükségletek, kényszerek csökkentése. A cél, hogy az a lakos, közösség, vagy gazdasági szereplő, aki elszenvedheti az elöntési események következményeit, alkalmassá váljék (ha ez lehetséges) saját óvintézkedési megtételére a károk megelőzése, csökkentése érdekében, kiterjedt biztosítási rendszer támogatja a kárenyhítést. .

#### **3. A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére.**

A felszíni és a felszín alatti víztesteink jó állapotának elérése és folyamatos fenntartása figyelembe véve az ország természeti és társadalmi-gazdasági adottságait, biztosítva a megújuló készletek, a jó állapotú víztestek minél gazdaságosabb hasznosítási lehetőségét.

#### **4. Minőségi víz- és víziközmű szolgáltatás, csapadékvíz-gazdálkodás megvalósítása, elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.**

A hálózati rekonstrukciók megvalósításának következtében lényegesen csökken a vízvesztés, jó a szolgáltatási színvonal. A lehetséges minimumra csökken a kibocsátott tisztított szennyvizek szennyezőanyag-tartalma. A tisztított szennyvizek a készletgazdálkodás bevételi oldalát növelik. A 2000 LE feletti agglomerációkban a szennyvíztisztítás megfelel a vízvédelmi követelményeknek. Az egyedi, decentralizált szennyvízkezelés az érintett települési kör legalább 50 %-án megvalósul. A mikroszennyezők tekintetében egyedi vizsgálatrendszer alapján megtörténik, elsősorban az ivóvízellátás célú vízkivételek térségében kiépül a IV. szennyvíztisztítási fokozat. A vízvisszatartáson és vízhasznosításon alapuló csapadékvíz-gazdálkodás a település életképességét, vízhozzáféréseinek konformitását, a vízminőségi és mennyiségi problémák csökkentését, a rekreációt egyaránt szolgálja. A rendszer a település külterületi vízkapcsolatait összehangoltá teszi, a településfejlesztés a vízviszonyokat messzemenően figyelembe veszi.

#### **5. A társadalom és a víz viszonyának javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten).**

Az érintettek és a társadalom képviselői, tagjai folyamatos tájékoztatást kapnak a vízállapotok (mennyiségi, minőségi, szervezeti) változásáról, a felhasznált, és őket közvetve, vagy közvetlenül érintő költségekről, a tervezett beavatkozásokról és várható költségeiről.

#### **6. A vízgazdálkodást érintő kormányzati igazgatási, módszertani, és humán erőforrás gazdálkodási munka javítása, a tervezés és irányítás megújítása.**

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Hatékonyan működik a víznek, mint fontos lételemnek és természeti erőforrásnak sajátossága-ihoz illő integrált intézményi rendszer. A döntéseket a politika a szakmával és az érintettekkel történő előkészítés útján hozza meg. A tudomány és az oktatás fejlesztése nyújtson alapot a tervezői munkának, a rendszer működésének.

### 7. A vízgazdálkodás gazdasági szabályozó rendszerének a megújítása.

A vízvagyon megőrzése biztosított. Olyan gazdaságsszabályozási, árképzési, finanszírozási rendszer működik, amely megakadályozza a vízvagyon leépülését, a készletek túlhasználatát, ugyanakkor ösztönöz arra, hogy a szűkös hasznosítható készleteket minél nagyobb hozzáadott értéket termelő módon aknázzák ki, a vízügyi infrastruktúra hatékonyan, fenntarthatóan fejleszhető és működtethető. Érvényesül a teljes költségmegtérülés elve. Integrált települési vízgazdálkodás valósul meg stabil szervezeti, finanszírozási háttérrel, vízvisszatartásra ösztönző díjrendszerrel. A vízügynek önálló bevételei vannak, amelyek kezelésére és a nemzeti vízgazdálkodási beavatkozásokra hitel és támogatást nyújtó, bankként működő vízpénztára van.

#### 7.3 A célok megvalósítását gátló konfliktusok, korlátok

**A stratégiai célok megvalósíthatóságának és a megvalósítás hatékonyságának értékelésekor olyan folyamatok, korlátok, konfliktusok is jelentkezhetnek, amelyek a tervezetekkel ellentétes folyamatokat indíthatnak, vagy megkerülhetetlen végrehajtási korlátot jelentenek.** Jellemzően azért fontos ezek ismerete, mert az eddigi stratégiák, programok megvalósítását általában pont ezek az állapotok, érdekérvényesítési hiányosságok vitték el kedvezőtlen, a tervezők szándékától eltérő irányokba és nem ritkán lehetetlenné tették bizonyos célok megvalósítását.

Ha az elmúlt 20 – 30 év hasonló szintű és tárgyú stratégiáit elemezzük, azt tapasztalhatjuk, hogy bizonyos célok minden stratégiában szerepelnek, anélkül, hogy a megvalósításukhoz közelebb kerülnénk. Így a tervezés csak egy kötelező, de nem végrehajtandó feladatot jelent. Ezt a csapda helyzetet mindenképpen kívánatos elkerülni.

**A célok tartamát és hozzájuk rendelt megoldások eredményességét alapvetően négy tényező befolyásolja:**

I.) A társadalmi, gazdasági folyamatok, az ország jelenlegi állapotának tehetetlenségi ereje, a társadalmi problémák kezelésének a kényszere	↔	A KJT fő súlyponti kérdései, céljai és eszközei
II.) Az állami szerepvállalás helyzete, önmozgása, a kormányzat igazgatási, szabályozási koncepciója	↔	A KJT céljai és eszközei és megvalósíthatósága
III.) Az uniós támogatások, hazai költségvetési források megszerzési, felhasználási körülményei, feltételei, a kedvezményezettek hozzájárulása, illetve ennek hiánya	↔	A KJT céljai és eszközei és finanszírozhatósága
IV.) A természet rendje és a klímaváltozás hatásai	↔	A KJT céljai és eszközei és elvárt eredményei

A fenti négy tényező a KJT céljaitól függetlenül alakul, viszont nagyban meghatározza a jövőkép elérhetőségét és a célok teljesíthetőségét. A konfliktusok főleg az első két pontból eredeztethetők. A felmerült gátló tényezőket, konfliktusokat a következő **táblázatban** foglaljuk röviden össze. A táblázatban színekkel jelöltük a gátló folyamatok valószínűsíthető erősségét, a pirossal jelöltek nagyon kemény hatást jelentenek, azaz a cél elérése csak az említett körülmény változása mellett várható. A narancsszínnel jelölt tényezők is erős korlátokat jelentenek, de ezek esetében vagy a hatás enyhébb, vagy a változás valószínűbb. A sárgával jelzett konfliktusok feloldására nagyobb az esély.

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

**A célok megvalósításának korlátai**

Célok:		Eddig jellemző gátló tényezők, konfliktusok
<b>A fenntartható emberi (egyéni, társadalmi, gazdasági) és természeti környezeti igények kielégítése</b>	↔	<p>A fogyasztói társadalom magatartás-formáinak átvétele anyag- víz- és energiapocsékoláshoz és a hulladékok fokozott termeléséhez vezet.</p> <p>A jelenlegi agrártámogatási rendszer eredményezte agrár-szerkezet és művelési mód vízgazdálkodási szempontból sem fenntartható.</p> <p>A természeti rendszerek lényegükből fakadóan a rendelkezésükre álló víz egészével gazdálkodnának, de ebből egyre kevesebbet hagyunk nekik, a problémát a klímaváltozás csak növeli.</p>
<b>A hazai vízkészletek jó állapota</b>	↔	<p>Az ország eladósodottsága és a lakossági jövedelmeknek az unió átlagához képest alacsony képest nagyon alacsony volta jelentős rövid távú növekedési kényszert jelent, ilyen körülmények között sokszor állami engedéllyel vagy illegálisan felélik a készleteket és utána csak nagyon kevés forrás jut hosszú távúnak tekintett, pláne nem közvetlenül gazdasági tartalmú vízvédelmi beavatkozásokra.</p> <p>A jó állapot és a társadalmi – gazdasági igények között akkor lehet kompromisszumot kötni, ha ez utóbbi is alkalmazkodik, egyelőre azonban nem a fenntarthatóság, hanem a gazdasági növekedés a prioritás.</p>
<b>A vizek okozta károkozás megelőzése, kezelése, a területhasználatokkal összhangban úgy, hogy egyes, jelenleg károkat okozó jelenségek (pl. árvizek, belvizek) haszonként jelentkezzenek.</b>	↔	<p>Mind a lakosság, mind a gazdaság szereplői az államot tekintik a vízkárelhárítás egyetlen gazdájának. A feladat problémamentes ellátását az államtól várják, ezt a szemléletet gyakran maguk a vízügyi államigazgatási szervezetek is erősítik.</p> <p>A különböző területi szervezetek (megyei, helyi önkormányzatok) nem vesznek tudomást a nagyobb veszélyeztetésnek kitett területek létéről, csupán fejlesztést gátló tényezőnek tekintik, a veszélyeztetést, ahelyett, hogy alkalmazkodnának.</p> <p>A klímaváltozással járó csapadékszélsőségek eddig közel sem produkálták az árvízi szempontból legkedvezőtlenebb egybeeséseket.</p>
<b>Mindez a fenntartható fejlődés szemléletének folyamatos érvényesítése mellett</b>	↔	<p>A társadalom anyagi értékrendje és az ehhez kapcsolódó etikai válság miatt a fenntartható fogyasztási magatartásformák alig terjednek.</p> <p>A lakosság jelentős részének helyzete olyan, hogy a mindennapi megélhetési problémák háttérbe szorítanak minden mást.</p> <p>A gazdaság állandó növekedési kényszer alatt van, miközben egy sor fontos feladatra nem jut forrás.</p> <p>A problémák miatt csak rövid távú szemlélet érvényesül, a hazai gazdaságpolitika és az egy-egy uniós támogatási ciklushoz kötődve, az általuk adott lehetőségekre építve.</p>
<b>Hogyan akarjuk a célokat elérni:</b>		<b>Eddig jellemző gátló tényezők, konfliktusok</b>

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

Célok:		Eddig jellemző gátló tényezők, konfliktusok
<b>Integrált vízgazdálkodás megvalósításával, amely visszahat az igényekre</b>	↔	Integrált rendszerek jellemzően nem tudtak működni más ágazatok, így például a környezetpolitika esetében sem, inkább a feladatok elkülönülése jellemző, a minisztériumok, és önkormányzatok között gyakran még az információ áramlás sem működik gyakran megfelelően. Inkább verseny van a hatáskörökért és az ehhez kapcsolódó forrásokért. Az önkormányzatok anyagi helyzete, szakemberellátottsága problémás, céljai erősen determináltak. Az Operatív Programokban és a VP-ben nehezen tudnak megjelenni komplex, vízgazdálkodási elemeket is magukba foglaló projektek. A fejlesztések döntési finanszírozási rendszere elkülönül a működtetés finanszírozásától
<b>Az értékek megőrzésére figyelő „jó gazda”, gazdálkodói szemlélettel</b>	↔	A növekedési kényszer gyakran veszélyezteti a természeti erőforrások fenntarthatóságát. A már eddig említett problémák állami szinten, az állandó szabályozásváltozások, és a gazdasági szereplők nagy részének pénzügyi helyzete kikényszeríti a rövid távú szemléletet.
<b>A VGT és az ÁKK hazai adottságoknak megfelelő kidolgozásával és végrehajtásával</b>	↔	Miután a fejlesztési források legnagyobb része az Operatív Programokhoz kötődik, csak az ott támogatott feladatok finanszírozására van mód. mégpedig az ott megadott feltétel között (pl. nem jut elég forrás területszerzésre, kevés a tervezési idő, de hosszadalmas a döntési folyamat) 2020-ig a célok és források, sőt projektek kialakultak, kevés lehetőség van a VKI célok és az ÁKK projektek teljes körű megvalósítására.
<b>A vízgazdálkodási beruházásokra nemzeti forrásoknak is a rendelkezésre bocsátásával</b>	↔	Az elmúlt időszakban (több mint 10 éve) Magyarországon megvalósult állami beruházások legnagyobb részét uniós társfinanszírozással oldottuk meg. A magyar állam fejlesztéspolitikája, ezen belül a vízgazdálkodási fejlesztések szinte teljes egészében az uniós pénzekre alapultak.
<b>Létező vízügyi életpályamoddellel és ehhez minden szinten igazított oktatással, lakásgazdálkodással, ösztönző bérezéssel az őrtől az igazgatóig</b>	↔	A vízügy gyenge érdekérvényesítő képessége miatt és a költségvetés kemény korlátot jelent.
<b>Megfelelő tervezési módszertan és intézményrendszer alkalmazásával</b>	↔	A megfelelő tervezéshez szükséges egységes adatbázis, megfelelő intézmény és a fontos hosszú távú szemlélet is hiányzik.
<b>Egységes, koherens vízügyi igazgatással, erős hatósági szervezettel Az állami érdekeltsgű kutatási rendszer újraélesztésével</b>	↔	Az államigazgatás karcsúsítására vonatkozó elképzelések és a rendszeresen ismétlődő reformok nem kímélték a vízügyi államigazgatást és kutatási háttérét sem. A víz, mint természeti erőforrás mennyiségi és minőségi szempontból egységes igazgatási és hatósági kezelésének igénye folyamatosan háttérbe szorult más megfontolásokkal szemben.
<b>Mérlegelt és tudományosan előkészített fejlesztési javaslatokkal</b>	↔	Nincs idő sem a tervezésre, sem az egyeztetésekre, hiányzik a kutatási háttér

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

Célok:		Eddig jellemző gátló tényezők, konfliktusok
Olyan gazdaság szabályozási, árképzési, finanszírozási rendszer kialakításával, amely megakadályozza a vízvagyon leépülését, a készletek túlhasználatát, ugyanakkor ösztönöz arra, hogy a hasznosítható készleteket minél nagyobb hozzáadott értéket termelő módon aknázzák ki, valamint arra is, hogy a vízügyi infrastruktúra hatékony, fenntartható módon legyen fejleszthető és működtethető	↔	A szükséges forrásoknak folyamatosan bizonytalan a rendelkezésre állása. A vízügy alacsony érdekérvényesítő képessége. A lakossági jövedelme töredéke a fejlett EU tagállamok lakosságáénak, miközben az ár és (a rezsicsökkentésig) díjszintek az ottanit közelítik, ugyanakkor az alacsony díjak a jelenlegi körülmények között a működőképességet veszélyeztetik. A fentiek miatt a gazdagabb országok módszerei gyakran nem átvehetők. Mind a lakosság, mind a gazdák a területi vízgazdálkodást és számos vízszolgáltatást ingyen, vagy értéken alul, ezért pazarlón veszik igénybe.
A 2020-ig tervezett fejlesztések megvalósításával	↔	A tervezett és elvárt eredmények, és a valóság között jelentős az eltérés. Önkormányzati fejlesztéseknél az önerő hiánya és a várható díjnövekedés akadályozhatja a fejlesztéseket. Az állami fejlesztéseknél a működtetés lehetőségei jelentenek korlátot

A bemutatott gátló tényezők egy része kezelhető az eszközök megfelelő kialakításával, más részük csak akkor kerülhető meg a változik vagy a konfliktust okozó állapot, vagy maga a gátló tényező.

Az 5. fejezetben bemutatott **A.2–B.1-C.1** **szcenárió** (Dinamikus növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a gazdasági növekedés érdekeinek alávetett rendszer) esetében a finanszírozáshoz köthető korlátok kevésbé, míg a fenntarthatósággal kapcsolatosak erősebben érvényesülnek. Az **A.1–B.1-C.2** **szcenárió** (Eddigi alacsony növekedés - klímaváltozás tovább tart - Központosított, inkább a fenntarthatóság igényeinek alávetett rendszer) esetében mindez fordítva van. A többi korlátozó tényező hasonlóan alakul mind két scenárió megvalósulása esetében.

## 8 Középtávú célfa, részletes vízgazdálkodási célkitűzések, feladatok

### 8.1 Középtávú célok 2020-ig, célfa

A 4. fejezetben meghatározott súlyponti feladatok, az elkészített problémafa és a hosszú távú célrendszer alapján elkészíthető a KJT célfa, amely már a 2020-ig terjedő középtávú időszakra vonatkozik. A célfa első oszlopa a 7 kiemelt súlyponti feladatot, a második a középtávú célokat, míg a harmadik a felhasználható eszközöket mutatja be. A harmadik oszlopban pirossal jelöltük a fejlesztési, kézzel a szabályozási eszközöket, zölddel a nemzetközi vonatkozásúakat.

Az oszlopok közti nyilak a kapcsolatokat jelzik. Ezekből érzékelhető, hogy egy adott cél nem csak a közvetlenül hozzárendelt feladatot szolgálhatja, illetve befolyásolhat más feladathoz tartalmazó eszközöket.

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

**A vízgazdálkodás szakterületi célfája a 2020-ig terjedő időszakra**

A vízgazdálkodás súlyponti feladatai	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
1. Vízügyi rendszerek a vizeink jobb hasznosítása érdekében.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Működőképes, fenntartható vízviszartartási rendszer kialakítása</li> <li>A települési csapadékvíz-gazdálkodás rendszerének kialakítása</li> <li>A vízpótlási és vízvezetési infrastruktúra ki és átalakítása</li> <li>A VTT tározók rendszeres, vagy bizonyos alkalmas részekben állandó tározásra legyenek használva.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Vízkezelőkhöz igazodó vízhasználatok ösztönzése főleg a mezőgazdaság területén</li> <li>Helyi meder és területi vízviszartartási lehetőségek kiaknázása</li> <li>Térségi vízátvezetés vízhiányos területekre, amikor nincs mit visszartartani</li> <li>A vízszolgáltatási rendszerek (belvízi és öntözés vízhálózat) felülvizsgálata, indokolt esetben azok átalakítása, felújítása, fejlesztése, újak építése</li> <li>A vízviszartartásra ösztönző szervezeti, érdekeltségi és árképzési rendszer alkalmazása mind a területi, mind a települési vízgazdálkodásban</li> <li>Az állami közérdek és helyi jelentőségű közérdek megkülönböztetése és alkalmazása a megvalósításban</li> <li>A vízgazdálkodáshoz kapcsolódó adatbázisok fejlesztése, aktualizálása</li> </ul>
2. Kockázat megelőző ár- és belvízvédelem.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Az ÁKK-nak megfelelő tervezési, fejlesztési és védekezési rendszer kialakítása, a MÁSZ folyamatos újra értékelése</li> <li>A legveszélyeztetettebb, legnagyobb kockázatu öblözeteknél a veszélyeztetés csökkentése</li> <li>A külföldi vízgyűjtőkön történő fejlesztések, változások következményeinek, hatásainak kezelése</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Árvízi kockázati térképek elkészítése</li> <li>Kockázat alapú tervezés</li> <li>Nagyvízi mederkezelés szabályozása, a tervek végrehajtása</li> <li>A határ menti kétoldalú együttműködés javítása az ÁKK keretében</li> <li>Konkrét árvízi fejlesztések megvalósítása, tározók, hullámtéri beavatkozások, töltés fejlesztések</li> </ul>
3. A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére.	<ul style="list-style-type: none"> <li>A szennyvízkibocsátás és elhelyezés ne rontsa sem a felszíni, sem a felszín alatti víztestek előírás szerinti állapotát, a veszélyes anyagok vizekbe kerülésének korlátozása</li> <li>A diffúz szennyezések csökkentése</li> <li>Termásvíz, egyéb FAV készletek hasznosítása csak az utánpótlódási képesség mértékéig történjék</li> <li>A szennyezőanyagok terhelése ne lépje túl az asszimilációs képességet</li> <li>Az állapotok változását jól követő, felhasználóbarát információs rendszer léte.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A vízvédelmi szabályozás korszerűsítése</li> <li>A határ menti kétoldalú együttműködés, a VGT-k összehangolása.</li> <li>Vízminőségi kárelhárítás megfelelő szervezetének, eszközeinek, jogszabályi kereteinek biztosítása</li> <li>Az illegális használatok megfelelő kezelése</li> <li>A VKJ rendszer megújítása és a túlhasznált készleteknél új allokációs mechanizmus kidolgozása</li> <li>Monitoring és informatikai rendszerek továbbfejlesztése</li> <li>Új gazdasági eszközökkel érdekeltté tenni a mezőgazdaságot a diffúz, a gazdaság többi szereplőit a pontszerű szennyezések csökkentésére</li> </ul>
4. Minőségi víz és víziközmű szolgáltatás csapadékvíz-gazdálkodás megvalósítása, elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.	<ul style="list-style-type: none"> <li>Minden lakos számára megoldott az egészséges ivóvízhez jutás</li> <li>Kialakulnak az egészséges szolgáltató rendszeri méretek és gazdálkodás</li> <li>Ivóvízbázisok biztonságba helyezése megtörténik</li> <li>A Szennyvíz Programban nem szereplő egyedi, decentralizált szennyvízkezeléssel érintett települési kör legalább 10 %-án megvalósul szennyvizek megfelelő kezelése.</li> <li>A csapadék gazdálkodás létesítményei közműnek és önkormányzati feladat ellátási kötelezettségnek számítanak</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>A szennyvízes és az ivóvízes derogációs feladatok befejezése</li> <li>2. szennyvízprogram kidolgozása</li> <li>Nemzeti rekonstrukciós program, finanszírozási stratégia kidolgozása</li> <li>A Szennyvíziszap Kezelési és Hasznosítási Program végrehajtása</li> <li>Az integrált települési vízgazdálkodás jogi, szervezeti, finanszírozási rendszerének megalkotása</li> <li>A még el nem végzett vízbázisvédelmi feladatok megoldása, biztonságba helyezés</li> <li>Tartalék vízbázisok kijelölése.</li> <li>Víziközmű szolgáltatók látják el a csapadékvíz-gazdálkodást is.</li> <li>Díjpolitika és díjstruktúra átalakítása</li> </ul>



VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A horizontális súlyponti feladatok célfája

Súlyponti feladat	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
5. A társadalom és a víz viszonyának javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten).	A tájékoztatásnak az eddigieknél hatékonyabb formáit kell kialakítani, javítva az információhoz jutás lehetőségeit.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A társadalmi párbeszéd jelentős bővítése</li> <li>• Civil fórumok szervezésének támogatása</li> <li>• Média „fogyasztható” anyagok előállításának és állandó a dások életre hívása</li> <li>• Iskolai oktatás óvodai nevelés direkt befolyásolása</li> <li>• A területi, részvízgyűjtő és országos vízgazdálkodási tanácsok szerepének növelése</li> <li>• Egyes intézkedésekre célzott szemléletformálási programok indítása</li> </ul>
	A vízkészletek megőrzése fontosságának jobb megértetése társadalommal és a döntéshozókkal.	
	A döntéshozatal a szakmai elemzések és vélemények figyelembevételével, megalapozásával történik.	
6. A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása (integrált vízgazdálkodási szervezetrendszer, tervezés és szabályozás, a hazai vízgazdálkodási tudományos kutatás és oktatás fejlesztése)	Integrált vízgazdálkodási, és ennek megfelelő intézményi és tervezési rendszer létrehozása, kiemelten a területfejlesztési tervezéssel való összhang biztosításával	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrált terv módszertanának kidolgozása és bevezetése, a különböző tervek – VGT, ÁKK stb. – egy emyő-terv (KJT) alá vonása.</li> <li>• Az ágazat a sajátosságoknak megfelelő pozicionálása a kormányzatban</li> <li>• Az intézményrendszer reformja.</li> <li>• A vízügyi hatósági feladatok ellátása hatékonyságának növelése, az ehhez szükséges monitoring rendszer erősítése</li> <li>• Vízügyes életpálya modell kialakítása, a humán erőforrást fejleszteni és megtartani képes, ösztönző bérezési feltételek</li> </ul>
	A vízkincs, mint állami vagyon egységes kezelésének megoldása	
7. A vízgazdálkodás gazdaság-szabályozási rendszerének megújítása	A felügyeleti és igazgatási funkciók megerősödnek.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A területi vízgazdálkodási infrastruktúra új ösztönző-rendszerének kialakítása, az államra háruló, és helyi közösségi feladatok és a magán érdekek igényeit kiszolgáló tevékenységek szétválasztásával.</li> <li>• Az okszerű vízgazdálkodás alkalmazására ösztönző támogatási rendszer kialakítása különösen a mezőgazdaság területén</li> <li>• A Vízkészlet-járlék rendszer átalakítása úgy, hogy közvetlenül finanszírozza a vízügyi felügyeleti, hatósági és igazgatási rendszer költségeit.</li> <li>• A vízpénztár létrehozása</li> <li>• A szűkös készletek kezelése, amely az egymással versengő, de együtt már nem kielégíthető igények esetén rendezné a hozzáférisi jogok elosztását.</li> <li>• Új eszközökkel érdekeltté kell tenni a mezőgazdaságot a diffúz, a gazdaság többi szereplőit a pontszerű szennyezések csökkentésére</li> <li>• Víziközmű szolgáltatók látják el a csapadékvíz-gazdálkodást is, de külön költségelszámolási és díjképzési rendszert alkalmaznak</li> <li>• Díjpolitika és díjstruktúra, díjtámogatási rendszer átalakítása, Takarékos vízhasználatok ösztönzése</li> </ul>
	A vízügyi irányítás naprakész információkkal rendelkezik a vízháztartási, vízkészletgazdálkodási, vízminőségi, területhasználati folyamatokról,	
	A területhasználat racionalizálásban érdekelt a gazdák, ezáltal a diffúz szennyezés is lényegesen mérséklődik	
	A fejlesztések fenntartásának és üzemeltetésének fedezete biztosított	
	A védekezési források rendezetten a jogszabályok betartása mellett időben állnak rendelkezésre.	
	A bérezés és jövedelem forrásai rendezettek, az életpálya modellhez igazítottak	

## 8.2 A súlyponti feladatokhoz tartozó beavatkozások

### 1. Vízvisszatartás a vizeink jobb hasznosítása érdekében

- 1.1 **A vízvisszatartást támogató jogi- és műszaki szabályozási környezet kialakítása.** Vízkészletekhez igazodó vízhasználatok ösztönzése. A Natura 2000 és egyéb természetvédelmi előírásokkal való egyeztetéshez fórum teremtése, egyúttal az uniós előírásokon túlmutató szigor felülvizsgálata. Célszerű a Natura 2000 területeken a vízvisszatartás megkönnyítése, ha az nem ütközik valamely pótolhatatlan természeti érték fennmaradásával. A belvízvédekezésben az azonnali és kötelező vízelvezetés jogi kötelezettségének megszüntetése.
- 1.2 **A vizek területen való megtartását ösztönző szabályozásra és ehhez alkalmazkodó agrárgazdálkodási formák támogatására van szükség.** Legalább az árvízi tározók hatásterületére vonatkozóan meg kell teremteni ennek a gazdasági-jogszabályi feltételeit. A szélsőséges időjárási jelenségek gyakoriságának növekedése miatt a mezőgazdasági táblán belül is a jelenleginél rugalmasabb vízrendszerekre van szükség, amelyek egyaránt tudják aszály esetén biztosítani az öntözővizet, és káros belvizek idején képesek azok elvezetésére.
- 1.3 **Tározó-leltár elkészítése,** a potenciális tározóhelyek megőrzése érdekében a vonatkozó területfejlesztési tervek felülvizsgálata, és módosítása.
- 1.4 **A vízszolgáltatási rendszerek (belvízi és öntözés vízhalózat) felülvizsgálata, indokolt esetben azok átalakítása, felújítása, fejlesztése, újak építése.** A többfunkciós vízrendszerek növelése (belvízelvezetés, medertározás, vízpótlás). Összehangolt projektszervezés és forrásbiztosítás megteremtése. Az érdekeltiségi alapon szerveződő közösségek támogatása.
- 1.5 Projektfeltételként kiadható **„Legjobb gyakorlat” útmutatók kidolgozása** a vízvisszatartás alkalmazására. Jó gyakorlatok kidolgozása a helyben keletkező vízkészletek hasznosítására (csapadékvíz-gazdálkodás) és a tisztított használtvizek elvezetési gyakorlatának megváltoztatására.
- 1.6 **Helyi meder és területi vízvisszatartás, természetes lehetőségek kiaknázása,** a tározási lehetőségek megőrzése, kis tározók építése, kialakítása, a KEHOP és egyéb operatív programokban előírt tározóépítések megvalósítása.

#### A sík és dombvidéki tározás/vízvisszatartás fejlesztési lehetőségei

Felülvizsgálat előtti állapot	Tározó (db)	Tározó térfogat (millió m <sup>3</sup> )	Megvalósítás becsült költsége (Mrd Ft)
2012-ben a Kormány részére küldött jelentés adatai	255	423	45,54
2012. évi adatok felülvizsgálata:			
Dombvidéki tározás lehetőségei	121	132	44
Síkvidéki tározás lehetőségei	134	292	52
Állami tulajdonú, korábban társulati kezelésű vízfolyásokra javasolt tározók	67	52	17
2012. évi adatok felülvizsgálata alapján összesen:	322	476	113

Tározási lehetőségek felmérése (2014. december) - felülvizsgálat utáni állapot	Tározó (db)	Tározó térfogat (millió m <sup>3</sup> )	Megvalósítás ktsz (Mrd Ft)	
Dombvidéki tározók	Összesen	284	166,9	43,2
	Tervvel vagy tanulmánnyal előkészített (nem csak javaslat)	115	116,02	33,2
Síkvidéki tározók	Összesen	163	653,2	84,7
	Tervvel vagy tanulmánnyal előkészített (nem csak javaslat)	42	47,7	44,3
Dombvidéki és síkvidéki tározók	Összesen *	447	820,1	127,9
	Tervvel vagy tanulmánnyal előkészített (nem csak javaslat)	157	163,7	77,5

- 1.7 **A VGT2-ben is elő kell irányozni vízvisszatartási intézkedéseket belvízkezelési célból.** Fel kell gyorsítani a vízrendezési művek vízelvezetésre és vízvisszatartásra egyaránt alkalmas kialakítását (például szakaszoló műtárgyak beépítése) illetve rekonstrukcióját, valamint a rendszerek ilyen irányú átalakítását szervezeten meg kell kezdeni. Cél a karbantartandó csatornák hosszának és a szivattyúzási kényszernek a csökkentése. Erre a feladatra a 2014-2020 az tervezési időszakra központi és uniós támogatási forrást kell biztosítani.

## **2. Kockázat megelőző vízkárelhárítás**

- 2.1. **Az ár- és belvízvédelem felelősségi körének kiterjesztése vízminőség védelemre és az aszálykezelésre.** Egységes vízkár-elhárítási jogszabálycsomag kialakítása, amely egyidejűleg lehetővé teszi a vízkészlet mennyiségi és minőségi védelmét is.
- 2.2. **Helyi jelentőségű közcélú vízálléstartó intézkedések fogalmának a bevezetése,** továbbá a vízfolyások és csatornák fenntartásába a helyi érdekeltek bevonása.
- 2.3. **Az EU árvízi irányelvével összhangban elkészült árvízi kockázatkezelési (ÁKK) intézkedések, rangsorolása és végrehajtása,** az egyenlő biztonság és az egyenlő gazdasági kockázatok megvalósítása érdekében. A kockázatkezeléshez egymásra épülő komplex megoldásokat kell keresni, ennek keretében:
- o a veszély megelőzésre a vizek lehetőség szerinti visszatartásával, a tározás növelésével, nagy hangsúlyt kell fektetni
  - o az árvíz- és belvízkockázattal érintett területeken ösztönözni kell a területhasználat-váltást a természeti adottságoknak nem megfelelő területhasználatok esetében,
  - o az árvizek idején jelentkező víztöbblet természetes öblözetekbe való kivezetésének, és megőrzésének lehetőségét és az élő rendszerek víztározási kapacitását jobban ki kell használni,
  - o az árvíz gyors levonulását elősegítő ún. nagyvízi levezető sáv kialakítását és fenntartását a kockázatokat és veszélyeket figyelembe véve, az érintett értékek összevetésére alapuló kompromisszumokkal végezzük,
  - o a megoldások között szerepeljenek az agrárgazdálkodásban található lehetőségek is, mint a víz területen való tartása (tározással, (öntöző)csatornákkal, beszívárogatással) és a talajvízháztartás javítása,
  - o a védekezési rendszer rugalmasságát olyan eszközökkel növeljük, mint a mobilgátak használata;
  - o fentiek kiegészülnek a nem-szerkezeti intézkedések államilag összehangolt rendszerével.
- 2.4. Az Európában legnagyobb védett ártérrel rendelkező Tisza-völgy árvízvédelmi stratégiájának végrehajtása összhangban a vízgyűjtőn érintett országokkal.
- 2.5. **A mértékadó belvíztömeg (MB) elvezetéséhez szükséges elvezetési kiépítettség meghatározása** és jogszabályban rögzítése valamennyi síkvidéki vízrendszer vonatkozásában.
- 2.6. **A vízrendezéssel kapcsolatos kutatási feladatokat újra kell indítani. Növelni kell a monitoring hálózatot,** a gyakorlatban kell alkalmazni az informatikai és hírközlési fejlődés által lehetővé tett belvízi (vízkészlet-gazdálkodási) előrejelzést és modellezést, valamint a távérzékelést és távmérést, az állami finanszírozású szervezetek közötti adatcserét ingyenessé és automatikussá kell tenni.
- 2.7. **A belvíz veszély és kockázati térképezés** (hasonlóan az árvízzel kapcsolatos ilyen munkához) elkezdése, és az árvízhez hasonló színvonalon való befejezése. A feladatra 2014-2020 között forrást kell biztosítani.
- 2.8. **Térségi vízgazdálkodási rendszerek összehangolt fejlesztése** (Balaton, Jászsági vízpótlás, TIKEVIR, CIVAQUA, Csongrádi vízlépcső, Homokhátság)

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A  
KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

- 2.9. **Legjobb gyakorlat útmutató kidolgozása a táblaszintű vízgazdálkodásra** az üzemi és a főművi belvízvédekezés összhangjának megteremtésére.
- 2.10. **A szükséges források biztosításával a megelőző vízkárelhárítás tervezése** a költséges veszélyhelyzet kezelés csökkentése érdekében

**3. A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére**

- 3.1. **Az EU Víz Keretirányelvvel összhangban elkészült második Vízyűjtő gazdálkodási Terv (VGT2) intézkedéseinek végrehajtása** a vízkészletek fenntarthatóságának biztosítása érdekében.
- 3.2. **A VGT2 hazai jogkövetkezményeinek kidolgozása és az érvényesítéshez szükséges eszközök megteremtése** a vízállapotok következetes javítása érdekében. A VKJ rendszer megújítása és a túlhasznált készleteknél új allokációs mechanizmus kidolgozása.
- 3.3. **A határ menti kétoldalú együttműködés javítása**, a VGT-k összehangolása.
- 3.4. **A vízkészlet, mint természeti elem egységes mennyiségi és minőségi kezelésének megteremtése.**
- 3.5. **Vízminőségi kárelhárítás megfelelő szervezetének, eszközeinek, jogszabályi kereteinek biztosítása.**
- 3.6. **A vizek hidromorfológiai állapotát befolyásoló beavatkozások támogatását szigorú ökológiai követelmények kielégítéséhez kell kötni.**

**4. Minőségi víziközmű szolgáltatás (ivóvízellátás, szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás), csapadékvíz-gazdálkodás elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.**

- 4.1. **A víziközművek rekonstrukciós programjának a kidolgozása, majd a rekonstrukció gazdasági alapjainak/forrásainak megteremtése és végrehajtása.** A program ütemezése vízkészlet-gazdálkodási, energetikai, vízveszteségi és infiltrációs szempontok alapján történjék.
- 4.2. **A Nemzeti Szennyvízelvezetési és tisztítási Program ütemes végrehajtása.**
- 4.3. **A 2. szennyvízprogram kidolgozása. A program kiterjesztése, a 2000 LE alatti települések és településcsoportok számára. Ebbe a települési körbe tartozók legalább 10 %-án valósuljon meg a szennyvízkezelés 2020-ig.**
- 4.4. **A Szennyvíziszap Kezelési és Hasznosítási Program megvalósítása**, Korszerű szennyvíziszap-kezelési lehetőségek és regionális szennyvíziszap feldolgozó/hasznosító technológiák fejlesztése.
- 4.5. **Települési vízgazdálkodási terv módszertanának a kialakítása**, bevezetése és integrálása a településtervezésbe (314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet módosítása)
- 4.6. **A vízkészlet hosszú távú biztosítása érdekében a víziközmű feladatokat** (ivóvízellátás, szennyvízkezelés) **összhangba kell hozni a területi vízgazdálkodással** (vízkárelhárítás, vízgazdálkodás). A kezelőszervek összehangolt működésének jogi alapjait meg kell teremteni.
- 4.7. **Az Ivóvízbázis Védelmi Program állapotfelmérésének és tervezésének (diagnosztika) pénzügyi feltételeinek biztosítása a 2014-20-as EU költségvetési időszakra.** A vízbázisvédelemmel összhangban lévő vízbiztonsági tervek készítése. **A vízbázisvédelem biztonságba helyezésének befejezése, a hatósági határozatok kiadása.**
- 4.8. **A csapadékvíz-gazdálkodás tekintetében annak elérése, hogy víziközmű szolgáltatók láthassák el a feladatot**, de külön költségelszámolási és díjképzési rendszert alkalmazásával.

**5. A társadalom és a víz viszonyának a javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten).**

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- 5.1. ***A vízgazdálkodással kapcsolatos információk bővítése, a vízzel kapcsolatos naprakész, időszerű információk, adatok közérthető formában történő közzététele.*** A modern eszközök által mért és feldolgozott adatokat közzé kell tenni olyan formában, hogy az felhasználható legyen a vízgazdálkodási üzemirányítás és a mezőgazdálkodás során. Tájékoztatási rendszert kell kialakítani a várható hidrometeorológiai és vízrajzi helyzetről és a szükséges intézkedésekről, ami az érintettek számára elérhető és felhasználható.
- 5.2. ***A szemléletváltás elősegítése neveléssel, képzéssel és továbbképzéssel és tájékoztatással,*** amelynek révén fokozatosan elérhető, hogy az önkéntesen vállalt (általában az állam által támogatott), környezeti szempontból kedvezőbb tevékenységi formák hatására csökken a kötelezés-ellenőrzés jelentősége.
- 5.3. ***A közoktatás vízgazdálkodási ismeretanyagának felülvizsgálata, a nemzetközi ismeretek adaptálása.*** Iskolai oktatás óvodai nevelés támogatása az igazgatóságokon keresztül, központi anyagok, játékok táborkok, nyílt napok szervezésével alapján.
- 5.4. ***A hatékony és takarékos vízhasználat népszerűsítése*** a lakossági, ipari és mezőgazdasági használók körében.
- 5.5. ***Konzultáción, partnerségen, együttműködésen alapuló párbeszéd kialakítása*** a társadalmi szervezetekkel, a társadalom bevonása a döntéshozatalba és a végrehajtásba
- 5.6. ***El kell érni, hogy az a lakos, gazdasági szereplő, aki elszenvedheti a vízkár események következményeit, alkalmassá váljon (ha ez lehetséges) saját óvintézkedései megtételére a károk megelőzése, csökkentése érdekében. Ezért az árvízi tudatosság szintjét emelő programokat kell kidolgozni és végrehajtani, a jó építési és egyéb gyakorlatokat el kell terjeszteni.***
- 5.7. ***Tervezett média megjelenés kialakítása.*** Az adatközlés szélesítése a vizek mennyiségi és minőségi állapotáról, a lehetőségekről és a kockázatokról.
- 5.8. Egyes intézkedésekre ***célzott szemléletformálási programok*** indítása, víz megtartási módszerek általános ismertetése, elfogadtatása az érintettekkel.

### **6. A vízgazdálkodás gazdaság-szabályozási rendszerének a megújítása**

- 6.1. ***A területi vízgazdálkodási infrastruktúra új ösztönzőrendszerének kialakítása,*** az államra háruló, a helyi közösségi feladatok és a magán érdekek igényeit kiszolgáló tevékenységek szétválasztásával. A helyi jelentőségű vízgazdálkodási közfeladatok kategóriájának és finanszírozási rendjének megteremtése, kidolgozása.
- 6.2. ***A gazdasági viszonyoktól, a területfejlesztéstől és az éghajlatváltozástól függően megjelenő vízigényekre, illetve problémákra adott válaszok*** megtétele. (igénygazdálkodás bevezetése, vízhiányos területek egyedi kezelése, gazdasági válság kezelése, engedmények egyedi vizsgálatok alapján, éghajlatváltozás rugalmas kezelése).
- 6.3. A gazdálkodói fizetési kötelezettség törvényi keretének megteremtése, ***a térítésmentes vízgazdálkodási szolgáltatás biztosításának megszüntetése.***
- 6.4. ***A felhasznált vízkészlet mérésének megszervezése alapján, az értékalapú vízgazdálkodás, a használó fizet elv kialakítása a költségvetés kímélése érdekében.*** A Vízkészlet-járulék rendszer átalakítása úgy, hogy közvetlenül finanszírozza a vízügyi felügyeleti, hatósági és igazgatási rendszer költségeit.
- 6.5. ***Díjpolitika és díjstruktúra, díjtámogatási rendszer átalakítása,*** differenciált hozzájárulás, de megfizethető és költségmegtérülést is biztosító módon, a víziközmű, a mezőgazdasági vízszolgáltatás területén.
- 6.6. Az öntözés finanszírozásának rendszerét újra kell gondolni az EU által előírt ex-ante (költségmegtérülés és víztakarékosságra való ösztönzés) feltételek teljesítése céljából. Megtérülési számításokra van szükség, annak érdekében, hogy ***csak a gazdaságos esetekben és lehetőleg víztakarékosan öntözzünk.***

6.7. A károk csökkentése érdekében **a támogatási rendszerek összehangolt illesztése a területi/vízgazdálkodási adottságokhoz**. Az ehhez szükséges adatbázis ingyenes cseréje az állami szervezetek között.

6.8. **A vízpénztár létrehozása.**

## **7. A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása**

7.1. **Komplex vízügyi igazgatási és stratégiai feladatokat ellátó állami irányítás létrehozása a tervezés, a végrehajtás és a felelősség integrálása egy szervezetbe.**

7.2. **Az ágazat pozícionálása a kormányzatban**, annak a sajátosságnak figyelembevételével, hogy a vízügyi szolgáltatás és a vele szemben támasztott igény minden területét érinti a gazdaságnak, de nem választhatók szét az igénykielégítést megalapozó és végrehajtó szakmai és gazdasági munkák és döntések. Az operatív vízgazdálkodási feladatok áttelepítése a Környezetvédelmi törvényből a Vízgazdálkodási törvény hatálya alá.

7.3. **A hatósági tevékenység megerősítése** (a jogkövető magatartás kikényszerítése az engedélyekben szereplő előírások betartásának fokozott ellenőrzésével és megfelelő szankciókkal, az illegális vízkivételek legálissá tétele vagy megszüntetése, áttekinthető engedélyezési gyakorlat)

7.4. **Vízügyi életpályamodell kidolgozása és bevezetése.** A fiatal szakembereket és a tehetségeket gondozó, a szakma presztízsét támogató rendszer (pályázatok, ösztöndíjak, versenyek stb.) kialakítása. Az átvett csatornák és zsilipek hiányzó kezelőszemélyzetét a „Vissza az elsődleges munkaerő piacra” program keretében közfoglalkoztatottakból kell feltölteni és a továbbiakban onnan pótolni.

7.5. A területi ellenőrzést, illetve a közfoglalkoztatottak irányítását egyaránt végző örszemélyzet státuszát rendezni szükséges.

7.6. A felsőoktatási autonómia tiszteletben tartása mellett az állami vízgazdálkodási tevékenység érdekeinek az érvényesítése (igény-közvetítés, súlypontozás, a kiemelt feladatok támogatása). A vízmérnök képzés pilléreit adó Budapesti Műegyetem, Eötvös József Főiskola (Baja) és a SZIE Ybl Miklós Építéstudományi kar összehangolt, egymásra épülő fejlesztése, a kibocsátó kapacitás növelése.

7.7. **A nemzeti alapadatokat biztosító monitoring rendszerek és az adatkezelés fejlesztése.** Halaszthatatlan a vízkészlet nyilvántartás kialakítása egységesen, országos szinten, azon belül vízgyűjtőre bontva. A vízminőségi adatbázis integrálása a vízgazdálkodási információs rendszerbe. Aszály-monitoring kiépítése, adatainak feldolgozása és közvételének biztosítása. Mikroszennyező- és hordalék monitoring kiépítés. A monitoring-rendszer üzemeltetési, működtetési költségeinek a költségvetésben elkülönítetten történő biztosítása.

7.8. **A vízminőségi kárelhárítás és a kármegelőzés és a védekezési irányítás egységes jogszabályi rendszerének kialakítása.** A vízminőségi kárelhárítás operatív tevékenységét támogató gép és anyag, humán erőforrások összehangolása beleértve a laboratóriumi hálózatot.

7.9. Kutatói és innovációs hálózatot kezelő és döntéstámogató magintézmény, létrehozása, a kutatói háttér biztosítása.

7.10. **Integrált terv módszertanának kidolgozása és bevezetése. Egységes tervezési rendszer kialakítása.**

7.11. **Integrált szemlélettel szükséges az öntözésfejlesztést kezelni**, vízrendszereket egységes rendszerben, nem vízilétesítményenként kell fejleszteni (belvízelvezetés, vízvisszatartás, vízátervezések, öntözőrendszerek kiépítése), komplex vízgazdálkodási stratégia kidolgozása.

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

- 7.12. *A műszaki szabályozás kiterjesztése*, a túl részletes, merev jogi szabályozás súlypontjának az áthelyezése a műszaki szabályozás területére (szabvány, műszaki előírás, - irányelv, -segédlet, üzemviteli előírás).
- 7.13. *A termálvíz kitermelésére vonatkozó jogi szabályozás átgondolása* a visszasajtolási kényszer - esetleg területtől, felhasználási módtól függő - visszaállítása, különösen annak a tükrében, hogy az ország ezen energia-forrással vízkivételekkel hosszú távon tervez. A Bányakapitányságok hatáskörébe tartozó (2500 m alatti, koncesszió alapján kitermelhető) vízkészletekkel való gazdálkodás is áttekintést igényel. igénybevételét és védelme ezen készletekkel történő gazdálkodást és azok védelmét.

### 8.3 A súlyponti feladatok szakterületi kapcsolatrendszere

KJT súlyponti feladatai	Elsődleges érintett szakterületek
<b>1. Vízviszartartás a vizeink jobb hasznosítása érdekében.</b>	Vízkészlet-gazdálkodás Árvízvédelem Síkvidéki vízrendezés, belvízvédekezés Csapadékvíz-gazdálkodás Aszálykár elhárítás Mezőgazdasági vízgazdálkodás
<b>2. Kockázat megelőző ár- és belvízvédelem.</b>	Árvízvédelem Belvízvédekezés
<b>3. A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére.</b>	Vízkészlet-gazdálkodás (minőség) A vizekkel kapcsolatos élőhelyek védelme Vízbázis-védelem Szennyvízelvezetés és tisztítás Mezőgazdasági vízgazdálkodás
<b>4. Minőségi víziközmű szolgáltatás (ivóvízellátás, szennyvízelvezetés, szennyvíztisztítás), csapadékvíz-gazdálkodás elviselhető fogyasztói teherviselés mellett.</b>	Ivóvízellátás Szennyvízelvezetés és tisztítás Települési csapadékvíz-gazdálkodás,
<b>5. A társadalom és a víz viszonyának a javítása (mind egyéni, mind gazdasági, mind döntéshozói szinten).</b>	Oktatás, képzés, szemléletformálás
<b>6. A vízgazdálkodás gazdaság-szabályozási rendszerének megújítása</b>	Gazdasági szabályozás
<b>7. A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása (integrált vízgazdálkodási szervezetrendszer, tervezés és szabályozás, a hazai vízgazdálkodási tudományos kutatás és oktatás fejlesztése, nemzetközi tevékenységünk bővítése).</b>	Jogalkotás Vízvagyon vagyonezelése, igazgatás Hatóság, felügyelet Vízi infrastruktúra vagyonezelése, fejlesztése, működtetése Tudomány, innováció

## 9 A stratégiai indikátorok/mutatók meghatározása;

Az indikátorok az egyes beavatkozások hatékonyságának mérésére szolgáló eszközök. Segítségükkel különböző megoldások is összehasonlíthatóak lesznek. A szakterületenkénti bontásban megadott indikátorok elérésének helyzetét a KJT megvalósulásáról szóló évenkénti beszámolóban nyomon követhetővé tesz.

### 9.1 Átfogó szakterületek

- A VGT2 elkészítése és az intézkedések ütemes megvalósítása

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- Kiterjedt és minőségében javul a monitoring és az adatbázisok rendszere. A VGT2-höz csatlakozó monitoring fejlesztési és működtetési projekt kiterjesztése átfogó a különböző célú projektek és üzemi fejlesztések közötti összhang elérésnek eszközéül.

### 9.2 Területi vízgazdálkodás

- Helyi meder és területi vízvisszatartás, természetes lehetőségek kiaknázása, a tározási lehetőségek megőrzése, kis tározók építése, kialakítása: a sík és dombvidéki tározás potenciális 1100 millió m<sup>3</sup> tározási lehetőségéből 2020-ra legalább 400 millió m<sup>3</sup> tényleges tározás megteremtése
- Tervkészítés Hi: 2016. december 31. :
  - Az állami csatornahálózat meder és területi tározásra való átállításának, vízkormányzási korszerűsítési terve, és a valóra váltás feltételeinek a meghatározása
  - a teljes állami kezelésű 11 ezer km dombvidéki vízfolyás környezet és természetvédelmi célú rehabilitációjának megtervezése
  - a teljes 256 db holtág vízgazdálkodási célú felülvizsgálata és a beavatkozási tevek elkészítése
- Térségi vízátvétel vízhiányos területekre, arra az esetre, ahol nincs mit visszatartani. A vízzel ilyen módon ellátható területek 50%-al történő növelése, vagyis a TIKEVIR és a Jászsági Főcsatorna által lefedett és elérhető terület fejlesztése a Homokhátsági, Civaqua, Jászsági, és más fejlesztésekkel
- Árvízvédelmi intézkedések indikátorai:
  - meglévő töltések fejlesztése az előírások szerint (I) a kiépítettségnek a Tisza mentén érje el a 70 %-ot
  - hullámtéri beavatkozások Az összesen 530 ezer ha hullámtér nagyvízi mederkezelési beavatkozásait 2020-ra történő megvalósítása.
  - árvízi vésztározók építése, (a tájgazdálkodás alkalmazásával). További három vésztározó megépítése a tájgazdálkodás alkalmazását meglévő tározók esetében négynél a vizek hasznosítható tározását két tározó esetében vizsgálni és tervezni szükséges 2020-ig.

### 9.3 Települési vízgazdálkodás

- Az ivóvízminőség-javító program lezárása.
- A 2000 lakos egyenértéknél nagyobb településeken, agglomerációkban a szennyvízkezelés megoldása a derogációs határidő figyelembevételével.
- a Települési Szennyvízelvezetési és –tisztítási Megvalósítási Program ütemes megvalósításával javuljon az érintett víztestek állapota.
- Bővüljön a szennyvíziszapok környezetkímélő elhelyezése és energetikai hasznosítása.
- Szennyvíz-gazdálkodási terv elkészítése az aprófalvas térségekre

## 10 A cél-eszköz mátrix

A koncepcióban a KJT 4 + 3 súlyponti feladatot fogalmazott meg, ezek közül 4 elsősorban szakterületi jellegű, míg másik 3 minden szakterületre kiterjedő hatású, horizontális feladatot jelent. Ezek megvalósítására koncentrálna a stratégia. A jövőképet is ezekre konkretizálva részletezzük. A jövőképhez még a 6. fejezetben hosszú távú célokat is rendeltünk, majd ez lett tovább bontva 2020-ig terjedően középtávra is. A középtávú célok egy lehetséges köztes álla-



**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A  
KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

potot jelentenek, aminek eléréséhez már eszközrendszert is rendeltünk. Ezt a célhierarchiát mutatja be a következő oldalon található cél – eszköz mátrix. A kék nyilak jelzik, hogy a hosszú távú célok egymással is összefüggenek.

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p><b>1.</b></p> <p><b><u>Vízvisszatartás a vizeink jobb hasznosítása érdekében</u></b></p> <p>A vízvisszatartás lehetővé teszi az érkező vizek tározását vízhasznosítási célokra, valamint a károsan sok vízmennyiség késleltetett, biztonságos levezetését, ezzel az igények változásához igazodó rugalmas készletgazdálkodást hoz létre</p>	<p>A természeti adottságokhoz, és az azzal harmóniában végrehajtott fejlesztésekkel kezelt vízkészletekhez jól igazodó mezőgazdasági, települési, rekreációs és ipari vízhasználati rendszer van Magyarországon.</p>	<p>Működőképes, fenntartható vízvisszatartási rendszer kialakítása az agráriummal és a természetvédelemmel való jobb integráció útján. A gyors vízelvezetési kényszerek megszüntetése. (SZ)<sup>26</sup></p> <p>A települési csapadékvíz-gazdálkodás rendszerének kialakítása, a csapadék biztonságos összegyűjtése, visszatartása és megfelelő hasznosítása. (Sz)</p> <p>A vízpótlási és vízelvezetési infrastruktúra ki- és átalakítása, hogy annak használata igazodik az időjárási, vízjárési körülményekhez. A szűk keresztmetszetek feloldásra kerülnek, a rendszerek túlterheltsége csökken.</p> <p>A VTT tározók rendszeres, adott területeken állandó tározásra alakításának tervezése és megvalósítása.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Vízkészletekhez igazodó vízhasználatok ösztönzése. (SZ)</li> <li>• Tározó-leltár elkészítése</li> <li>• Jó gyakorlatok kidolgozása a helyben keletkező vízkészletek hasznosítására</li> <li>• Helyi meder és területi vízvisszatartás, természetes lehetőségek kiaknázása, a tározási lehetőségek megőrzése, kis tározók építése. A tározás potenciális 1100 millió m<sup>3</sup>-es lehetőségéből 2020-ra legalább 400 millió m<sup>3</sup> tényleges tározás megteremtése.</li> <li>• Térségi vízátervezés vízhiányos területekre. A vízzel ellátható területek 50%-al történő növelése. A holtágak (256 db) felülvizsgálata és tervek készítése. 11 ezer km dombvidéki vízfolyás környezet és természetvédelmi célú rehabilitációjának tervezése és elkezdése.</li> <li>• A vízszolgáltatási rendszerek (belvízi és öntözés vízhálózat) felülvizsgálata, indokolt esetben azok átalakítása, felújítása, fejlesztése, újak építése. (I) Az érdekeltségi alapon szerveződő közösségek támogatása. A belvízvédekezésben az azonnali és kötelező vízelvezetés jogi kötelezettségének megszüntetése. (SZ)</li> <li>• A vízvisszatartásra ösztönző szervezeti, érdekeltségi és árképzési rendszer alkalmazása mind a területi, mind a települési vízgazdálkodásban. (SZ)</li> <li>• Az állami közérdek és helyi jelentőségű közérdek megkülönböztetése és alkalmazása a megvalósításban. (SZ)</li> </ul>

<sup>26</sup> Szabályozási feladat

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p style="text-align: center;"><b>2.</b></p> <p style="text-align: center;"><b><u>Kockázat megelőző vízkárelhárítás</u></b></p> <p>A vízkárelhárítás hangsúlya áthelyeződik a költséges, és kiszámíthatatlan veszélykezelésből, a kiszámítható és tervezhető megelőző intézkedések irányába. A költségek kiegyensúlyozottabbá válásával a gazdasági környezet és a biztonság kiszámíthatóbbá válik.</p>	<p>Az árvízi eseményekkel egyidejű árvízvédekezés fokozatos felváltása a megelőző, differenciált árvízvédelemmel. Az áttérés idején a hagyományos árvízvédekezési módszerek és eljárások eszközeinek és feltételeinek javítása.</p> <p>A védekezési szükségletek, kényszerek csökkentése.</p>	<p>Az ÁKK-nak megfelelő tervezési, fejlesztési és védekezési rendszer kialakítása. (SZ)</p> <p>A nagyvízi meder kezelési tervek kidolgozása és bevezetése</p> <p>A MÁSZ értékeinek folyamatos újra értékelése (SZ)</p> <p>A differenciált biztonság elvének alapján a legveszélyeztetettebb, legnagyobb kockázatú öblözeteknél a veszélyeztetés csökkentése.</p> <p>A külföldi vízgyűjtőkön történő fejlesztések, változások következményeinek, hatásainak kezelése.</p> <p>A belvízvédekezési költségek csökkentése, a védekezés hatékonyságának növelése, a védekezés terheinek érdekelt közötti megosztása, feladatok elvégzésének érdekelt szerinti szélesítése. (SZ)</p> <p>A belvízvédelmi művek kiépítettségére és a jogi szabályozásra is visszavezethető elvezetési és védekezési üzemelési kényszer lazítása. (SZ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Árvízi kockázati térképek elkészítése</li> <li>• Kockázat alapú, differenciált biztonság érvényesítése melletti tervezés (SZ)</li> <li>• Nagyvízi mederkezelési tervek elkészítése és kihirdetése (SZ) és megvalósítása (530 ezer ha)</li> <li>• A határ menti kétoldalú együttműködés javítása az ÁKK keretében</li> <li>• A kockázatkezeléshez egymásra épülő komplex megoldások alkalmazása</li> <li>• Fejlesztések megvalósítása             <ul style="list-style-type: none"> <li>○ <i>meglévő töltések fejlesztése az előírások szerint (a Tisza mentén az előírások szerinti kiépítés érje el a 70%-ot)</i></li> <li>○ <i>3 új tiszai árvízcsúcs-csökkentő tározó építése, (az 1. pontot erősítendő tájgazdálkodás alkalmazásával).</i></li> </ul> </li> <li>• Az ár- és belvízvédelem felelősségi körének kiterjesztése vízminőség védelemre és az aszálykezelésre. (SZ)</li> <li>• A mértékadó belvíztömeg (MB) elvezetéséhez szükséges elvezetési kiépítettség meghatározása és jogszabályban rögzítése valamennyi síkvidéki vízrendszer vonatkozásában. rendszerszintű beavatkozások műszaki paramétereinek meghatározása, a szükséges fejlesztések tervezése. (SZ)</li> <li>• Helyi jelentőségű közcélú vízilétesítmények fogalmának a bevezetése, továbbá a vízfolyások és csatornák fenntartásába a helyi érdekelt bevonása. (SZ)</li> </ul>

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p><b><u>A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére:</u></b></p> <p>A felszíni és a felszín alatti víztesteink jó állapotúak.. A vízvagyon hosszú távú megőrzése és megújulása biztosított.</p>	<p>A felszíni és a felszín alatti víztesteink jó állapotának elérése és fenntartása figyelembe véve az ország természeti és társadalmi-gazdasági adottságait.</p>	<p>A szennyvízkibocsátás és elhelyezés ne rontsa sem a felszíni, sem a felszín alatti víztestek előírás szerinti állapotát.</p> <p>A diffúz szennyezés csökkentése (I)</p> <p>A veszélyes anyagok vizekbe kerülésének korlátozása (SZ)</p> <p>Termálvíz, egyéb FAV készletek hasznosítása az utánpótlódási képesség mértékéig történjék. (I)</p> <p>A szennyezőanyagok terhelése nem lép túl az asszimilációs képességet. (I)</p> <p>Az állapotok változását jól követő, minősítő információs rendszer léte.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A VGT2 intézkedéseinek végrehajtása (I, SZ)</li> <li>• A vízvédelmi szabályozás korszerűsítése (SZ)</li> <li>• A határ menti kétoldalú együttműködés javítása, a VGT-k összehangolása.</li> <li>• vízminőségi kárelhárítás megfelelő szervezetének, eszközeinek, jogszabályi kereteinek biztosítása. (SZ)</li> <li>• A hatósági eszközök hatékonyabb alkalmazása, az illegális használatok megfelelő kezelése. (SZ)</li> <li>• A VKJ rendszer megújítása és a túlhasznált készleteknél új allokációs mechanizmus kidolgozása (SZ)</li> <li>• Monitoring rendszer bővítése, az adatkezelés informatikai rendszerének továbbfejlesztése.</li> </ul>

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p><b><u>Minőségi víziközmű szolgáltatás, csapadékvíz-gazdálkodás</u></b></p> <p>Műszaki, szolgáltatási és gazdasági értelemben egyaránt kiegyensúlyozott, rövid és hosszú távon is fenntartható, egységes települési vízgazdálkodási szolgáltatási rendszer működik.</p> <p>Az időben és térben változó igények megfelelő kielégítése a használók elégedettségét élvezi.</p>	<p>A rekonstrukciók megvalósításának következtében lényegesen csökken a vízvesztesség, jó a szolgáltatási színvonal.</p> <p>Az ésszerű minimumra csökken a kibocsátott tisztított szennyvizek szennyezőanyag-tartalma.</p> <p>A tisztított szennyvizek a készletgazdálkodás bevételi oldalát növelik.</p> <p>A 2000 LE feletti agglomerációkban a szennyvíztisztítás megfelel a vízvédelmi követelményeknek. Az egyedi, decentralizált szennyvízkezelés az érintett települési kör legalább 50 %-án megvalósul.</p> <p>A csapadék-gazdálkodás a település élhetőségét, vízhozzáférésének konformitását, a vízminőségi és mennyiségi problémák csökkentését, a rekreációt egyaránt szolgálja. A rendszer a település külterületi vízkapcsolatait összehangolttá teszi, a településfejlesztés a vízviszonyokat messzemenően figyelembe veszi.</p>	<p>Minden lakos számára a társadalmi igazságosság és teherviselési képesség szerint megoldott az egészséges ivóvízhez jutás (I)</p> <p>Kialakulnak az egészséges szolgáltató rendszeri méretek és gazdálkodás</p> <p>Ivóvízbázisok biztonságba helyezése megtörténik (I)</p> <p>A Szennyvíz Programban nem szereplő egyedi, decentralizált szennyvízkezeléssel érintett települési kör legalább 10 %-án megvalósul a szennyvizek megfelelő kezelése</p> <p>A csapadékgazdálkodás létesítményei közműnek és önkormányzati feladat ellátási kötelezettségnek számítanak (SZ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A szennyvizes és az ivóvizes derogációs feladatok befejezése (I)</li> <li>• 2. szennyvízprogram kidolgozása, helyi, egyedi megoldásokkal a kis települések (2000 fő alatt) és tanyák számára.</li> <li>• Nemzeti rekonstrukciós program, finanszírozási stratégia kidolgozása (I)</li> <li>• A Szennyvíziszap Kezelési és Hasznosítási Program megvalósítása, Korszerű szennyvíziszapkezelési lehetőségek és regionális szennyvíziszap feldolgozó/hasznosító technológiák fejlesztése. (I)</li> <li>• Az integrált települési vízgazdálkodás jogi, szervezeti, finanszírozási rendszerének megalkotása (SZ)</li> <li>• A még el nem végzett vízbázis-védelmi feladatok megoldása, biztonságba helyezése (I)</li> <li>• Tartalék vízbázisok kijelölése.</li> <li>• Víziközmű szolgáltatók is ellátják a csapadékvíz-gazdálkodást, de külön költség elszámolási és díjképzési rendszert alkalmaznak (SZ)</li> </ul>

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p><b><u>A társadalom és a víz viszonyának a javítása</u></b></p> <p>A társadalom és a víz viszonyában érvényesül annak a felismerése, hogy a kellő mennyiségű és minőségű víz nélkülözhetetlen az egészséges, biztonságos, élhető kör-nyezethez, és a jövő generációi számára való megőrzéshez. A társadalmi értékrend, a viselkedési, termelési és fogyasztási szokások részét képezik a fenntartható vízgazdálkodásnak</p>	<p>Az érintettek és a társadalom képviselői, tagjai folyamatos tájékoztatást kapnak a vízállapotok (mennyiségi, minőségi, szervezeti) változásáról, a felhasznált, és őket közvetve, vagy közvetlenül érintő költségekről, a tervezett beavatkozásokról és várható költségeiről.</p>	<p>A tájékoztatásnak az eddigieknél hatékonyabb formáinak kialakítása, az információhoz jutás lehetőségeinek a javítása.</p> <p>A vízkészletek megőrzése fontosságának jobb megértetése társadalommal és a döntéshozókkal.</p> <p>A döntéshozatal a szakmai elemzések és vélemények figyelembevételével, megalapozásával történik.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A vízgazdálkodással kapcsolatos információk bővítése, a vízzel kapcsolatos naprakész, időszerű információk, adatok közérthető formában történő közzététele</li> <li>• Konzultáción, partnerségen és együttműködésen alapuló párbeszéd kialakítása a társadalmi szervezetekkel, a társadalom bevonása a döntéshozatalba és a végrehajtásba</li> <li>• Média „fogyasztható” anyagok előállítás és állandó adások életre hívása</li> <li>• Gát és csatorna őri állomány PR képzése eszközeinek fejlesztése</li> <li>• Iskolai oktatás óvodai nevelés támogatása az igazgatóságokon keresztül, központi anyagok, játékok táborok, nyílt napok szervezésével alapján</li> <li>• A területi, részvízgyűjtő és országos vízgazdálkodási tanácsok szerepének növelése</li> <li>• Egyes intézkedésekre célzott szemléletformálási programok indítása</li> </ul>

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p><b><u>A vízgazdálkodás gazdaság-szabályozási rendszereinek megújítása</u></b></p> <p>Értékalapú vízgazdálkodás. A célok elérése költség-hatékony módon valósul meg, a felügyelet, az igazgatás finanszírozása stabil alapokra kerül. A magánérdekű feladatok jelentős része érdekeltégi alapon valósul meg, a hasznosítható, szűkös vízkészleteket nagyobb hozzáadott értéket termelő módon aknázzák ki.</p> <p>Az EU- és más pályázatokon kívül nemzeti források is rendelkezésre állnak a vízgazdálkodás nemzeti fejlesztési feladatainak végrehajtására.</p>	<p>A vízvagyon megőrzése biztosított.</p> <p>Olyan gazdaság-szabályozási, árképzési, finanszírozási rendszer működik, amely megakadályozza a vízvagyon leépülését, a készletek túlhasználatát, ugyanakkor ösztönöz arra, hogy a hasznosítható készleteket minél nagyobb hozzáadott értéket termelő módon aknázzák ki, valamint arra is, hogy a vízügyi infrastruktúra hatékony, fenntartható módon legyen fejleszthető és működtethető</p> <p>Integrált települési vízgazdálkodás valósul meg stabil szervezeti, finanszírozási háttérrel, vízviisszatartásra ösztönző díjrendszerrel.</p> <p>A vízügynek önálló bevételei vannak, amelyek kezelésére és a nemzeti vízgazdálkodási beavatkozásokra hitel és támogatást nyújtó bankként működő vízpénztára van.</p>	<p>A felügyeleti és igazgatási funkciók megerősödnek. (SZ)</p> <p>A vízügyi irányítás naprakész információkkal rendelkezik a vízháztartási, vízkészlet-gazdálkodási, vízminőségi, területhasználati folyamatokról, ezáltal jobban képes a jogszabályok betartatására és vízgazdálkodási stratégia érvényesítésére.</p> <p>A területhasználat racionalizálásában legyenek érdekelték a gazdák, ezáltal a diffúz szennyezés is lényegesen mérséklődik. (SZ)</p> <p>A megvalósuló fejlesztések fenntartásának és üzemeltetésének fedezete már a fejlesztések megkezdése előtt biztosított. (SZ)</p> <p>A védekezési források rendezetten, a jogszabályok betartása mellett időben állnak rendelkezésre. (SZ)</p> <p>A bérezés és jövedelem forrásai rendezettek, az életpálya modellhez igazítottak (SZ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• A területi vízgazdálkodási infrastruktúra új ösztönzőrendszerének kialakítása, az államra háruló, a helyi közösségi feladatok és a magán érdekek igényeit kiszolgáló tevékenységek szétválasztásával. A helyi jelentőségű vízgazdálkodási közfeladatok kategóriájának és finanszírozási rendjének megteremtése, kidolgozása. (SZ)</li> <li>• Az okszerű vízgazdálkodás alkalmazására ösztönző támogatási rendszer kialakítása, különösen a mezőgazdaság területén. (SZ)</li> <li>• A Vízkészlet-járulék rendszer átalakítása úgy, hogy közvetlenül finanszírozza a vízügyi felügyeleti, hatósági és igazgatási rendszer költségeit.</li> <li>• A vízpénztár létrehozása (SZ)</li> <li>• A szűkös készletek kezelése, amely az egymással versengő, de együtt már nem kielégíthető igények esetén rendezné a hozzáférési jogok elosztását. (SZ)</li> <li>• Új gazdasági eszközökkel érdekeltté tenni a mezőgazdaságot a diffúz szennyezések, a gazdaság többi szereplőit pedig a pontszerű szennyezések csökkentésére. (SZ)</li> <li>• A gazdálkodói fizetési kötelezettség törvényi keretének megteremtése, a térítésmentes vízgazdálkodási szolgáltatás biztosításának megszüntetése. (SZ)</li> <li>• Díjpolitika és díjstruktúra, díjtámogatási rendszer átalakítása, differenciált hozzájárulás, de megfizethető és költségmegtérülést is biztosító módon, a víziközmű, a mezőgazdasági vízszolgáltatás területén. (SZ)</li> <li>• Takarékos vízhasználatok ösztönzése (SZ)</li> </ul>

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Jövőkép	Hosszú távú célok 2030-ig	Középtávú célok 2020-ig	Eszközök - intézkedések
<p><b><u>A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása</u></b></p> <p>Stabil kormányzati szervezet kialakulása, amely képes a gazdasági, a szociális és a környezeti célok összehangolására és az ehhez szükséges szakmai, gazdasági és jogi háttér megteremtésére..</p>	<p>Hatékonyan működik a víznek, mint fontos lételemnek és természeti erőforrásnak sajátosságaihoz illő integrált intézményi rendszer.</p> <p>A döntéseket a politika a szakmával és az érintettekkel történő előkészítés útján hozza meg.</p>	<p>Integrált vízgazdálkodási és ennek megfelelő intézményi és tervezési rendszer létrehozása, kiemelten a területfejlesztési tervezéssel való összhang biztosítása.</p> <p>A vízkinccs, mint állami vagyon egységes kezelésének megoldása (SZ)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Integrált terv módszertanának kidolgozása és bevezetése. A különböző tervek – VGT, ÁKK stb. – egy ernyő-terv (KJT) alá vonása.</li> <li>• Az ágazat pozicionálása a kormányzatban, annak a sajátosságának figyelembevételével, hogy a vízügyi szolgáltatás és a vele szemben támasztott igény minden területét érinti a gazdaságnak, de nem választhatók szét az igénykielégítést megalapozó és végrehajtó szakmai és gazdasági munkák és döntések.</li> <li>• Kutatói és innovációs hálózatot kezelő és döntéstámogató magintézmény, létrehozása, a kutatói háttér biztosítása.</li> <li>• Az intézményrendszer reformja, A hatósági tevékenység megerősítése. (SZ)</li> <li>• A vízügyi hatósági feladatok ellátása hatékonyságának növelése, az ehhez szükséges monitoring rendszer erősítése. A vízkészlet nyilvántartás kialakítása. (SZ)</li> <li>• Vízügyes életpályamodell kialakítása, a humán erőforrást fejleszteni és megtartani képes, ösztönző bérezési feltételek (SZ)</li> <li>• A vízminőségi kárelhárítás és a kármegelőzés és a védekezési irányítás egységes jogszabályi rendszerének kialakítása. (SZ)</li> </ul>



**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

(A középtávú célokat és az intézkedéseket minél konkrétabban be kell mutatnunk így a táblázatban (I)-vel jelöltük azokat, amelyek valamilyen konkrét indikátort igényelnek, akár a szövegbe illesztve. A megvalósítandó szabályozási feladatokat (SZ)-szel jelöltük. Ezek és az (I)-vel nem jelölt célok és eszközök megvalósulását „igen – nem” viszonyal lehet jellemezni.)

**Ez a rendszer jelentheti a KJT gerincét, amely a jövőképtől egy intézkedési, beavatkozási rendszerig terjed.**

## 11 Indikatív forrásterv

A **közvetlen vízgazdálkodás fejlesztések** a fő forrásait a 2014 -20 közötti időszakban a KEHOP és a VP közvetlen fejlesztései adják, összesen mintegy 2.300 millió euró, 713 Mrd Ft<sup>27</sup> keretösszeggel, a KEHOP két prioritási tengelyében mintegy 2.100 millió euró (651 Mrd Ft) forrással. Ebből mintegy 850 millió Euró-t (263 Mrd Ft) tesznek ki a területi vízgazdálkodási projektek, és 1240 millió Eurót (384 Mrd forintot) a települési vízgazdálkodási projektek.

A 713 Mrd Ft keretösszeg nominálisan is közel 300 Mrd Ft-al alacsonyabb, mint az előző fejlesztési ciklusban rendelkezésre álló 1032 milliárd Ft. Ez még nyomatékosabban hívja fel a figyelmet az előkészítésre (tervezésre) a társadalmi hasznosság, a sorrendiség és szükségesség mérlegelésére.

Forrás 2014 - 2020	Prioritási tengely		millió euró
KEHOP	Alkalmazkodás a klímaváltozáshoz	Állami és önkormányzati árvízvédelmi művek fejlesztése	523,5
		vízkezeléssel történő fenntartható gazdálkodás	262,8
		dombvidéki vízgazdálkodás fejlesztése, tározók építése	48
		egyéb pl. VKI monitoring	16
		összesen	<b>850</b>
	Víziközmű fejlesztések	Ivóvízminőség javítás	182,7
		Szennyvízelvezetés és tisztítás	865
		Szennyvíziszap kezelés	196,2
			<b>1243,9</b>
	KEHOP összesen		
VP tervezet	Elsősorban profit növelést célzó beruházási támogatások	víz visszatartás létesítményei, meliorált utak, víztakarékos öntözésfejlesztés	<b>174</b>
	Elsősorban környezetvédelmi célú beruházási támogatások	Elsősorban környezetvédelmi célú beruházási támogatások: területi víz visszatartás, erózióvédelem, partmenti vízvédelmi pufferzóna, vizes élőhelyek	<b>7,6</b>
	Vízgazdálkodást érintő együttműködések támogatása	tárgy gazdálkodási célterületek támogatása: Homokhátság, Ős Dráva, VTT továbbfejlesztése	<b>14</b>
		2000 LE alatti települések szennyvízkezelése	<b>36,3</b>
VP közvetlen összesen			<b>195,6</b>
Közvetlen vízgazdálkodási fejlesztés			<b>2289,6</b>

<sup>27</sup> 310 forintos Euró árfolyammal számolva

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

A KEHOP és a VP végrehajtása elindult (a finanszírozható projekteket a **4. melléklet** sorolja fel.) szakmai súlypontjait az alábbiakban mutatjuk be:

A kiemelt projektek súlypontjában a Tisza-völgyi vízgazdálkodás fejlesztése áll, ezen belül az ár- és belvízvédelmet megelőző jelleggel szolgáló fejlesztések (Mrd Ft):

Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztése keretében Tisza-Túr, Hany-Jászsági, Inérháti tározók megvalósítása. Tájgazdálkodási infrastruktúra fejlesztése a Beregben és benne a Beregi árvízszint-csökkentő tározó területén. Hullámtér rendezése	78,2
Árvízvédelmi védvonalak mértékadó árvízszintre történő kiépítése, védvonalak terhelésének csökkentése a Tiszán	50,0
Tisza hullámtér: nagyvízi meder vízszállító képességének javítása a szolnoki vasúti híd és Kisköre közötti szakaszon	11,4
Nagyműtárgyak rekonstrukciója (Körösladányi duzzasztó Tiszalöki vízlépcső és hajózsilip rekonstrukciója)	4,9
Vízszétosztó rendszerek: Jászsági vízgazdálkodási rendszer rekonstrukciója I. ütem. Hajdúhátsági többcélú vízgazdálkodási rendszer	3,15
Komplex Tisza-tó Projekt	2,4
Sajó-Hernád árvízvédelmi fejlesztése	2,2
Nevesítette belvízi fejlesztések: Szeghalmi belvízrendszer, Derecskei főcsatorna	2,8
Az üzemirányítási és a monitoring hálózat fejlesztése	2,5

Nagy tavaink vízgazdálkodásnak fejlesztését szolgálja a Balaton levezető rendszerének korszerűsítése (12,0 Mrd Ft) a Kis-Balatonhoz kapcsolódó Marótvölgyi öblözet rendezése (1,2 Mrd Ft) valamint a Velencei-tavi partfal komplex fenntartható rehabilitációja (15,0 Mrd Ft)

A Duna közvetlen árvízvédelmi fejlesztései közül kiemelkedik a Mosoni-Duna torkolati szakaszának vízszint-rehabilitációja (19,3) A Ráckevei (Soroksári) Duna-ág és mellékágai kotrása, műtárgyépítés és –rekonstrukció (6,5) Esztergom árvízvédelmének fejlesztése I. ütem (9,0), valamint a Csillaghegyi öblözet védelme (10,0)

Az egyéb szakmai fejlesztések közül ugyancsak ki kell emelni, a Víz Keretirányelv végrehajtásához elengedhetetlenül szükséges monitoring vizsgálatokat és az ahhoz szükséges fejlesztéseket, monitoring állomások kiépítését, fejlesztését 4,8 Mrd Ft keretösszeggel.

A települési vízellátás, szennyvízelvezetés és tisztítás, szennyvízkezelés súlypontjában Az ivóvízminőség javító programok és vízellátó vezetékek fejlesztésével 38 település hálózati és minőségi gondjainak megoldása kerül sorra, településenként mintegy 0,1 – 2,0 Mrd Ft keretösszeggel. Kiemelkedik Budapest ivóvízhálózatának rekonstrukciója 27,7 Mrd Ft-al. Szennyvízelvezetés – és tisztítás során 36 település szerepel, köztük Budapest komplex integrált szennyvíz-elvezetése (6,8 Mrd Ft összeggel). Szennyvíziszap optimális hasznosítása érdekében szükséges beruházások, fejlesztések megvalósítása, energiahatékonysági elemekkel 50 Mrd Ft keretösszeggel e területen számottevő előrelépést ígér.

Közvetlen vízgazdálkodási fejlesztések a Vidékfejlesztési Programban (Mrd Ft)

Elsősorban profit növelést célzó beruházási támogatások	Vízvisszatartás létesítményei, meliorált utak, víztakarékos öntözésfejlesztés	<b>54</b>
Elsősorban környezetvédelmi célú beruházási támogatások	Területi vízvisszatartás, erózióvédelem, partmenti vízvédelmi pufferzóna, vizes élőhelyek	<b>2,7</b>
Vízgazdálkodást érintő együttműködések támogatása	tájgazdálkodási célterületek támogatása: Homokhátság, Ős Dráva, VTT továbbfejlesztése	<b>4,3</b>
	2000 LE alatti települések szennyvízkezelése	<b>11,2</b>
		<b>71,9</b>

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Mint az előző fejlesztési ciklusban, 2014 és 2020 között is számos, nem vízgazdálkodási tárgyúnak nevesített, de tartalmilag azt érintő fejlesztés várható, különösen az Országos Környezeti Kármentesítési Program (23 Mrd Ft), valamint a természetvédelmi és élővilág-védelmi fejlesztések (31 milliárd Ft) keretében. A *Terület- és Településfejlesztési Operatív Program* (TOP) keretében támogatható lesz települési belterületi csapadékvíz gazdálkodás mintegy 25 Mrd forint értékben.

Jelentős vízvédelmi, vízvisszatartási hatása lehet a területalapú agrártámogatások zöldítési rendszerének, ahol a gazdák a (80 €/ha támogatást kapnak, ha ún. ökológiai jelentőségű területet létesítenek (ezek között a vízvédelmi területek is szerepelnek). Jelentős szerepe lesz a vízvédelem területén a VP Agrár Környezetgazdálkodási Programban levő támogatásoknak.

A források belső felosztása nem a valós arányokat tükrözi. Kirívóan – teljesíthetetlenül - alacsony a tervezés 1 %-a, nem reális a 2%-os terület-kisajátítási részarány. Az utóbbi különösen problémát jelent több esetben ellehetetleníti az egyébként preferált tározóépítéseket.

A jelenlegi finanszírozási lehetőségekkel akkor lehet maximális eredményt elérni, ha a fejlesztéseket komplex szemlélettel, koordináltan hajtják végre. Az integrált területi megközelítés, komplex projektek és a más operatív programokkal (OP) való kapcsolat rendkívüli fontosságú a vízgazdálkodásban, ezért javasolt a KEHOP-on belül a természetvédelem és a vízgazdálkodási projektek összehangolása. Az egyes OP-k között is ki kell használni a szinergiákat a következő területeken:

- vízgazdálkodás – öntözés - halgazdálkodás (KEHOP-VP-MAHOP),
- az árvízvédelem-tárgdálkodás, vízgazdálkodás-vízvisszatartás (KEHOP-VP),
- klímaalkalmazkodás-vidékfejlesztés (KEHOP-VP),

Helyi közösségek, például a vízgazdálkodási társulatok, melyek szerepe jól működés esetén, meghatározó a helyi üzemeltetésben és fejlesztésben, és ezen gazdálkodók társulása elő tudja segíteni a VP, KEHOP, TOP források off-farm jellegű összehangolást.

Vannak olyan feladatok, amelyeket már az elkövetkező években (már 2021-ig) meg kellene valósítani, de a rendelkezésre álló EU forrásokból nem lehet támogatni, vagy nem jut rá elég támogatás. Ilyen körülmények között három irányban kell mozdulni: a hazai forrásokat javasolt bővíteni, a gazdaság szabályozási eszközöket alkalmazni (lásd 11.3 fejezet) és a támogatások hatékonyságát növelni. A legfontosabb hazai forrásból (is) finanszírozandó feladatok:

- Vízbázis-védelem biztonságba helyezése, kompenzációs intézkedések
- Víziközművek elmaradt pótlásai (támogatás, kedvezményes hitelek)
- Települési csapadékvíz-gazdálkodás (vízvisszatartás, vízhasznosítás, vízkárelhárítás)
- Hatósági, igazgatási szervezetek megerősítése
- Monitoring fejlesztése és működtetése
- Állami vízügyi infrastruktúra fenntartása

A fejlesztésekhez kapcsolódva rá kell mutatni, hogy a megvalósítást követően a működtetés és fenntartás költségigénye a beruházás mintegy 3 – 5 %-ára tehető, azaz 21 – 35 Mrd Ft működtetési forrásbővítés szükséges. Ennek hiányában az EU-s projektek ellenőrzött működtetési kötelezettsége elszívja a forrásokat a meglévő létesítmények amúgy is szűkös működtetése és fenntartása elől.

### III.

## Beavatkozási területek, intézkedések

# 12 A tervezett beavatkozások területei, személyi, tárgyi, szakmai és szervezeti feltételei

### 12.1 Jog és jogalkalmazás

A jogszabályi háttér meghatározza az állami szervezeti rendet, valamint az állam és az alá tagozódó intézmények feladatainak az ellátását. Ennek megfelelően, **a feladatok között a jogszabályok átvilágítása, harmonizációja, így a jogszabályalkotás áll az első helyen**, természetesen szigorú szakmai elméleti és gyakorlati alapokra helyezve azt, a végrehajtói szintek bevonásával. A szakmát rendkívüli módon terheli a nagyszámú, helyenként átfedő jogszabály-tömeg. A jogszabályok igen sok „közreműködői” feladatot definiálnak, az állami igazgatási és közigazgatási szervek között, ami jelentősen nehezíti az eligazodást, a teljesség igény nélkül: VIZIG – önkormányzatok - kormányhivatalok (erdészeti-, környezet- és természetvédelmi hatóság) – katasztrófavédelmi igazgatóságok (vízügyi és vízvédelmi hatóság) – nemzeti park igazgatóságok – erdőgazdaságok.

A vízgazdálkodással kapcsolatos közvetlen, fő feladatok a következő törvényekben vannak definiálva:

- 1995. évi LVII. törvény a vízgazdálkodásról (Vgtv)
- 1995. évi LIII. törvény a környezet védelmének általános szabályairól (Kvtv)
- 2009. évi CXLIV. törvény a vízitársulatokról
- 2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól
- 2011. évi CCIX. törvény a víziközmű-szolgáltatásról
- 2004. évi LXVII. törvény a Tisza-völgy árvízi biztonságának növelését, valamint az érintett térség terület- és vidékfejlesztését szolgáló program (a Vásárhelyi-terv továbbfejlesztése) közérdekűségéről és megvalósításáról

Fő tárgyak szerint más, de központi vízügyi feladatokat is definiálnak az alábbi törvények:

- a bányászatról (a vízgazdálkodás földtani vonatkozásai, felszínalatti vizek, különösen a mélységi termálvizek),
- a természetvédelemről (Natura 2000 és egyéb ökológiai vonatkozások),
- az egészségügyről (ivóvízminőség és egyéb vízzel kapcsolatos népegészségügyi feladatok),
- a víziközeledésről (víziutak, hajóút kitűzés),
- az Országos Területrendezési Tervről (a területhasználat szabályozása, vízgazdálkodási területek definiálása),
- a termőföld védelméről (talajvédelem, termőföldhasználat),
- az erdőről, az erdő védelméről és az erdőgazdálkodásról,
- a katasztrófavédelemről.

A törvények pusztán felsorolásából is látható, hogy a víz, illetve a vízhez kapcsolódó, a vizet hatásaival érintő, ezért szabályozandó tevékenységek a társadalom és a gazdaság életének szinte minden területét és pillanatát átfogják. Mindez azonban riasztó, áttekinthetetlen mennyiségű jogszabállyal párosul. Példaként jegyezzük meg, hogy a vízgazdálkodási törvény az 1995 évi hatályba lépése óta eltelt **20 év alatt 50 alkalommal, mintegy 300 helyen módosult, a 2011-** ben megalkotott víziközmű szolgáltatási törvény ugyancsak máig 230 helyen. A

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

helyzet tarthatatlanságát illusztrálja, hogy a vízgazdálkodásra közvetlenül 80 (!! ) jogszabály vonatkozik, közvetve ennek a többszöröse.

A vízhez ma három kormányzati (miniszteri) felelősség tartozik. A Vgtv-ben (1) vízgazdálkodásért, és (2) vízügyi igazgatási szervek irányításáért (2012 óta), a környezetvédelmi törvényben (3) vízvédelemért (2013 óta) való miniszteri felelősség jelenik meg. Semmiféle jogelméleti, vagy szakmai szempont nem indokolja a korábban egységes vízgazdálkodásért való felelősség ilyen szétdarabolását, sőt az integrált vízgazdálkodás nemzetközi szinten tapasztalható térnyerése ellen hat. A felelősségi területek ilyen tagoltságának legkirívóbb negatívuma **a vízgazdálkodás és a vízvédelem** nemzetközi viszonylatban is példátlan **elkülönülése**, két külön jog- és igazgatási felületen való megjelenése (a vízgazdálkodási és a környezetvédelmi jogterülete, két különálló hatósági feladatkör és igazgatási szervezet: a vízügyit és a vízvédelmi). Megjelenése ellentmondásos:

- A Vgtv a víz mennyiségével és minőségével kapcsolatos minden létesítményre és tevékenységre kiterjed. Így a felszín alatti és felszíni vizek védelmének részletes szabályai megalkotására vonatkozó felhatalmazásnak a Vgtv-ben lenne a helye, szemben azzal, hogy 2008-ban szakmailag indokolhatatlan szempontok alapján átkerült a Kvtv-be.
- A vizek jó állapotának elérését célzó vízgyűjtő-gazdálkodási terv, mint alapvető vízpolitikai eszköz készítésének kötelezettségét a Kvtv állapítja meg a tervekészítés szabályozásra vonatkozó felhatalmazás a Vgtv-ben van, és a terv – ami Kormányhatározattal kap jogi erőt – elkészítése a vízügyi igazgatási szervek feladata.

Ez a két kiragadott példa a szakmai fogalomzavarokon túl jelzi, hogy jogi tekintetben is rendezetlen a helyzet, mert alkotmányossági követelmény, miszerint kizárólag az adott törvény nyelvi összefüggésben lévő részletes szabályok megalkotása céljából adható alacsonyabb szintű jogi szabályozásra felhatalmazás.

A jogi dilemmák meglétét az ÁSZ lentebb idézett, bár 2011 évi, de számos vonatkozásban még ma is helytálló megállapításai is alátámasztják.

A vizek védelmének és a vízgazdálkodási feladatok ellátásának ellenőrzéséről szóló jelentés. Állami Számvevőszék 2011 február. A vizsgálat azonosító száma. V0484

Kivonat az 5.1. A vízgazdálkodási feladatok jogi háttere c. fejezetből

„A **törvényi szabályozás** a Kormány, a vízügyi igazgatási szervezet, a helyi önkormányzatok és a víziközművek, a vízgazdálkodási társulatok között a feladatelosztást általánosan rendezi. **Hiányzik** az állami és helyi feladatok terjedelmének és tartalmának definiálása; **a vízgazdálkodásért felelős központi és helyi szereplők közötti együttműködés, koordináció** konkrét meghatározása; **a feladatok konzisztens egymásra épülése, a számon kérhetőséget biztosító felelősségi kompetenciák egyértelmű kijelölése; a vízgazdálkodásért felelős intézményrendszer és a létszám feladatokhoz rendelése.** A törvény a vízügyi igazgatás szervezetén kívül nem jelöli ki a vízgazdálkodáshoz felelősként kapcsolódó tárcákat. Az érintett miniszterek feladat- és hatáskörét szabályozó kormányrendeletekből sem követhető egyértelműen nyomon pl. az ivóvízminőséggel, a biztonságos vízellátással kapcsolatos feladatellátás.”

„A **Vgt. nem biztosít egyértelmű, átlátható, hosszabb távra előretekintést nyújtó szabályozási környezetet és feltételrendszert** többek között az EU irányelveknek való megfelelés szempontjából kiemelten fontos ivóvízminőség-javító, valamint a szennyvízelvezetési és tisztítási program keretében megvalósuló beruházásokhoz.”

„A **jogi szabályozás nem teremtett kiszámítható, stabil hátteret sem a területi szervezetek, sem az ügyfelek részére**, mivel a vizsgált időszakban a hatósági feladatot ellátó területi szervek jogállása, feladatköre, szervezete, illetékessége gyakran változott. A működésre kiható kockázati tényezőt jelentettek a feladat- és hatáskörököt érintő –a feladatok átrendezésével, a hatósági szervezetrendszer belső átalakításával járó – évenkénti jogszabályváltozások.”

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A vízügyi állami tevékenység integrálásának megindult folyamatában jelentős lépés a fent említett három kormányzati felelősség — **egy tárca, a BM – felelőssége alá kerülése 2014 óta**, a törvényi háttér viszont megmaradt a korábbi széttagoltságban.

A vízgazdálkodási hatósági jogkör gyakorlását a jogszabályok pontosan körülírják, mind tartalmi, mind eljárási tekintetben. A jogkör kiterjed

- a vízimunka elvégzésére, vízelélesztés megépítésére, átalakítására, használatba vételére és üzemeltetésére, valamint megszüntetésére, továbbá
- a vízhasználatra.

azaz a vizeket érintő minden tevékenységre.

A vízvédelmi hatósági jogkör tartalmában a felszíni és felszín alatti vizek védelmére vonatkozó jogszabályokban foglalt feladatokra terjed ki<sup>28</sup>, amelyekről az előzőekben megállapítottuk, hogy azok a vízzel való gazdálkodás elválaszthatatlan részét képezik.

Tetézi a problémát a laborhálózat és a kapcsolódó vízminőségi adatbázis elkülönültsége (a ME alá tartozó Kormányhivataloknál). Szembeállítja a víz két elválaszthatatlan tulajdonságát: a gazdálkodást igénylő természeti erőforrás és a védendő környezeti elem jellegét, hatásköri összeütközést keletkeztet egymással konkuráló állami szervezetek között. Fontos gyakorlati szempont, hogy e tevékenységek ellátása azonos tudás- és adatbázist igényel. Elkülönült ellátásuk tehát pazarló.

Az előzőek messzemenően igazolják a jogszabályok és ebben is különösen a törvényi alapok szakmai – tevékenység – alapú komplex felülvizsgálatát, a korábbi szervezeti dominanciájú jogalkotással szemben. Első lépés az elvi alapok tisztázása. Ezzel meg lehet teremteni a rendszer stabilitását, amely a tartalmi és technikai dereguláció alapvető feltételét képezi:

- A Kvtv-ben, annak keretjellege okán maradjanak meg a víz, mint környezeti elem védelmének általános elvei, de a vízzel kapcsolatos operatív feladatok kerüljenek át a vízgazdálkodási törvénybe, szűnjön meg az itt kodifikált „vízvédlemért való miniszteri felelősség”, kerüljenek át a vízgyűjtő-gazdálkodási terv és vonatkozó elemei, valamint a vizek minőségével kapcsolatos szabályozásokra vonatkozó felhatalmazások is.
- A vízgazdálkodási törvényben egy „vízgazdálkodásért való miniszteri felelősség” legyen definiálva.
- A vízvédelmi és a vízügyi hatóság tevékenység integrálásának az átvezetése a jogszabályokban.
- A vízminőségi adatbázis a vízgazdálkodás nyilvántartási rendszerének részét képezze.
- A laborok vízminőségi feladatai, infrastruktúrával, mérőszemélyzettel együtt kerüljenek a vízügyi igazgatóságokhoz, az ME központi költségvetési forráshányadával együtt, ahol fontos üzemi labor feladataik is vannak (illetve lennének) például az öntözővíz szolgáltatás minőségének garantálására. A laborok esetében azonban reális alternatíva a feladatok független, akkreditált laborok általi ellátása is, ez esetben is biztosítani kell a költségvetési forrás átadását az ME költségvetéséből.
- A víz, mint kizárólagos tulajdonú, állami vagyonelem megjelenítése a vagyonelem szerződéseken, ami elvszerű alakra helyezi az igazgatási szervezet (igazgatóságok) és a hatóság kapcsolatát.

---

<sup>2828</sup> Jelentéktelennek látszó, de jellegzetes, az ügyek tipizáltságának hiányára utaló körülmény, hogy a felszín alatti vizek védelméről szóló 219/2004 Korm. rendeletben a „hatóság” kifejezés – a hatóságra való utalás – 153 (!) alkalommal fordul elő, hasonló mértékben a felszíni vizek esetében is.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A fenti feladat megoldása azonnali. A továbblépést meghatározza, hogy a vízzel kapcsolatos különböző feladatok egy része hosszú távon több ágazathoz (szakpolitikai területhez, jogterülethez) tartozó marad, mert bizonyos funkciók ésszerűen nem is koncentrálnak (például a vízminőség humán-egészségügyi vonatkozásai). Elvitathatatlan a környezetvédelem és a természetvédelem szoros kapcsolódása is a vízállapotokhoz. Az ezek közötti összhang biztosítása a **Vgtv mint kerettörvény** feladata, holott ez a ma, mint látható, nem valósul meg. Kellő előkészítéssel és kiterjedt társadalmi párbeszédre támaszkodva, középtávú célként tűzhető ki a **mai vízgazdálkodási törvény helyébe lépő új, a vízről szóló törvény megalkotására**. Logikus lépés lenne ez a hazai jogfejlődésben (1885. évi törvény a *vízjogról*, 1965 évi törvény a *vízügyről*, 1995 évi törvény a *vízgazdálkodásról*) a vízhez kapcsolódó tevékenységek irányítása, befolyásolása, tervezése, a „víz-menedzsment” irányába.

A jogalkalmazás - hatósági tevékenység - szervezeti szempontjai tekintetében:

- A vízügyi hatóság vízgyűjtőre való szervezettsége szakmai, hazánkban jelentős hagyományú, egyben VKI szerinti követelmény is. A vízügyi hatóság és a VIZIG-ek elengedhetetlen szoros együttműködése az egybeeső illetékességi terület mellett szól.
- Az első fokú hatósági székhelyek jelenlegi elhelyezése (az a megyei katasztrófavédelmi igazgatóság, amelyik egybeesik a VIZIG-ek székhelyével) ugyancsak megfelel az együttműködés igényeinek. A „nem székhely” megyékben célszerű kirendeltségek létrehozása, ami jelentős logisztikai segítséget adhat a területi munkához, egyben a VIZIG-ek szakaszmérnökségeivel való kapcsolatot is erősítheti.
- A jelenlegi teljességgel elégtelen kapacitás generális felülvizsgálata szükséges, mert e nélkül a vízügyi és egyéb projektek engedélyezésének elhúzódása súlyos károkat okozhat. A felügyeleti tevékenységre jutó létszám elégtelensége az ellenőrzések további degradálásához vezet, ami nélkül pedig a vízzel kapcsolatos jogkövetés színvonala nem emelhető. Ez utóbbira példa, hogy a VKJ bevételek elmúlt évekbeli visszaesése egyértelműen a felügyeleti ellenőrzések és ezzel együtt a nyilvántartás hiányosságaira utal. Ez milliárdokban mérhető bevételkiesést jelent, és súlyos társadalmi igazságtalanság a jogkövető vízhasználóval szemben. Előzetes becslések szerint a létszámhiány mintegy 160 –180 főre tehető országos szinten.

### 12.2 A stratégiai irányítás megújítása

A társadalom minden tagja gazdálkodik valamilyen értelemben a vízzel és érdekelt a vízállapotokban. Például: hogyan használja a vizet a háztartásában, kitett-e a földje a belvízveszélynek, biztonságban érzi-e magát az árvizektől, a horgászvíz minősége jó-e a halállománynak, csap vagy ásványvizet igyon-e, és még ezernyi, a társadalom életét ezer szállal átszövő viszony. A központi állami irányítás fő feladata az érdekek/célok, a feladatok és az eszközök összefüggéseinek a megteremtése, elsősorban a vízzel kapcsolatos közérdekűség azonosítása, az egymásnak sokszor ellentmondó igények sorrendjének meghatározása, majd az érvényesítéséhez szükséges feltételek megteremtése és működtetése.

A központi állami irányítás az intézményrendszeren keresztül realizálódik. Fogalmilag az a politikai, gazdasági, jogi és tervezési keretrendszer, amiben a társadalom a vízzel kapcsolatos jelenlegi és jövőbeli ügyeit kezeli, és jól-rosszul megoldja. A hazai vízgazdálkodás intézményrendszere azonban az elmúlt három évtizedben szétzilálódott. A zavarok szervezeti hiányra visszavezetők, amelyek oka abban áll, hogy **a vízzel való gazdálkodásnak nincs szellemi központja, amely a vízgazdálkodást a maga egészében tartaná szem előtt, és a**

vízzel való gazdálkodásra annak teljes spektrumában befolyást gyakorolhatna.<sup>29</sup> Ezért forduljon meg az építkezés logikája, előbb egy kellő felhatalmazással bíró „központi irányító egység” létrehozása szükséges, hogy a teljes területet rendbe tegye.

A vízügyi igazgatóságok és a katasztrófavédelmi szervezetekhez telepített vízügyi hatóságok a vízzel gazdálkodnak (a gazdálkodás és a védelem egymástól nem választhatóak el), helyenként még az eszköztársaságuk is hasonló. Közéjük ékelődik a Kormányhivataloknál levő környezetvédelmi hatóság vízminőségi monitoringja (laborok). Mindez azonos információbázist igényel, és azonos területismertetre kellene hogy támaszkodjék. A rendszer így átfedésekkel, párhuzamosságokkal terhelt, megkétszerezi a szakemberigényt, szervezeti zavarokhoz vezet, konkurenciahelyzetet szül.

### 12.2.1 Az operatív feladatellátás

#### *Szakigazgatási szervek (vízügyi igazgatóságok)*

- A hagyományos, bevált vízügyi igazgatási rendszer megváltoztatása nem indokolt.
- A közfoglalkoztatott létszám irányításával leterhelt szakszemélyzet tehermentesítése létszám bővítéssel (a 2008-al kezdődő átszervezések előtti kapacitások helyreállítása).
- A hatósági jogkör gyakorlása során az állami vízkészletek vagyongazdálkodási feladatait ellátó vízügyi igazgatási szervek részére minden, a vízkészleteket és vízállapotokat érintő államigazgatási eljárásban kezelői jogállás biztosítása (a „víz” vagyongazdálkodási jogának a definiálása).
- A vízügyi örszemélyzet hatósági személyé nyilvánítása.

#### *A helyi jelentőségű vizek és vízi létesítmények*

- A maihoz hasonlóan megmarad az állami és az önkormányzati feladatmegosztás (és tulajdon). Ez esetben az állami tulajdonú művek kezelése – a jelenlegi helyzetnek megfelelően - a VIZIG-eknél van ésszerű helyen. Ez szinte automatikusan megoldaná a művek vízgyűjtőnként egységes, egy szervezet általi kezelését, amit a mai rendszer szétszabdalt. Finanszírozása vegyes lehet (helyi érdekeltek és az állam).
- Minden ilyen jellegű feladat önkormányzati hatáskörbe kerül (ideértve a művek tulajdonjogát is). Ez esetben a több települést érintő vizek kezelése társult önkormányzatok feladata. Az érdekelteket (ingatlan tulajdonosokat illetve használókat) maguk vonják be, a finanszírozás alapja a helyben kivetett adók és használati díjak.
- **A társulati rendszer alapvető reformjával a helyi jelentőségű közcélú művek közösségi tulajdonának, mint közcélú tulajdonforma a bevezetése** (a mai állami és önkormányzati mellé). Ez esetben az önkormányzatok tulajdonában a belterületi vizek maradnának, a külterületi vizek (ahol az érdekeltek megszámlálhatók, és az érdekelt-ség definiálható) és a több települést érintő az érdekeltek közösségének – a társulatnak – a tulajdonát képezik. Ez a változat mintegy analógiája a társasházak szabályozásának (helyi jelentőségű vízgazdálkodási feladatok itt, a lépcsőház, a közös tulajdon működtetése, takarítása ott). Valamely megalkotandó helyi jelentőségű, közcélú vízgazdálkodási feladatokról szóló törvényben kell/lehet mindezeket a kérdéseket rendezni, ami felváltaná a vízi társulatok mai szabályozását, illetve bizonytalanságait.

#### *A települési víziközművek*

<sup>29</sup> Ez a mondat parafrázisa Magyary Zoltán „A magyar közigazgatás gazdaságosságának és eredményességének biztosítása c. Budapest, 1931 18. oldalán található mondatnak.



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A víziközmű szolgáltatási törvény megalkotásával és végrehajtásának a megkezdésével megindultak azok a folyamatok, amelyeket a szakma régóta várt. A folyamatok éppen csak megindultak, nem indokolt ezekben való beavatkozás. A központi és területi irányításban azonban olyan új megosztottság is keletkezett, például:

- a víziközművekkel kapcsolatos szakmai szabályozás a BM feladata,
- a víziközmű-szolgáltatáshoz és a víziközmű-működtetéshez kapcsolódó gazdálkodói tevékenység szabályozása, ezen belül az árhatósági feladat ellátása az NFM feladata,
- a fejlesztések irányítása az NFM és ME feladata, a vízgazdálkodásért felelős minisztériumhoz még a víziközmű fejlesztés a szakpolitikai felelőssége sem tartozik.

Ez utóbbi kiigazítása mellett szól az is, hogy az operatív feladatellátás körében jelentős fejlesztési és EU-s kötelezettséget képező feladatok zajlanak a BM-ben, illetve a felügyelet alatti OVF-ben, ilyenek:

- Ivóvízminőség-javító Program szakmai koordinációja, ivóvízminőség-javító projektek előkészítése, szakmai támogatása, technológiai javaslatok,
- a közműves vízellátás OSAP adatgyűjtési rendszere és a kapcsolódó vízellátási információs rendszer fejlesztése és működtetése szakmai irányításáért
- víziközmű ország jelentések,
- a Nemzeti Települési Szennyvízelvezetési és tisztítási Megvalósítási Program, a kapcsolódó Települési Szennyvíz Információs Rendszer informatikai és adattartalmi rendszer működtetése,

Elengedhetetlen a települési és a területi vízgazdálkodás egymástól nem elkülöníthető, természetes egységének a helyreállítása. Ezért megfontolás tárgyává érdemes tenni (a MEKH fő feladatainak megtartása mellett) a miniszteriális irányítás koncentrálását a vízgazdálkodásért felelős minisztériumban (BM).

A MEKH hatósági feladata az évenként frissítendő „gördülő fejlesztési tervek” jóváhagyása. A gördülő fejlesztési terv az adott víziközmű hosszú távú (15 éves) felújítási és pótlási, valamint beruházási feladatait rögzíti. Benyújtására az ellátásért felelős, vagy a szolgáltató kötelezett. A jóváhagyására irányuló eljárás során vízgazdálkodási szakkérdésekben szakhatóságként a vízügyi hatóság van kijelölve. Indokolt, hogy e helyett a területgazda igazgatóság legyen a közreműködő – különösen a területi felszíni és felszínalatti vízkészlet-gazdálkodási kérdésekben, a vízgyűjtő-gazdálkodási és egyéb tervekkel illetve szakmai szempontokkal való összhang tekintetében. A gördülő fejlesztési tervek évenkénti frissítése a tapasztalatok szerint nehézkes, ésszerűbb a 3 éves frissítési ciklusokra való átállás.

### 12.2.2 A központi irányítás

A vízgazdálkodással megoldandó feladatok „egyre jobban kívül esnek a vízgazdálkodás területéről: alapvetően társadalmi, gazdasági és politikai eredetűek, és ennek megfelelő kezelést igényelnek<sup>30</sup>”. Így az elmúlt évtizedekben „megszokott” vagyonkezelői és igazgatási tevékenység egyre inkább tolódjék el a szabályozás, ellenőrzés, ágazatközi koordináció, támogatás – szankcionálás, tanácsadás irányába, az ezek érdekében szükséges „szakmapolitikacsinálás”, annak beépítése a kormányzati politikába. Hasonlóan jelentős feladat az EU illetékes szerveivel való kapcsolattartás, az irányelvek kidolgozásában való részvétel és érdekérvényesítés, azok végrehajtásának megszervezése és prezentálása. Jelentős energiát köt le a szakma és a politika közötti transzmisszió is (politikások és más közösségek meggyőzése, felkészítése, sajtó, kommunikáció).

<sup>30</sup> MTA 2010

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Ennek a kapcsolódása az irányítási és szabályozási feladatokhoz ugyancsak érzékeny kérdés, sok kritika éri a jelenlegi központi irányítás struktúráját is (a minisztériumi irányítás és az OVF viszonya). E téren több szervezeti megoldás volt vizsgálat tárgya:

- a minisztériumi vízügyi helyettes államtitkári blokk súlyponti feladata a parlamenti és költségvetési kapcsolatok, jogalkotás, és tárcaközi együttműködés legyen, ennek megfelelően még ott levő operatív irányítási feladatok áthelyezése az OVF-be.
- önálló vízügyi államtitkárság a minisztériumban, ami jelentős közpolitikai rangot adna a tevékenységnek,
- végül a javasolható megoldás: **a miniszter alá rendelt önálló belügyi szerv az integrálttságot leginkább megvalósító lehetőség.**

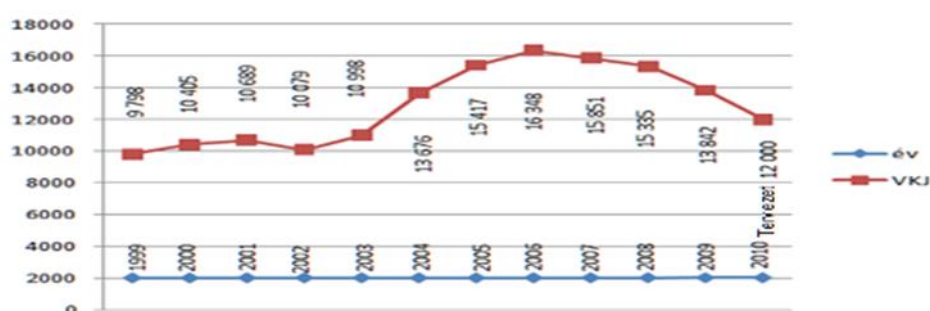
### 12.3 Gazdaság-szabályozás, ösztönzés

A 2014-2020 közötti uniós támogatások rendelkezésre állásának tematikus előfeltétele (ex-ante feltétel) keretében végzett gazdasági elemzés<sup>31</sup> alapján készült a VGT tervezése keretében a gazdaság-szabályozó eszközökre vonatkozó koncepció tervezete. Ez a közgazdasági szabályozóeszközök széles tárházából a hazai vízgazdálkodási problémák kezelésére leginkább alkalmas, a célok elérését költség-hatékony módon megvalósító eszközöket válogatta össze. A koncepció elemei témánként tagolva kerülnek kifejtésre, de az egyes javaslatok szorosan összefüggenek egymással, erősítik egymás hatásosságát, csomagban, a koncepció egésze együtt eredményesebb, mint az egyedi elemektől külön-külön várható eredmények összege.

*Felügyelet, igazgatás*

A sokrétű vízgazdálkodási problémák megoldását akadályozza, hogy (1) a vízügyi irányítás nem rendelkezik naprakész információkkal a vízháztartási, vízkészlet-gazdálkodási, vízminőségi, területhasználati folyamatokról, (2) a nem naprakész és nem megbízható információs háttér miatt a jogszabályok betartatása sem lehetséges. A javaslat egyik fókuszja ezért a felügyeleti és igazgatási funkciók megerősítése, elsődleges eszköze pedig a vízkészlet járulék (VKJ) rendszer módosítása.

Vízkészlet használati díj beszedett értékei (millió Ft)



AZ EU által megkövetelt ex ante feltételek értelmében elsődleges feladat a jelenleg 2006 óta VKJ-t nem fizető vízhasználatok az öntözés, a halgazdaság és rizstermelés VKJ díjfizetésének visszaállítása.

<sup>31</sup> dr. Rákosi Judit, Ungvári Gábor, Kis András, Kovácsné Molnár Gyöngyi, Hartwig Lászlóné Vállalkozási szerződés keretében a vízszektorra vonatkozó ex-ante feltételek teljesítéséhez szükséges, a 1121/2014. (III. 6.) Korm. határozat 1. a) és b) pontjai szerinti gazdasági elemzések elkészítése ÖKO Zrt 2014, MEKH, REKK közreműködésével

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A VKJ jelenlegi formájában nem alkalmas a korlátos készletek esetén szükséges, a hasznosított készlet hozzáadott értékén alapuló allokációra. Erre a célra más eszköz lenne megfelelő, a forgalmazható lekötések rendszere. A VKJ alkalmas azonban a vízhasználat felügyeletének finanszírozására, mivel a fogyasztás és hatásának felügyeleti (monitoring) költségei éppen a vízkészlet típusával és a felhasználás módjával vannak összefüggésben. A járulék nagyságát ezért a vízkészlet-használat nyomon-követhetőségéhez szükséges háttértevékenységek költség szintjéhez is igazodják. A javaslat a VKJ rendszert, a szorzókat megtartaná. A „g” szorzó összetételében változna meg úgy, hogy tükrözze az adott víztest használatával összefüggő költségeket és a megfizethetőségi szempontokat, másrészt kiegészülne egy „t”, túl használati szorzóval. A rendszer alaplogikája megmarad, csak a funkciója változik, a funkciója a vízvágyon megőrzésére szolgáló állami tevékenységek (VKI terminológiában vízi szolgáltatás) igazgatási, vízvágyon kezelői (nem az infrastruktúra), monitoring és hatóság tevékenységek finanszírozása. Lényeges továbbá, hogy a VKJ behajtásának feladata a vízügyi igazgatás és hatóság intézményeinél legyen, egyrészt az ösztönző hatás miatt, másrészt mert ezek a szervezetek rendelkeznek a feladat ellátásához szükséges szakértelemmel, adatbázissal és ellenőrzési-felügyeleti lehetőséggel mind szakmai, mind hatósági tekintetben.

### *A területi infrastruktúra árazása és szabályozása*

A vízpótlási (pl. öntözés) és vízelvezetési (pl. belvíz) infrastruktúrák esetén olyan ösztönző rendszer szükséges, ami az időjárási, vízjárási körülményekhez dinamikusan alkalmazkodva az infrastruktúra kapacitásaihoz igazítja annak maximális használatát, miközben elősegíti a vízbő és száraz időszakok között a víz visszatartását és így a vízháztartás kiegyensúlyozását.

Az erre a célra mobilizálható gazdaság-szabályozási eszközöknek két fő típusa van: 1) a szolgáltatás költségeit minden vízhasználó felé egyértelműen közvetítő árrendszer és 2) a vízvisszatartást lehetővé tevő területhasználati alkalmazkodás ösztönzői.

A vízpótlást szolgáló vízgazdálkodási infrastruktúra használati közül az ex-ante feltételek között csak a mezőgazdasági vízszolgáltatás, mint VKI szerinti vízszolgáltatás szerepel, amelyre ki kell alakítani a költségmegtérülést biztosító árpolitikát. Ezért a 2014 óta bevezetett ingyenes öntözést, mezőgazdasági vízszolgáltatást megszüntetése, a rendszerek vízszolgáltatásra jutó költségeinek megfizetése szükséges. .

Ebben az esetben a mezőgazdasági vízhasználók társfinanszírozói lesznek a többcélú vízgazdálkodási infrastruktúra működtetésének és fenntartásának ezért indokolt, hogy továbbfejlesztésére szolgáló javaslat, a szabályozás kiterjen a közérdekű, állami forrásokból fedezendő finanszírozási hányad rendelkezésre állásának kérdéskörére is. Az árazás kialakításához mindeneke előtt egyértelműen tisztázandó az állami szerepvállalás mértéke, szétválasztva az államra háruló közösségi feladatokat (pl. ökológiai vízigények biztosítása) és az egyéb szereplők igényeit kiszolgáló magánérdekű tevékenységeket. Az infrastruktúrák kialakításának, fenntartásának, működtetésének költségeit pedig a feladatokból következő igénybevétellel arányosan legyen megosztva. Fontos, hogy az államra háruló finanszírozási teher nevesítve kerüljön be az érintettek éves költségvetésébe.

A többi felhasználó felé is egyértelműen érvényesíteni kell a költségeket, azok épüljenek be a szolgáltatás igénybevételi díjaiba. A szolgáltatás költségeinek teljes körű érvényesítése egyben azt is jelenti, hogy az indokolt költségeken túl mást, pl. kitermelési díjat már nem vet ki az állam (a felügyeleti célokat finanszírozó VKJ természetesen alkalmazható).

A területhasználatban megjelenő tározó-, visszatartó-kapacitások bevonásának elősegítése több, egymással is összefüggő eszközzel történhet. Amikor a vízpótló rendszerben bőségesen van víz és nem okoz az államnak többletköltséget az, hogy a gazdálkodók a csatornából nagyobb mennyiségű vizet emelnek ki, fontos, hogy minél több vizet hasznosíthassanak. Egy-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

részt, mert az számukra is értéket teremt, másrészt, mert ez a vízvizsszatartás egy hatékony módja, javítja a vízházartást, ami a gazda és a (a beszivárgó víz miatt) közösség számára is értékteremtő és csökkenti a száraz időszaki vízigényt. A vízkivételt ilyenkor térítésmentesen szükséges biztosítani a gazdák számára.

A vízelvezető rendszerek túlterheltségét azzal lehet oldani, ha a területtulajdonosok választhatják azt, hogy nem élnek a vízelvezetés lehetőségével, ez az „igénybe-nem-vétel” opciója. Ha egy gazda ezt az opciót választja, bizonyítsa, hogy a területéről nem kerül sem közvetlenül, sem közvetve (más területén keresztül) víz a vízelvezető rendszerbe. A gazda gondoskodik arról, hogy megfelelő földhasználattal beszivárogtatásra kerüljön a többletvíz vagy területének felszínén tárolja azt, biztosítva ugyanakkor, hogy a szomszédos földekre ne folyjon át. Gyenge termőterület esetén az igénybe-nem-vétel lehetősége vonzóbb lehet, mint a vízelvezetés teljes költségének finanszírozása, miközben a rendszer terheltsége csökken és így azok igényeit, akik fizetnek érte, hatásosabban tudja kiszolgálni.

Mivel a vízelvezetés a víztestek terhelésének egyik forrása is, a vázolt megoldás nemcsak az infrastruktúra-használat, hanem a terhelés visszafogás szempontjából is előnyös.

A területi vízelvezetési infrastruktúrát önkormányzatok is használják, a javaslat szerint számukra pénzügyi ösztönzés (térítésmentes elvezetés, vagy állami normatív támogatás) szükséges arra, hogy a belterületük esetében elvégezzék a vízjárta területek kijelölését és használatba vehetőségét, ezzel pedig elvárható mértékben csökkentsék az állami infrastruktúra iránti csúcsoldai terhelésük nagyságát (ez a kérdés átvezet a terület- és településfejlesztés tervezés témakörébe is, lásd 11.4 fejezet)

### *Vízkezelés-gazdálkodás korlátos készletekkel*

Magyarország alapvetően biztonsággal ki tudja elégíteni a vízkészletek iránt megnyilvánuló igényeket, ugyanakkor számos térség és vízkészlet típus esetében tapasztalhatóak vízhiányos helyzetek. Hiányzik az a mechanizmus, amely az egymással versengő, de együtt már nem kielégíthető igények esetén rendezné a hozzáférési jogok elosztását. A koncepció erre az elosztási eszközre tesz javaslatot. Megjegyzendő, hogy nem a súlyos természeti anomáliák okán, egyedi esetben, az átlagos változásokat jelentősen meghaladó mértékű vízhiányok kezeléséről van szó. Ezeket a helyzeteket Vgtv vízkorlátozásra vonatkozó szakaszai kielégítően kezelik.

A szűkös vízkészletekhez való hozzáférés hatékony kezelését szolgáló eszköz a lekötött mennyiségek csökkentése és forgalmazhatóságuk (eladhatóság, megvehetőség) biztosítása. Ez természetesen nem vonatkozik az ivóvízkivételekre, a szorosan vett egészségügyi ellátásokra. A forgalmazhatóság lehetővé teszi, hogy azok a vízhasználatok szoruljanak ki, amelyek a legalacsonyabb gazdasági értéket termelik, ill. ösztönzést nyújt a víztakarékosabb eljárások bevezetésére. Ahhoz, hogy ezt a gazdasági ösztönző bevezethető legyen, még számos előfeltétel szükséges, pl. a nem hasznosított készletek csökkentésére ösztönzés, az engedély nélküli használatok visszaszorítása

A javaslat szerint a hazai víztestek készlet problémáira a legutóbbi, több éves időszak vízkivételével arányos, nagyjából ingyenes leosztás javasolható. Ennek során a túl használatot mutató víztestre vonatkozó lekötési jogosultságok nagysága két lépésben alkalmazkodik a kitermelési korláthoz. Első lépésben minden lekötési jog arányosan csökken a túl használat mértékével. Második lépésben minden lekötési jog egy újraelosztási aránnyal csökken, majd az így felszabaduló mennyiségre a használók licitálhatnak a készletgazdálkodónál.

Ez a mechanizmus a felszínalatti vizek esetében, illetve rendszeresen, évente ismétlődő felszíni vízhiányos időszakok esetén egyértelműen alkalmazható. Felszíni vizek esetén azonban a szezonális figyelembe vétele, illetve olyan ösztönzők kialakítása szükséges, hogy az éven

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

belüli vízbőséges időszak készleteiből érdemes legyen a szárazabb idősakra vizet visszatarítani, tárolni. Az éven belüli készlet megőrzéshez szükséges a lekötés időszakának a kettéosztása, a nyári vízben szűkös időszak elválasztása az időszak többi részétől. A vízben jobb ellátottságú idősakra magasabb leköthető készlet mennyiséget érdemes meghatározni.

### *Vízvédelmi zónák, beszivárgási területek és puffer területek*

A területhasználat, amint már korábban is érzékelhető volt, nem független a vízkészlet-gazdálkodástól és a vízgazdálkodási infrastruktúra kérdéskörétől. Egymást erősítő folyamatokról van szó, a területhasználat változtatása segíti a kapcsolódó területek céljainak elérését is. Ezért is szükséges a területhasználat esetében is megfogalmazni azokat a szabályozási eszközöket, amelyek a használók számára visszacsatolják a területhasználati döntéseik vizekre gyakorolt hatásának következményeit.

A vízfolyások diffúz terhelésének oka ma Magyarországon nem elsősorban az intenzív műtrágya használat, hanem a felhalmozódott tápanyagok eróziós transzportja. A diffúz terhelés csökkentése a Közös Agrárpolitika (KAP) zöldítésre vonatkozó feltételeinek vízvédelmi szempontú kialakításával, amely a szennyezőanyagokkal terhelt (elsősorban erózió és belvív forrású) lefolyás csökkentésére irányul.

Az Ökológiai Jelentőségű Területek (Ecological Focus Area) kialakításának során javasolt érvényesíteni, hogy e területek kialakításának hatására csökkenjen a terhelt lefolyás. A vízvédelmi szempontból megfogalmazható feltételek, amelyek az EFA kijelölés keretében alkalmazható tájelemek elhelyezéséhez adnak prioritási szempontokat:

- ha a terület vízfolyással határos, akkor az ökológiai jelentőségű terület kialakításával a jelenleg is jogszabályi kötelezettség szerint kialakítandó vízvédelmi sávot szélesítse
- lejtős terepen a lefolyási irányra merőlegesen helyezkedjen el a kialakított terület
- belvizes síkságon a belvív-veszélyeztetettnek kijelölt területen kapjon az EFA tájelem helyet

Ösztönzés szempontjából a leghatékonyabb megoldás akkor lenne elérhető, ha a feltételek be tudnak épülni a zöldítési kifizetés (80 €/ha) elfogadási feltételei közé.

Amennyiben ez nem megvalósítható, akkor azzal a feltételezéssel érdemes élni, hogy ez az intézkedés önmagában is jelentős hatást fog gyakorolni, amit képzéssel és tanácsadással tovább lehet javítani. Ennek érdekében a vízvédelmi szempontú hatások vizsgálatát célszerű néhány éves halasztással megtenni és a szaktanácsadói hálózatot felhasználni annak érdekében, hogy a gazdálkodók vízvédelmi szempontból is célszerűen alkalmazkodjanak a KAP zöldítési elvárásaihoz.

### *Területhasználat és vízvisszatartás*

A vízvisszatartás egyik kulcsproblémája a területbiztosítás. Nyilvánvaló, hogy az állandóan vizet tartó tározók területe kisajátítással kikerül a művelésből, vagy közös tulajdonba kerül, például szövetkezéssel. Az időlegesen vizet tartó tározók (zápor-, árvízcsúcs-csökkentő-, szükség- és belvív-tározó) esetén viszont dilemma a területhasználat illetve -tulajdonlás kérdése. A hatályos szabályozás szerint a használati korlátozás miatt egyszeri térítés illeti meg a tulajdonost, és a tározó igénybe vétele esetén teljes kártalanítás. Az elemzések alapján rövid és középtávon **egyértelműen a mai szabályozás fenntartása indokolt**, kisebb technikai módosításokkal (a kártalanítás átfutási idejének rövidítése, éves rendelkezésre állási díj megállapítása stb.). Hosszabb távon szükséges **a szabályozói bizonytalanság csökkentése**, a végrehajtási folyamat kiszámíthatóságának javítása, mind az időzítés, mind a kártalanítással lefedett gazdálkodási helyzetek egyértelműsítése területén. A nemzetközi tapasztalatok alapján

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

vizsgálatra érdemes a lökésszerűen jelentkező kártalanítási költségek kiegyenlítése biztosítási – viszontbiztosítási technikákkal.

### *Települési vízgazdálkodás*

A települési vízgazdálkodás legnagyobb kihívása a víziközmű ágazat alulfinanszírozottsága és ezzel párhuzamosan rendkívül alacsony megfizethetőségi ráta. Ex ante feltétel<sup>32</sup> a hatékony, ösztönző jellegű, a költség-megtérülést biztosító vízárpolitika, a jelenlegi alacsony költség-megtérülési szint növelésével. A költségfedező és egyben megfizethető díjszabályozás kialakításához szükséges politikai döntés előkészítéséhez a következők javasolhatók:

- Az ágazati különadók, különösen a közműadó kivezetése a szektorból
- A rezsicsökkentés jelenlegi gyakorlata helyett az ágazati ÁFA csökkentése megfontolandó, mivel így az alacsonyabb díjakból fakadó terhek nem a szektorra, hanem a központi költségvetésre hárulnak.
- A fogyasztók közötti megkülönböztetés (ipar, intézmény, lakosság) megszüntetése, vagy a lehető legkisebbre csökkentése a VKI elvárásainak megfelelően.
- Az EU fejlesztések költség-hatékony módon valósuljanak meg, az üzemeltetési szempontok (műszaki, költség) és a díjkövetkezmények figyelembe vételével, a szolgáltatók és a MEKH érdemi bevonásával.
- A vezetékes vízellátáson és közműves szennyvízelvezetésen kívüli feladatok, szolgáltatások költségeinek elkülönített nyilvántartása és költségeinek megfizetése annak érdekében, hogy azok ne terheljék a vízdíjakat (ilyen szolgáltatások a tűzvíz biztosítása, a csapadékvíz-gazdálkodás - ez utóbbiról külön fejezetben lesz szó - esetenként az árvízvédekezés)
- Ésszerű költség-takarékossági változtatások alkalmazása (pl. mérőcsere nem négy évenként, hanem 8 évenként, energiatakarékosság stb.), a hatékony működés jó gyakorlatainak benchmarking módszerrel történő feltárása és átvételének elősegítése.
- A vízdíjhátralék és az azzal összefüggésben megállapított késedelmi kamat, valamint a behajtás egyéb költségei a hulladékgyűjtési közszolgáltatási díjhoz hasonlóan adók módjára behajtandó köztartozásnak minősüljön.
- Progresszív, emelkedő blokk díj struktúra kialakítása, ami részben orvosolhatja a megfizethetőségi problémákat. A progresszív díjrendszer kidolgozásánál rögzítendő az alacsony díjú fogyasztás felső határát is. Erre iránymutató lehet, hogy a megfelelő személyi és háztartási higiéne fenntartásához, víztakarékos háztartási berendezések megléte esetén, 70 l/fő, nap fajlagos fogyasztás elegendő. A progresszív díjstruktúra részét képezheti, ha a kéttényezős díjrendszer alapidíjáért cserébe egy előre meghatározott mennyiség fogyasztása a változó díj megfizetése nélkül jár a fogyasztónak.
- A jelenlegi díjtámogatási rendszer megszüntetése és új szociális alapú támogatási rendszer kialakítása fontos annak érdekében, hogy a szociálisan rászoruló lakosok képesek legyenek a szolgáltatásokat megfizetni a rászoruló lakosok számára egyedileg azonosított esetekben.

Ha a folyamatban lévő víziközmű reform a díjrendelet elfogadásával és a szolgáltatók hatékonyságának emelésével segít is ezen, a halmozódó rekonstrukciós elmaradás további beavatkozásokat kíván. Amennyiben a rekonstrukció folyamata nem indul el, a szolgáltatási színvonal csökkenni fog, a kiadások emelkedni, a környezet terhelése pedig fokozódni.

---

<sup>32</sup> Ez azokat a vízárpolitikai intézkedéseket jelenti, amelyeknek legkésőbb 2016. július 1.-ig hatályba kell lépnie, annak érdekében, hogy Vidékfejlesztési Program és a KEHOP támogatási források lehívhatósága ne kerüljön veszélybe

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A megoldás a **rekonstrukció finanszírozási program kialakítása**. A programnak több eleme lehet, a legkritikusabb a jelenlegi forráselvonások megszüntetése (különösképpen a közműadó kivezetése), valamint külső források (hazai és EU támogatások, kedvezményes hitelek) biztosítása a rekonstrukciókat is magába foglaló gördülő fejlesztési tervek megvalósításának elősegítésére. A díjak emelése is javasolt, de ez önmagában nem nyújt megoldást, a megfizethetőség akadályt jelent az erőteljes díjemelés előtt. A progresszív tarifa rendszer bevezetése ugyanakkor úgy emelné az ágazat bevételeit, hogy azzal az alacsony jövedelmű fogyasztók terhei nem feltétlenül emelkednének.

A cél a **települési csapadékvíz-gazdálkodás** kialakítását előmozdító szabályozási, szervezeti és, gazdasági ösztönző rendszer elindítása. A Vgtv. legutóbbi módosítása során a 4. § (1) bekezdés b) pontja kimondja, hogy az önkormányzat feladata a település belterületén a csapadékvízzel történő gazdálkodás. Települési csapadékvíz-gazdálkodás keretében a csapadék hasznosítását/hasznosulását célzó rendszerek tervezésére, kiépítésére és üzemeltetésére kerül sor úgy, hogy a károk elkerülése és/vagy csökkentése is megvalósul. A települési csapadékvíz-gazdálkodás ellátására szolgáltató szervezet kijelölése szükséges. A vízvisszatartást és hasznosítást ösztönző díjképzési/helyi adó rendszer bevezetése javasolt.

Legvégül, az egyedi szennyvízkezelés területén gondot jelent, hogy a csatornára nem kötött ingatlanok szennyvízkibocsátása helyben is és elszállítva, illegálisan elhelyezve is kockázatot jelent a vízbázisokra. Erre a problémára megoldási javaslat, a nem csatornázott településeken, településrészekben a megfelelő műszaki színvonalú egyedi vagy decentralizált szennyvízkezelés intézményi kereteinek megteremtése. A nem csatornázott településeken, településrészekben az ingatlan tulajdonosát gazdasági szabályozóval legyen ösztönözve arra, hogy a vízvédelmi szempontból megfelelő szennyvízkezelést valósítson meg.

### *Távlati költségvetési reform*

A területi vízgazdálkodás valamennyi szakterületén végig vonul a működés és fenntartás alul finanszírozása. Ennek a hosszú távú megoldását, egyben a társadalmi igazságosságot szolgálhatja egy olyan értelmű költségvetési reform, ami a céljellegű befizetések céljellegű felhasználását tenné lehetővé: egy bankként működő **vízpénztár** létrehozása.

Bevételi oldalát a vízkészlet-járulék, a vízterhelési díj, a talajterhelési díj, a vízenergia hasznosítás díja (költségvetési forrásokból működtetett vízfolyásokon levő esések energetikai hasznosítása után fizetendő), és az egyén (parthasználati, vízfelület-használati stb.) bevételek képeznek. Az így létrejövő forrásból az állami vízgazdálkodás alapfeladatainak működtetése lenne finanszírozható. Az elképzelés realitását igazolja, hogy becslések szerint a fentebb felsorolt bevételek nagyságrendje megegyezik a szakigazgatási szervek működési költségvetésének a nagyságával.

Távlati költségvetési reformban megfontolás tárgyát képezheti az úgynevezett „ártéri járulék” intézményének a bevezetése. Bevételei a mentesített ártéri területek árvédelmi költségeinek fedezetül szolgálhatnak. Alapvető jelentőségű eszköz lehet arra nézve, hogy a területhasználat igazodjék a kiterjedtséghez.

## 12.4 Tervezés

A VKI szerinti vízgyűjtő-gazdálkodási tervezésről az a téves nézet vert gyökeret, hogy minden terv ernyője. A VGT horizontálisan vízvédelmi követelményeket, célokat fogalmaz meg minden vízhasználóra és terhelőre ágazatok, (kiemelten a mezőgazdaság, ipar és vízgazdálkodás) lakosság, amit minden tevékenységnél figyelembe kell venni. Az integrált vízgazdálkodás-fejlesztésnek csak a vízvédelmi követelményeit határozza meg és az állapotjavító intézkedéseket, de nem határozza meg a konkrét vízgazdálkodási fejlesztéseket, tevékenységeket.

**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

A VGT valamint az ÁKK egy a sokféle országos, regionális és helyi terv között, még ha mégoly fontosak is. Ezeknek a terveknek egyébként döntő többségében átfedő a tudásbázisa, azonos területi egységekre vonatkoznak, és mindegyikre szinte azonos szervezetekkel való egyeztetés van előírva. Nem készül országos vízgazdálkodási terv, amelynek keretében feltárják és megtervezik a gazdaság és a társadalom vízgazdálkodási, vízkészlet-gazdálkodási igényeinek kielégítését biztosító intézkedéseket is.

A Keretirányelv rendelkezéseinek teljesítéséhez minden jövőbeni vízgazdálkodási tevékenységet meg kell tervezni, hogy a vizek állapotára gyakorolt negatív hatásukat meghatározhasuk. A Keretirányelv azonban a tervezésnek csak a vizek jó állapotának biztosítására és annak megőrzésére vonatkozó részét szabályozza, a tervezés többi részének a szabályozását a tagállamokra bízta. Ez a szubszidiaritás elve alapján nem is történhetne másképpen. Így az integrált vízgyűjtő-gazdálkodási tervezésnek két része van. Az egyik részét az EU, a másik részét pedig a tagállamok szabályozzák. Az integrált vízgazdálkodási tervnek fontos szerepe lehet a VKI szerinti mentességek megadásának mérlegelésében. Az 1-1.táblázat összehasonlítja az integrált vízgyűjtő-gazdálkodási tervezésnek az EU által szabályozott és a tagállamok által szabályozott jellemzőit. Teljesen integrált vízgazdálkodási tervezésnek, illetve integrált vízgyűjtő-gazdálkodási tervezésnek a két szinten szabályozott tervezés csak együtt tekinthető. A VKI és a kapcsolódó EU irányelvek és a tagállamok jogszabályai általában nemcsak a vízgyűjtő-gazdálkodási tervezésre, hanem a napi vízgazdálkodási tevékenységekre is vonatkoznak.

Az integrált vízgazdálkodási tervezés fő jellemzői

	<b>Integrált vízgazdálkodási tervezés két része</b>	
<b>Tervezés részei</b>	EU VKI előírásai alapján végzett vízgyűjtő-gazdálkodási tervezés	Nemzeti előírások alapján végzett vízgazdálkodási tervezés
<b>Szabályozás szintje</b>	EU szinten szabályozott tervezés	Tagállamok szintjén
<b>Szabályozás jellege</b>	Minden tagállamra kötelező előírások Az EU jogsértési eljárást indít a tagállamok ellen és szankcionálja azt, ha az előírásokat nem tartják be vagy nem elfogadható indokokkal (gazdasági, társadalmi, környezeti) kérnek mentességeket	A tagállam döntésétől függ, hogy jogszabállyal kötelezővé teszi-e a gazdasági és szociális célok elérését biztosító intézkedések tervezését. Kivételes esetben az EU a tervezéseket részben kötelezően előírja és szabályozza (pld. árvízi kockázat kezelési tervezés, partnerségimegállapodás, nemzeti fejlesztési tervezés, nemzeti vidékfejlesztési tervezés)
<b>Célkitűzések típusa</b>	Környezeti célkitűzések	Szociális és gazdasági célkitűzések
<b>Célkitűzések</b>	Kötelező környezeti célok: Vizek jó ökológiai állapotának biztosítása természetes víztestek, jó ökológiai potenciáljának biztosítása erősen módosított és mesterséges víztestek esetén. Mentességek alkalmazhatósága. Jogszabályokkal külön védett területek jó állapotának biztosítása	A tagállamoktól függő szociális és gazdasági célok. Vízrel kapcsolatos igények kielégítése, beleértve a vízkárelhárítást és vízhasznosítást is. Egyes célkitűzéseket az EU különböző politikái és stratégiai fogalmazznak meg, de ezek a célok és a teljesítésük határideje nem annyira kötelező, mint a VKI és a kapcsolódó irányelvek előírásai. Pld. EU Közös Mezőgazdasági Politikája, Közlekedési Politikája. Újrahasznosítható Energia Politikája, Klímapolitikája, stb.
<b>Célkitűzések teljesítésének határideje</b>	2015 (2021, 2027) Az EU jogsértési eljárást indít a tagállamok ellen és szankcionálja azt, ha a határidőket nem tartják be, vagy nem tesznek megfelelő mentességi indoklást.	A tagállamok politikai döntéseinek függvénye. A tagállamok előírhatnak maguknak határidőket, de legfeljebb társadalmi elégedetlenség és a Kormány támogatottságának csökkenése a következménye annak, ha a határidőket nem tartják be
<b>Tervezést szabályozó</b>	Víz Keretirányelv és a kapcsolódó EU	Nemzeti szabályozás, beleértve a VKI-



**VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT**

<b>rendeletek</b>	irányelvek, illetve az ezeknek megfelelő nemzeti jogszabályok	nek és a kapcsolódó EU irányelveknek megfelelő nemzeti jogszabályokat is
<b>Tervezési segédletek</b>	Az EU tagállamok szakértői által közösen készített, az EU Víz Igazgatóinak Értekezlete által elfogadott, EU CIS útmutatók (alkalmazásuk nem kötelező, de ajánlott)	Tagállamok saját tervezési segédletei Globális Víz Partnerség által készített Eszköztár az Integrált Vízgazdálkodási Tervezéshez. ICPDR és EU ajánlásai a fenntartható hajóút tervezéshez, a fenntartható vízerőmű működtetéshez és új vízerőmű tervezéshez
<b>Tervezés területi egysége</b>	Vízgyűjtő-kerület (egy vagy több tengerbe ömlő vízfolyás vízgyűjtőjének területe és a tengerparti és folyótorkolati területek) Magyarország számára nemzeti szintű VGT kötelező Indokolt esetben tervezési részegységek a részfeladatok megoldásához.	Tengerbe ömlő vízfolyás teljes vízgyűjtője vagy részvízgyűjtője, tó vízgyűjtője, vízfolyás adott szelvényéhez tartozó vízgyűjtő terület. Más módon (például politikai határokkal) lehatárolt területi egység

**A vízgyűjtő-gazdálkodás és a vízgyűjtő-gazdálkodási tervezés legfontosabb feladatai**

<b>Monitoring</b>	A vizek jó állapotát, a terheléseket jellemző paraméterek megfigyelése Új megfigyelési igények a hagyományos monitoring rendszerekhez viszonyítva (különösen a vizek ökológiai és hidromorfológiai állapotának megfigyelése esetén) Amikor csak lehet, kerülendő a párhuzamos megfigyeléseket és a hagyományos, jól működő monitoring rendszerek megfigyelési eredményeit célszerű használat.	A vízkár-elhárítási és vízhasznosítási igények kielégítését jellemző paraméterek megfigyelése A gazdasági és szociális célok szempontjából sok esetben más a vizek jó állapota, mint környezeti szempontból. Ezért sokszor más paramétereket kell megfigyelni és azoknak a jó állapothoz tartozó határértékei is eltérőek (pld. öntözéshez szükséges vízszint, vízmennyiség, vízminőség; a szükséges árvíz- és belvízlevezető-képességet biztosító hidromorfológiai jellemzők stb.)
<b>Célok megfelelő jó hidromorfológiai állapot néhány fő jellemzője</b>	Természetes, mozgómedrű, elfajult, változatos, növényzettel benőtt, gazdag élővilágú medrek és hullámterek	Szabályozott, sima medrű, kis érdességi tényezőjű, tisztán tartott, nagy vízvezető képességű medrek és hullámterek
<b>Várható változások vizsgálatának célja és módszere</b>	A terhelések várható alakulásának és a vizek várható állapotának előrejelzése a gazdasági fejlődés függvényében. Forgatókönyvek kidolgozása	Igények, vízkészletek, vízmérleg, a vízhasználatok vagy vízkárelhárítás szempontjából szükséges állapot alakulásának előrejelzése. Forgatókönyvek kidolgozása
<b>Intézkedési programok kidolgozása</b>	Intézkedések tervezése a vizek VKI-ben előírt jó állapotának eléréséhez és megőrzéséhez	Intézkedések tervezése az igények kielégítéséhez (az igényeknek megfelelő jó állapot biztosításához)
<b>Intézkedési programok értékelése</b>	A kötelező környezeti célkitűzéseket költség-hatékonyan kielégítő intézkedések kiválasztása	A szociális és gazdasági célkitűzéseket környezeti szempontból elfogadható módon, költség-hatékonyan kielégítő intézkedések kiválasztása
<b>Társadalom bevonása</b>	A tervezés megkezdésétől kötelező a társadalom részvételének biztosítása. A VKI kötelező részfeladatokat és részhatáridőket ír elő a társadalom részvételére vonatkozóan	A tagállami előírás a társadalmat bevonása a tervezésbe Egyes esetekben az EU a környezet védelme érdekében minden tagállamra kötelezően előírja a társadalom részvételének biztosítását a tervezésben (Környezeti Hatásvizsgálat, Stratégiai Környezeti Vizsgálat)
<b>Tervezés eredménye</b>	A környezeti célok elérését biztosító intézkedési programok	A gazdasági és szociális célok elérését biztosító intézkedési programok
<b>Tervezés eredményeinek végrehajtása és ellenőrzése</b>	A VKI kötelezően előírja az intézkedések végrehajtásának határidejét (2015, 2021, 2027) és a végrehajtás eredményeinek az ellenőrzése	Általában a tagállamoktól függ az intézkedések végrehajtásának és a velük elért eredményeknek az ellenőrzése

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

	nyének ellenőrzését és annak határidejét (az első határidő 2015).	
--	--	--

A vízgazdálkodási tervek valóra válásának a kulcskérdése a területhasználat. Ezért (is) alapvető fontosságú (1) a területfejlesztési és a területrendezési célt szolgáló tervek, valamint (2) az épített környezet alakítását és védelmét szolgáló tervezési rendszerrel való kapcsolat, a **terület- és településfejlesztési koncepciókba, integrált stratégiákba, eszközökbe való minél mélyebb beépülés.** Az elmúlt évekhez képest előrelépés, hogy az e terveket megalapozó vizsgálatok tartalmi követelményei<sup>33</sup> között megjelentek vízgazdálkodási elemek, de ezek szétosztottak, fogalmilag rendezetlenek, hiányzik az integrált vízgazdálkodást megalapozó egységes vizsgálat a terület- és településfejlesztésben. Ezért szükséges, hogy a vonatkozó rendelet módosítása, hogy a megalapozó vizsgálatokban és tervekben a szakmailag összetartozó vízgazdálkodási tárgykörök önálló fejezetben jelenjenek meg, ehhez készüljön országosan egységes útmutató.

A területhasználati kategóriák között hagyományosan létező az úgynevezett „vízgazdálkodási terület”. Hiányzik ennek a differenciálása és **az építési szabályok között a vízgazdálkodási tartalmi elemek előírása.** Ausztriában például Területfejlesztési Törvény előírja az árvizek károkozásai ellen elsősorban a vízjárta, vízvisszatartó- és tehermentesítő területek megőrzésével és visszanyerésével való védekezést.

A területfejlesztési tervezés fontos eszköz lehet az úgynevezett **hatásköri ütközések feloldása** is. Gyakorlatilag ez azt jelenti, hogy amikor az helyi illetékes hatóságok például egy Natura 2000-es hatásbecslés vagy egy VKI 4(7)-es teszt esetén nem tudják, vagy nem merik felvállalni annak eldöntését, hogy valamilyen projekt megvalósítása olyan fontos közérdek-e, hogy a projektet akkor is engedélyt kapjon, ha a jelentősebb negatív környezeti hatásai vannak, akkor erről az illetékes miniszter dönthet.

## 12.5 Gazdálkodás, kapacitások

### 12.5.1 Vagyongazdálkodás

A vizek- és vízilétesítmények a nemzeti vagyon részét képezik, alapvető rendeltetésük a vízgazdálkodási törvényben megfogalmazott közfeladatok ellátásának biztosítása. A vagyongazdálkodás feladata ennek a vagyon-tömegnek egységes elveken alapuló, hatékony és költségta-  
karékos működtetése, értékének megőrzése, állagának védelme, értéknövelő használata, hasznosítása. Az állami tulajdonos képviselője a Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. valamint a Nemzeti Földalapkezelő Szervezet. A vízügyi igazgatóságok a velük kötött szerződés alapján gyakorolják a kezelő jogait. A vagyonkezelői szerződések felülvizsgálata és újak megkötése a törvényi kötelezettség ellenére nem történt meg, holott ez kellene képezze az egységes vagyongazdálkodás alapkövét. A szerződések tárgyát a leltár szerinti vagyonelemek képezik ezek a vízi- és egyéb létesítmények, ingó és ingatlan vagyontárgyak. **A letárnak azonban maga a víz, a vízkészlet nem része,** ezáltal a kezelői joga is vitatható. A vagyon fenntartásnak és üzemeltetésnek (működtetés) a szükségeshez képest igen alacsony finanszírozása miatt **az érték és funkciómegőrzés nem biztosított.** A VIZIG-ek vagyonhasznosítási törekvései (vízfelület bérbeadás, parthasználat stb.) nem egységes elvek alapján zajlanak. Szükséges az engedélyezett, felügyelt hasznosítási lehetőségek meghatározása, a helyi sajátosságok figyelembe vételével az érdekeltség biztosításával. A feleslegessé vált vagyonelemek értékesítésére (hasznosítására) a szabályozás rosszul motivál (érdekeltség hiánya, esetenként ellenérdekeltség). A víz, mint vagyon tekintetében számos esetben nem lehet élni a vagyonkezelő jogaival

<sup>33</sup> 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

és kötelességeivel (a hatóság gyakran nem vonja be őket pl. vízhasználati engedélyek, vízál-lapotokat megváltoztató tevékenység észrevételezésébe). Technikainak tűnő kérdés, de források hiánya miatt számos kezdeményezés akadályozója a különböző állami nyilvántartások átjárhatósága és költségessége (például a Takarnetbe való belépés).

A víziközművek tulajdonjogát, a vagyon értékelését, nyilvántartását és a vagyonkezelői szerződésrel kapcsolatos kérdéseket a víziközmű szolgáltatásról szóló törvény tárgyalja. Ugyanakkor a vagyonértékelés halasztódik, holott számos fontos gazdálkodási elem – köztük is különösen a díjmegállapítás – alapját kellene, hogy képezze.

### Beavatkozási területek:

- Vízvagyon kataszter elkészítése, és vagyonkezelői szerződésekben való rögzítése.
- A szakigazgatási szerveknél egységes vagyongazdálkodási szabályrendszer megfogalmazása.
- A vagyonkezelő igazgatóságok kötelező bevonása és észrevételeinek kötelező figyelembe vétele a vízzel kapcsolatos hatósági döntések során a víz, mint olyan kezelői jogának a rendezése révén.
- a víziközművek vagyonértékelésnek az elkészítése.

### 12.5.2 Finanszírozás

A vízügyi ágazat finanszírozása bázis-alapon történik. A bázis-alapú finanszírozás helyénvaló, és operatív, ha a források és a költségek kellően közel vannak egymáshoz. Mivel a ráfordítások eltávolodtak a valós igényektől, a vízgazdálkodás fokozatosan alulfinanszírozottá vált. Az igazgatóságok által kezelt állami vagyonnak értékének csak elenyésző töredékét (0,2%-) tudta a költségvetés az utóbbi évtizedben a fenntartásra biztosítani, ami a normatív alapokon, műszaki igényszinten számítottak a 20-30%-át sem éri el. Ez a ma már tartós állapot súlyosan veszélyezteti a létesítmények funkcióinak az elláthatóságát!

A tervezhető finanszírozás hiányában a kialakult trendek a tervezett vízgazdálkodás helyett egyre inkább a katasztrófakezelés (árvíz, belvíz, aszály) irányába tolódtak, amely viszont összességében egyre drágább. Ez érezhető abban is, hogy az agrártámogatások jelentős része megy el a kártérítésre, ahelyett, hogy ezt az összeget a nagyobb bevételeket biztosító, és a vízszolgáltatást jobb kihasználtsággal, hatékonyabbá tevő öntözésre fordítanánk.

Figyelembe véve a magyar költségvetés terheit, valamint azt a világtrendet, hogy a víz növekvő értéke miatt a vízgazdálkodásra fordítandó finanszírozást egyre inkább a vízhasználat mértékéhez köti a finanszírozásra Magyarországon is hasonló, szolgáltatáshoz kötött megoldások lennének célszerűek. A vízgazdálkodás fenntartható finanszírozása akkor teremthető meg, ha azt közvetlenül a vízhasználatokhoz kötjük, például a VKJ eredeti céljának megfelelően. Figyelembe véve a víz értékének emelkedését, ezen felül megfontolandó a területalapú támogatások meghatározott százalékának ráfordítása a vízszolgáltatás biztosítására. Ez nem terhelné a magyar költségvetést, ugyanakkor segítene a rendkívül leromlott állapotú vízgazdálkodási rendszer azon elemeinek felújításában, amelyek közmunkával nem valósíthatók meg.

A víziközművek finanszírozásának ellentmondásaira a KJT több előző fejezete utal, de kiemelendő az alulfinanszírozottság, ezen belül is a már halaszthatatlanná vált ivóvíz csőhálózati rekonstrukció fedezetlensége.

### Beavatkozási területek:

- A vízgazdálkodás vízhasználathoz köthető finanszírozásának a megkeresése, megvizsgálva a területalapú támogatások felhasználásának lehetőségét is.

### 12.5.3 Projekt management

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A vízgazdálkodással kapcsolatos fejlesztések gyakorlatilag teljes egészében EU támogatású keretek felhasználásából (projektfinanszírozás) történnek. Az EU támogatású fejlesztések zömmel a KEHOP, illetve VP programok keretében valósulnak meg. Ez korlátozza és szűkíti a hazai fejlesztési, döntési és végrehajtási szabadságot; időben pedig rendkívül elhúzódóvá, esetleg elkésetté is teszi a beruházásokat.

A vízügyi szakterületen az EU pályázatok sikeres megvalósítását – különös tekintettel a források felhasználására – több tényező nehezíti, és ezek közül csak néhány elem tekinthető vízügy-specifikusnak, a probléma általában az EU források felhasználásának túlbürokratizáltságában rejlik.

### Beavatkozási területek:

- Az uniós forrásból nem finanszírozható fejlesztési igények feltárása és javaslatot készítése azok finanszírozására.
- Az EU projektek keretében megvalósult állami művek fenntartási-üzemelési forrásainak elkülönített biztosítása a költségvetésben.

## 12.6 Víz és társadalom

A társadalom és a víz viszonyának alakításában, alapvető jelentőségű annak a felismerése, hogy a környezet-, s ezen belül a víz mennyiségi és minőségi védelme nélkülözhetetlen az egészséges, biztonságos, élhető környezet kialakításához, fenntartásához és a jövő generációi számára való megőrzéshez. A cél olyan társadalmi értékrend, viselkedési, termelési és fogyasztási szokások kialakítása, amelyek hozzájárulnak a természeti környezet megőrzéséhez, a fenntartható vízgazdálkodás irányába való elmozduláshoz. Mindehhez aktív figyelemfelkeltésre van szükség, az ez irányú tevékenységben a vízügyi ágazat valamennyi szereplőjének fontos szerepe van. A helyes viselkedési mintázatok csak akkor alakulnak ki, a környezettudatosság és a fenntartható életmód akkor válik az életünk természetes részévé, ha azt a mindennapi tapasztalataink, a társadalmi értékítélet, a gazdasági, termelési, jogi környezet is erősíti.

Az EU vízpolitikában kiemelt helyen szerepel a társadalom és a víz viszonya. A Víz Keret-irányelv 14. cikkének (1) bekezdése rendelkezik a megfogalmazott vízpolitikai feladatok végrehajtásával kapcsolatosan az összes érdekelt fél bevonásáról, a nyilvánosság tájékoztatásáról és részvételéről. „A vízhiányra és az aszályra vonatkozó európai politika felülvizsgálatáról szóló bizottsági jelentésben” (COM(2012)672) fontos helyet kap az európai víztakarékos kultúra kialakulásának támogatása, illetve az ezt a célkitűzést elősegítő eszközök, megoldások. Az Európai Vízügyi Partnerség (EWP) kifejlesztette a felelősségteljes vízgazdálkodás európai programját (European Water Stewardship, EWS), amelynek az a célja, hogy a legfontosabb vízhasználók körében előmozdítsa a hatékony gyakorlati módszerek alkalmazását.

### 12.6.1 Információ

Ahhoz, hogy a magyar társadalom tájékozottságát növeljük, a vízzel kapcsolatos naprakész, pontos és időszerű információk, adatok közérthető formában történő rendelkezésre állásának biztosítása szükséges. Ennek érdekében fejleszteni szükséges a vízgazdálkodási információs rendszereket. Egyfelől a vízzel kapcsolatosan rendelkezésre álló közérdekű információk, adatok körének szélesítése szükséges, másfelől, kérdés, hogy ezeket az információkat hogyan lehet a leghatékonyabban és a legszélesebb körben eljuttatni az érintettekhez. Az információszolgáltatás során az eddiginél jóval nagyobb jelentősége legyen a vízgazdálkodással foglalkozó szervezetek, intézmények működésének, tevékenységének bemutatására, elősegítve ezzel a társadalomba való integrálódásukat.

### Beavatkozási területek:

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A vízügyi információk és adatok elérhetőségének felhasználóbaráttá tétele
- Az ügyfélbarát elektronikus ügyintézés elősegítése, szélesítése
- A lakossági ivóvíz-szolgáltatás kapcsán a fogyasztott víz minőségéről szóló információk napi szintű hozzáféréseinek biztosítása
- Publikus árvízvédelmi előrejelző rendszer működtetése, fejlesztése
- A társadalmi tájékozottságot felmérő, követő közvélemény kutatások rendszeres elvégzése, meghatározott célcsoportokra, illetőleg vízgazdálkodási területekre.

### 12.6.2 Köznevelés, nevelés, képzés

Az oktatás területén olyan vízgazdálkodási ismeretanyag kialakítására és átadására van szükség, amely képessé teszi az egyént a mindennapi életben a víz használatával kapcsolatos érték alapú döntéshozatalra. A komplex, az összefüggéseket is bemutató köznevelés jelentősen hozzájárul a víz, mint természeti erőforrás jövő generációk számára történő megőrzéséhez.

A vízzel kapcsolatos ismeretek oktatása során kapjon nagyobb hangsúlyt a gyakorlati oktatásra, arra, hogy a köznevelésben résztvevő gyermekek természetes környezetben, közvetlen kapcsolat útján fejleszthessék ismereteiket.

A vízgazdálkodással kapcsolatos nevelés és képzés területén, a köznevelést szolgáló intézmények mellett szerepet kapjanak a társadalmi szervezetek, az egyházak és a közintézmények.

#### Beavatkozási területek:

- A köznevelés vízgazdálkodási ismeretanyagának felülvizsgálata, a nemzetközi ismeretek adaptálása, a víz- és az oktatáspolitikai együttműködésének erősítése
- A tanárképzés részévé tenni a vízgazdálkodással kapcsolatos ismereteket
- A civil szervezetek, egyházak, közgyűjtemények (múzeumok, könyvtárak) szemléletformáló - nevelő tevékenységének támogatása

### 12.6.3 A társadalmi értékrend

A hazai vízkészletek megőrzése és kíméletes használata mindannyiunk felelőssége. A felelős, hatékony és takarékos vízhasználatot ösztönözni, népszerűsíteni szükséges. A fogyasztók egyre több információt szeretnének kapni a víz felhasználási módjáról az ipari vagy mezőgazdasági-élelmiszeripari eljárások minden szakaszában. A víztakarékos hazai kultúra kialakításában nagy szerepe van az államnak. Az állami intézmények mutassanak példát a víz takarékos és hatékony felhasználásában.

#### Beavatkozási területek:

- A víztakarékos technológiák és fenntartható vízfogyasztási gyakorlatok bemutatása és népszerűsítése
- A víztakarékos eszközök vagy vízkímélő termékek forgalmazásának ösztönzése
- A nyilvánosság célzott tájékoztatása az egyes technológiák és termékek vízfogyasztási teljesítményéről
- A gazdasági szereplők ösztönzése arra, hogy termékeiket a víz bizonyítottan hatékony felhasználására alapozva reklámozzák

### 12.6.4 Társadalmi részvétel

Az Aarhus-i Egyezmény 1. cikke szerint: „A jelen és jövő generációkban élő minden egyén azon jogának védelme érdekében, hogy egészségének és jólétének megfelelő környezetben éljen, ezen Egyezményben Részes valamennyi Fél garantálja a nyilvánosság számára a jogot az információk hozzáférhetőségéhez, a döntéshozatalban való részvételhez és az igazságszolgáltatás igénybevételéhez a környezetvédelmi ügyekben”.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Az Aarhusi Egyezmény (Magyarországon a 2001. évi LXXXI. törvénnyel hirdették ki), három pillére az információhoz való jog, a részvételi jogok és a jogorvoslati jog biztosítása. Ennek érdekében a fő cél a vízgazdálkodással kapcsolatosan olyan tervezési, engedélyezési, jogalkotási, döntéshozatali környezet megteremtése, amely biztosítja az állampolgárok és azok szervezetei számára ezeket a jogosultságokat. A vízgazdálkodási szervek és a társadalom kapcsolata a kölcsönös bizalmon és egymás tiszteletben tartásán alapuljon. A vízgazdálkodással kapcsolatos társadalmi párbeszédben a ténylegesen érintettek lehetőség szerint minél szélesebb köre vegyen részt.

### Beavatkozási területek:

- az Aarhusi Egyezményből fakadó részvételi jogok és technikák megismertetése a társadalommal, nevelés és képzés minden szinten
- az információhoz, a részvételhez a passzív és aktív információszolgáltatásra való alkalmasság feltételeinek (humán erőforrás, infrastruktúra) fejlesztése
- konzultáció és rendszeres széles körű párbeszéd kezdeményezése, a társadalom bevonása a vízgazdálkodással kapcsolatos döntéshozatalba (civil szervezeteken, vízgazdálkodási tanácsokon keresztül)
- a közmeghallgatás intézményének, jogi szabályozási környezetének felülvizsgálata

### 12.6.5 A tervezett média megjelenés kialakítása

A vízzel kapcsolatos megfelelő értékrend kialakulása, az állampolgárok tájékozottsága és a vízzel kapcsolatos társadalmi részvétel szintje csak aktív, kezdeményező magatartással, a figyelemfelkeltéssel növelhető. Ennek elsődleges terepe a média.

### Beavatkozási területek:

- kommunikációs kampányok indítása a médiában a vízzel kapcsolatos társadalmi tájékozottság növelése, a felelősségteljes, hatékony és takarékos vízfelhasználás népszerűsítése érdekében (célzott kampányok: szkeptikus és közömbös társadalmi csoportok, y generáció)
- kommunikációs kampányok indítása a médiában a vízgazdálkodással foglalkozó szervezetek és tevékenységük megismertetése érdekében a vízgazdálkodással foglalkozó tájékoztató kiadványok, évkönyvek kiadása, terjesztése (legalább angol nyelven is)
- csatlakozás és aktív szerepvállalás a NÉS2-ben szereplő „Klímaparát Magyarország Évtized” kampányban

## 12.7 Humán erőforrás, tudásbázis

### 12.7.1 Oktatás

A vízgazdálkodás multi- és interdiszciplináris jellege miatt rendkívül sokirányú képzettséget igényel a képzés valamennyi szintjén, a szakmunkástól a minősített kutatóig.

Az oktatási rendszerek tekintetében a fenntartható fejlődés egyik – talán legfontosabb – kulcsa a humán erőforrás fejlesztése. Ennek megfelelően a vízügyi szakképzés átalakítása csak az ágazati, specifikus szempontokat figyelembe véve, egymással kölcsönhatásban valósítható meg a leghatékonyabban, úgy, hogy a kitűzött munkaerő-piaci és gazdasági fejlődést szolgáló célok is megvalósulhassanak. Tehát a vízügyi szakképzés akkor lesz hatékony, ha szervesen ráépül az alapfokú nevelésre, oktatásra.

Az Országos Képzési Jegyzék a területi vízgazdálkodás vonatkozásában egy szakmát, a „vízkárelhárítót” ismeri, azt is csak rész-szakképesítés formájában. A települési vízgazdálkodásban az alapfokú iskolai végzettségre vagy a szakmai és vizsgakövetelményben meghatározott bemeneti kompetenciákra épülő, jellemzően iskolai rendszerű szakképzésben megszerezhető



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- 1./ Budapesti Műszaki és Gazdaságtudományi Egyetem, Építőmérnöki Kar (BME) 1.a./ Vízépítési és Vízgazdálkodási Tanszék (BSC + MSC + PhD) 1.b./ Víz Közmű és Környezetmérnöki Tanszék (BSC + MSC + PhD),
- 2./ Szent István Egyetem Ybl Miklós Építéstudományi Kar (Budapest, a továbbiakban: Ybl), Építőmérnöki Intézet, építőmérnöki alapszak (BSC), az infrastruktúraépítő mérnök ágazat, települési szakirány.
- 3./ Eötvös József Főiskola Műszaki és Közgazdaságtudományi Kar, (Baja, a továbbiakban EJF), építőmérnöki alapszak (BSC) 3.a./ Vízépítési és Vízgazdálkodási Intézet - területi vízgazdálkodás szakirány, 3.b./ Vízellátás és Környezetmérnöki Intézet - települési vízgazdálkodás szakirány,

A képzési kínálat fontos eleme az évente 4- 5 témakörben zajló szakmérnöki kurzus is.

A szó szoros értelmében vett vizes szakirányú mérnökin túl számos helyen zajlik az országban víz-vonatkozású műszaki- és agrárképzés, valamint értékes tudományos munka:

- Miskolci Egyetem Műszaki Földtudományi Kar, Műszaki földtudományi alapszak (BSC) földtudományi szakirány, környezetmérnöki alapszak, geo-környezetmérnöki szakirány. Hidrogeológus mérnöki mesterszak (MSC)
- Széchenyi István Egyetem Műszaki Tudományi Kar (Győr), Infrastruktúra - építőmérnöki mesterszak (MSC)
- Debreceni Egyetem Műszaki Kar, építőmérnöki alapszak (BSC), települési szakirány, környezetmérnöki mesterszak (MSC), településmérnöki mesterszak (MSC)
- Debreceni Egyetem Mezőgazdaság-, Élelmiszer-tudományi és Környezetgazdálkodási Kar, (Víz és Környezet-tudományi Intézet) környezetgazdálkodási agrármérnök alapszak (BSC)
- Szent István Egyetem (Gödöllő) Mezőgazdasági és Környezettudományi Kar, környezetgazdálkodási agrármérnök, környezetmérnöki alapszakok (BSC), környezetgazdálkodási agrármérnök mesterszak (MSC)
- Szent István Egyetem Tessedik Campus (Szarvas) környezetgazdálkodási agrármérnöki alapképzés, települési szakirány, mezőgazdasági mérnöki alapképzés, talajvédelem és vízgazdálkodási szakirány,

Nincs külön nyilvántartás a *vízgazdálkodási vonatkozású alaptudományi képzésekről*, de említést érdemel pl. az ELTE Természtudományi Karán folyó meteorológia - hidrológia, földtudomány - hidrogeológia. Számos itt végzett integrálódik a szakma gyakorlati életébe.

Nem a műszaki felsőoktatás közvetlen része, de fontos az „életen át történő tanulás” feltételeinek és kötelezettségének a megteremtése. A tervezői/szakértői jogosultság fenntartásához a Mérnöki Kamaránál 5 évenként kötelezően be kell mutatni a részvételt (továbbképzési pontokat) az elvégzett továbbképzésekről. A volumenét jelzi, hogy vizes területen évi 110 - 130 továbbképzést szervez a Kamara, főként a Magyar Hidrológiai Társasággal és más szakmai szervezetekkel.

A képzés gyakorlatiasságának fejlesztése kívánatos a munkáltatókkal szoros összhangban, tapasztalataik és javaslataik alapján – duális képzés. Speciális feladat a közfoglalkoztatáshoz kapcsolódó képzések szervezése. Ezeknek jelenleg nincs országosan egységes tematikája, tananyaga, vizsgarendje, ezek elkészítése sürgető feladat.

A vízügyi ágazat fejlődéséhez új alapokra helyezett – az oktatásra, képzésre, továbbképzésre, új oktatási-képzési stratégiára épített – humánerőforrás-gazdálkodás szükséges.

### Beavatkozási területek:

- Életpályamodell kidolgozás és bevezetés.
- Ágazati humánerőforrás-menedzsment szervezeti egység létrehozása esetén hangsúlyos feladata legyen az oktatásra, képzésre, továbbképzésre épített humánerőforrás-gazdálkodás megteremtése.

### 12.7.2 Tudomány, innováció

Az alapkutatási (felfedező kutatási) tevékenység helyei azoknak az egyetemeknek a szakterületi tanszékei, amelyek hagyományosan intenzív kutatásokat végeznek, és arra épülve erős doktori képzést folytatnak. További lehetséges helyek a szakterülethez kapcsolódó akadémiai intézetek. A vízgazdálkodás szakterületén ehhez adott a Műegyetem két vizes tanszéke (Vízépítési és Vízgazdálkodási illetve Vízi Közmű- és Környezetmérnöki), de hiányzik az önálló, vagy akárcsak részbeni víztudományi akadémiai kutatóintézeti háttér. Utóbbit viszont részben kiválthatja a már több mint egy évtizede működő MTA-BME Vízgazdálkodási Kutatócsoport, valamint a szintén vizes orientációjú három éve működő MTA-ME Műszaki Földtudományi



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Kutatócsoport Miskolcon, ahol a felszín alatti vizekkel kapcsolatos kutatások játszanak jelentős szerepet. A Környezetgazdálkodási Intézet Hidrogeológiai–Mérnökgeológiai Tanszéke jelenleg a legnagyobb hidrogeológiai oktatási és kutatási centrum hazánkban. További, alapkutatási feladatokat közvetlenül ugyan nem végző, de a célkitűzések formálására és az eredmények véleményezésére alkalmas akadémiai testületek a Vízgazdálkodás-tudományi Bizottság, a Hidrológiai Tudományos Bizottság, valamint az IAHR és az ICID Magyar Nemzeti Bizottságai, továbbá az OVF Tudományos Tanácsa.

Tanulságos cikket tett közzé Istvánovits Vera (DSc, MTA–BME Vízgazdálkodási Kutatócsoport) a Magyar Tudomány 2015. júliusi számában Felszíni vizek kutatása Magyarországon – helyzetkép és javaslatok címmel. Néhány megállapítása:

*„Egyetemünk és főiskolánk többségén oktatnak vízzel, vízgazdálkodással kapcsolatos tárgyakat. 2014-ben tizenhét felsőoktatási intézmény harmincöt szakán tanultak a hallgatók a vízről; kilenc intézmény kínált tizenöt szakirányú továbbképzést.”*

*„Önálló intézményként foglalkozik részben vízzel: az MTA Balatoni Limnológiai Kutatóintézete (BLKI), Duna-kutató Intézete (DKI), Földtani és Geokémiai Intézete (FGI); a Bay Zoltán Alkalmazott Kutatási Közhasznú Nonprofit Kft.; a Magyar Földtani és Geofizikai Intézet (MFGI); a Halászati és Öntözési Kutatóintézet (HAKI).”*

Bemutatja, hogy a jelentősebben kutatott víz vonatkozású területen (akvakultúra; hidrológia, hidrodinamika, hidrogeológia; hidromorfológia, távérzékelés; menedzsment, fenntarthatóság; víz- és üledék-minőség, analitika; ökológia, ökotoxikológia, paleoökológia, mikrobiológia, biomonitoring; szennyvíz, csatornázás, vízellátás; egyéb) 2005 és 2014 között 1342 tudományos közlemény született, mintegy 34 intézmény közreműködésével.

Az erősségek között megállapítja, hogy az intézethálózat képes a víz interdiszciplináris kutatására, megfelelő kutatási infrastruktúra. Gyöngeségnek ítéli: az intézetek közötti együttműködést, kevés, gyakorlati szempontból fontos kérdéseket megválaszoló, valamint átfogó jellegű kutatást. Fenyegetésnek értékeli a forráskivonást a környezeti kutatásokból, valamint alacsony versenyképességet az adminisztratív és pénzügyi szabályozás miatt

*„Az MTA 31 intézménye publikált az elmúlt tíz évben vizes kutatási eredményeket, tehát az intézményrendszer kapacitása, infrastruktúrája, szellemi felkészültsége, külső kapcsolatai csaknem tetszőleges vizes interdiszciplináris kutatására alkalmasak.”*

Javasolja, hogy *„az interdiszciplináris kutatás serkentésére az MTA kezdeményezzen Vízkutató Hálózatot, melynek bármely, a víz kutatásában magát kompetensnek érző akadémiai intézmény, egyetemi és főiskolai tanszék tagja lehet.”*

Az alkalmazott kutatások szintje jelentősen bővíthet főiskolai erőforrásokkal, szakterületünkön a Baján működő Eötvös József Főiskola Műszaki és Közgazdaságtudományi Karával, ahogy az új felsőoktatási törvény definiálja is az alkalmazott kutatások főiskolát, mint elnyerhető címet.

A monitoring-fejlesztési, modelladaptálási és szolgáltatás jellegű feladatokra célszerű a lehet két regionális központ felállítása és működtetése, a felhalmozódott tapasztalatok alapján pl. győri és szolnoki vízügyi igazgatósági keretben, lényegileg tehát Duna- és Tisza-völgyi megosztásban, beleértve a régió nagy tavait is. Természetesen további kisebb csoportok decentralizált, kiegészítő jelleggel előnyösen bővíthetők mindezen fenti tevékenységet végzők körét. A programalkotásba és az eredmények értékelésébe további szereplőként a Magyar Hidrológia Társaság (MHT) léphet be.

Mivel az EU kereteiben a nemzetközi konzorciumban végzett tudományos, ill. K+F projektek preferált támogatásának korát éljük, érdemes élni ezekkel a lehetőségekkel is. Mindazonáltal a tapasztalatok azt mutatják, hogy kézzelfogható eredményt többnyire az Interreg és CBC típusú, vagy legalábbis azonos vízgyűjtőhöz tartozó országok együttműködésében művelt projektek hoznak: témáik ugyanis általában élő határvízi problémákhoz kötődnek, amelyek megoldásában valós alapon, közösen érdekeltek.

### **Beavatkozási területek:**

- A vizes K+F intézményi vákuum megszüntetése megfelelő tudományos háttér (mag) re-kreálásával;

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A K+F mag köré szervezendő vizes kutatóhelyekből (akadémiai intézetek/egyetemi tanszékek) interdiszciplináris, rendszerelven működő hálózat felépítése az MTA bázisán;
- A hatékony operatív vízgazdálkodás alapadatainak (felszíni/felszín alatti, mennyiség/minőség/vízhasználat, topológia/hálózatok) georeferált integrálása és az adatokhoz való szabad hozzáférés a tudományos kutatás céljaira;
- Interkalibrációs és egyéb fejlesztési feladatok ellátására (csúcslabor) két regionális központ felállítása.
- Egységes vízgazdálkodási adatbázis és informatikai rendszer lértrehozása
- A KJT célkitűzéseit szolgáló átfogó interdiszciplináris stratégiai K+F program megalkotása;

### 13 A KJT megvalósításának nyomon követési elvei és módszere

A kormányzati stratégiai irányításról szóló 38/2012 Kormány rendelet egyértelműen szabályozza a nyomon követés és az értékelés folyamatát, eltérő értelmezés nem alkalmazható. Ehhez igazodóan:

- A KJT nyomon követése az BM feladata.
- A megvalósulásról a Kormányt, mint a KJT elfogadására jogosultat évente (legkésőbb december 31-ig) tájékoztatni kell. A beszámoló tartalmazza:
  - a célok és eredmények megvalósulásának mértékét,
  - a megvalósulás érdekében tett intézkedéseket és a felhasznált erőforrásokat,
  - terv-tény elemzést és az eltérés okait, valamint
  - az eltérések kezelésére vonatkozó intézkedési tervet.
- A beszámoló alapját képező előrehaladási jelentés elkészítése az OVF feladata, minden év szeptember 31-ig.
- Értékelést kell készíteni, amely tartalmazzon gazdasági és környezeti elemzést.
  - 2017 december 31-ig (közbenső értékelés, mivel a KJT időtávja meghaladja a 6 évet)
  - 2021 december 31-ig utólagos (megvalósulási) értékelés
- Amennyiben a nyomon követés vagy a közbenső értékelés során jelentős eltérés mutatkozik, és a KJT-ben kitűzött célok megvalósítása másként nem érhető el, javaslatot kell tenni a felülvizsgálatára és módosítására.
- A vonatkozó dokumentumok (ide értve az előkészítés és társadalmi egyeztetés dokumentumait is) a rendelet 1. melléklete szerinti módon és határidőig gondokodni kell.

A nyomon követés a célok elérését vizsgálja. Az adatgyűjtési, megfigyelési tevékenység azáltal válik nyomon követéssé, hogy ha az ilyen módon rendelkezésre álló információ elemzésére is sor kerül, összefoglaló beszámoló születik belőle, így hasznosul a döntések meghozatalában, vagyis ha döntéstámogató menedzsmentrendszerként alkalmazzák.

Az értékelések azt elemzik, hogy a KJT mennyiben járul hozzá a vízzel kapcsolatos társadalmi elvárások teljesítéséhez, a lehetőségek kihasználásához. A KJT értékelése az egyes sarkalatos célokhoz kapcsolódó mutatószámok, és ezáltal a célok teljesülésének eredmény (hatás, társadalmi hatás) szempontú elemzésének összegzése.

A nyomon követés és értékelés résztvevői, intézményei

VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

Rendszerszintű feladat	Felelős
1. Vízüsszatartás a vizeink jobb hasznosítása érdekében	BM/OVF FM
2. Kockázat megelőző ár- és belvízvédelem	BM/OVF
3. A vizek állapotának fokozatos javítása, a jó állapot elérésére	BM/OVF FM
4. Minőségi víziközmű szolgáltatás, csapadékvíz-gazdálkodás elviselhető fogyasztói teherviselés mellett	NFM MEKH BM/OVF
5. A társadalom és a víz viszonyának a javítása.	BM/OVF EMMI ME
6. A vízgazdálkodás gazdaság-szabályozási rendszerének a megújítása	NGM BM/OVF
7. A vízgazdálkodás stratégiai irányításának a megújítása	BM/OVF ME

1. melléklet

## Fogalmak

*árvízi tározó:*

*vésztározó:* vízfolyások mentén, az árhullámok részleges visszatartására és a nagyobb károk megelőzésére töltésmegbontással – rendkívüli védekezési készültség vagy veszélyhelyzet esetén – igénybe vehető terület,

*záportározó:* vízfolyáson vagy vízfolyás mentén kiépített, kizárólag az árhullámok csúcsvízhozamainak és vízállásainak mérséklését szolgáló, időszakosan vizet tartó tározó,

*szükség tározó:* vízfolyások mentén, árhullámok részleges visszatartására kijelölt, ideiglenes vízüsszatartást szolgáló, be- és kivezetési helyekkel ellátott terület,

*árvízcsúcs-csökkentő tározó:* vízfolyáson vagy vízfolyás mentén kiépített, az árhullámok csúcsvízhozamainak és vízállásainak mérséklését szolgáló olyan állandóan vagy időszakosan vizet tartó tározó, amelynél a maximális tározási térfogat legalább 50%-a árvízvisszatartásra szabadon áll,

*árvízi lefolyási sáv:* a nagyvízi meder azon része, amely az árvíz és a jég elvezetésében részt vesz, mely lehet elsődleges, másodlagos és átmeneti lefolyási sáv.

*árvízmentesítés:* a mederből kilépő vizek, árvizek kártételei elleni megelőző tevékenység, amely az előlthető területet (árteret) árvízvédelmi művek (töltések, falak, árvízcsúcs-csökkentő tározók, árapasztó csatornák) létesítésével mentesíti (mentesített árter) a rendszeres elöntéstől;

*ásványvíz:* olyan természetes felszín alatti víztartóból vagy vízadóból származó víz, amelynek ásványi tartalma jellemzően eltér a rendszeres emberi fogyasztásra szolgáló ivóvíz-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- től, és annak összetétele megfelel a vonatkozó jogszabályban meghatározott (így például biológiai, kémiai) határértékeknek;
- begyűjtés:* a nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíznek az ingatlan tulajdonosától, vagyonkezelőjétől, birtokosától vagy használójától történő átvétele, elszállítása és ártalmatlanítás céljából történő átadása.
- belvíztározó:* a belvíz összegyűjtésére szolgáló természetes határokkal, illetve töltésekkel körülvett terület.
- csatorna:* egy vagy egyidejűleg több vízgazdálkodási feladat (vízátvezetés, vízpótlás, belvízelvezetés, mezőgazdasági és egyéb vízszolgáltatás) ellátására alkalmas vízilétesítmény;
- elhabolás:* víz (folyó, patak, csatorna, tározó, tó) hullámzó mozgásának hatására a partban keletkezett rongálódás;
- elsőrendű árvízvédelmi vízilétesítmény:* a vízfolyások mentén lévő vagy létesülő fővédelmi műve nyilvánított, három vagy több település árvízvédelmét szolgáló (társági) árvízvédelmi létesítmény (így például töltés, fal, magaspart, árvízi tározó, árapasztó csatorna), továbbá a folyó nyílt árterében fekvő település vagy településrész árvízmentesítését szolgáló töltés;
- emberi fogyasztásra szánt víz:* a 98/83/EK irányelvvel módosított 80/778/EGK irányelv megfelelő definíciója szerinti *vízérdekelt:* az a természetes vagy jogi személy, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki/amely az érdekeltségi területen ingatlantulajdonnal rendelkezik, illetve ingatlant használ;
- érdekeltségi terület:* víziközmű-társulat esetén azok a területek, amelyeken az általuk megvalósított vízilétesítmények szolgáltatása (vízellátás, szennyvízelvezetés, belterületi csapadék- vagy talajvízelvezetés) igénybe vehető;
- felszín alatti víz :* mindaz a víz, amely a föld felszíne alatt a telített zónában található, és közvetlen kapcsolatban van a talajjal vagy az altalajjal
- felszín alatti víz állapota:* egy felszín alatti víztest állapotával kapcsolatos általános kifejezés, amely állapotot a víz mennyiségi és kémiai állapota közül a rosszabb határoz meg
- felszíni víz :* minden, a földfelszínen álló vagy mozgó víz, kivéve az átmeneti vizek és a parti tengervizek,
- felszíni víz állapota :* egy felszíni víztest állapotával kapcsolatos általános kifejezés, amely állapotot a víz ökológiai és kémiai állapota közül a rosszabb határoz meg.
- fenntarthatóság:* az egyéni jó élet es a közjó biztosításának feltételeit az adott időpillanatban saját jólétét megteremtő generáció nem éli fel, nem meríti ki erőforrásait, hanem megfelelő mennyiségben es minőségben a következő generációk számára is megőrzi, bővíti azokat (NFFT 2013)
- gyógyvíz:* olyan ásványvíz, amelynek bizonyítottan gyógyhatása van és gyógyászati felhasználásának engedélyezése külön jogszabályok szerint történik;
- hasznosítható felszín alatti vízkészlet:* a felszín alatti víztest utánpótlódásának hosszú idejű éves átlagos mértéke, levonva a kapcsolatban levő felszíni vizek 4. cikkben részletezett ökológiai minőségi célkitűzéseinek eléréséhez szükséges hosszú távú éves átlagos vízhozamát, hogy elkerülhető legyen az ilyen vizek ökológiai állapotának bármilyen jelentős romlása és az azokkal összefüggő szárazföldi ökoszisztémák bármely jelentős károsodása
- saivóvíz:* a rendszeres emberi fogyasztásra alkalmas a fizikai, a kémiai, a bakteriológiai, a toxikológiai és a radiológiai határértékeknek megfelelő víz;
- ivóvízminőség-javító program (intézkedési terv):* az emberi fogyasztásra szolgáló vízre (ivóvízre) vonatkozó – jogszabályban meghatározott – minőségi követelményeket kielégítő cél megvalósítására irányuló feladatok összessége.
- környezet:* a környezeti elemek, azok rendszerei, folyamatai, szerkezete;
- környezethasználat:* a környezetnek vagy valamely elemének igénybevételével, illetőleg terhelésével járó tevékenység;

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- környezetszennyezés:* a környezet valamely elemének a kibocsátási határértéket meghaladó terhelése;
- környezetterhelés:* valamely anyag vagy energia közvetlen vagy közvetett kibocsátása a környezetbe;
- közérdek mértéke:* a közfeladatoknak a külön jogszabályban meghatározott személyi és tárgyi feltételekre is figyelemmel megállapított színvonalon történő ellátása;
- közfeladat:* az államnak, a helyi önkormányzatnak és a társulatnak az e törvényben megjelölt feladatai, továbbá a tulajdonukban, illetve használatukban lévő vizek és vízilétesítmények tulajdonlásából vagy használatából eredő feladatai;
- lakosegyenérték (LE):* szerves, biológiailag lebontható terhelés, amelynek ötnapos biokémiai oxigénigénye (BOI 5) 60 g oxigén/nap;
- meder:* a vízfolyást vagy állóvizet magában foglaló természetes mélyedés vagy kiépített terpalakulat, amelyet meghatározott partvonalig a víz rendszeresen elborít;
- mederhasználati jog:* a nemzeti vagyonba tartozó vizek medrében elhelyezett mederhasználati vízilétesítmény üzemeltetőjét a vízilétesítmény által igénybe vett terület mértékéig megillető használati jog;
- mederhasználati vízilétesítmény:* a nemzeti vagyonba tartozó vizek medrében elhelyezett kikötői lekötőmű, móló – az úszó móló kivételével –, sólyapálya, partvédő művek, hullámtörő, energiatörő;
- mennyiségi állapot:* annak a mértéknek a kifejezése, hogy egy felszín alatti víztestet a közvetlen és közvetett vízkivételek mennyire befolyásolnak;
- mesterséges víztest:* emberi tevékenységgel létrehozott felszíni víztest;
- mezőgazdasági célú vízgazdálkodás:* a mezőgazdaság feladatait, érdekeit szolgáló vízhasznosítási és vízkárelhárítási tevékenység;
- mezőgazdasági vízszolgáltatás:* a mező- és erdőgazdasági művelés alatt álló területek öntözését, a halastavak és egyéb mezőgazdasági vízhasználat vízellátását szolgáló, továbbá a mezőgazdasági vízszolgáltatási rendszerhez kapcsolódó, egyéb célú vízigények kielégítésére irányuló tevékenység.
- nagyvízi meder kezelés:* a terület hasznosítása és használata, a terület felmérése és nyilvántartása, megóvása, őrzése, fenntartása érdekében végzett tevékenység;
- nagyvízi meder:* a vízfolyást vagy állóvizet magában foglaló terület, amelyet az árvíz levonulása során a víz rendszeresen elborít, és amelyet a mértékadó árvízszint vagy az eddig előfordult legnagyobb árvízszint közül a magasabb jelöl ki;
- nem közművel összegyűjtött háztartási szennyvíz:* olyan háztartási szennyvíz, amelyet a keletkezés helyéről vagy átmeneti tárolóból – közcsatornára való bekötés vagy a helyben történő tisztítás és befogadóba vezetés lehetőségének hiányában – gépjárművel szállítanak el ártalmatlanítás céljából;
- ökológiai állapot:* a felszíni vizekkel kapcsolatban levő vízi ökoszisztémák szerkezetének és működésének minősége, a VKI részletes osztályozása szerint;
- regionális víziközmű:* az egymással oly módon összefüggő — műszakilag elkülönítve gazdaságosan nem üzemeltethető — víziközművek, melyek egységes rendszert alkotnak, és a rendszer több települést (megyét) átfogó, összefüggő földrajzi területen (ország rész, régió) nagyszámú, jellemzően vízbázistól távol fekvő település részére a vízkitermelést, -tisztítást, -elosztást — amelyhez a fogyasztók közműves ivóvízellátása, szennyvízelvezetés is tartozhat — látják el;
- részvízgyűjtő:* olyan földterület, amelyről minden felszíni lefolyás a vízfolyások, folyók, és esetleg tavak sorozatán át egy vízfolyás bizonyos pontjához folyik (ami általában egy tó vagy folyók összefolyása);

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- szennyvízelvezetéssel összefüggő agglomeráció:* olyan terület, amelyen belül a népesség és/vagy a gazdasági tevékenység elegendően koncentrált ahhoz, hogy a települési szennyvizet összegyűjtsék, szennyvíztisztító telepre és végső kibocsátási pontra vezessék;
- termálvíz:* minden olyan felszín alatti (vízadó rétegből származó) eredetű víz, melynek kifolyó (felszínen mért) hőmérséklete a 30 °C, vagy annál magasabb;
- természeti erőforrás:* a — mesterséges környezet kivételével — társadalmi szükségletek kielégítésére felhasználható környezeti elemek vagy azok egyes összetevői;
- tó:* álló szárazföldi víztest;
- védmű:* a vizek kártételei elleni védekezéshez szükséges vízilétesítmény;
- védőidom:* az üzemelő, illetve tervezett vízkivételi műveket körülvevő felszín alatti térrész, amelyet a vízkivétel — mennyiségi, minőségi — védelme érdekében a környezeténél fokozottabb biztonságban részesül;
- védőterület (ideértve a védősávot):* az üzemelő, illetve a tervezett vízkivételi műveket körülvevő terület, amelyet a vízkivétel — mennyiségi, minőségi — védelme érdekében a környezeténél fokozottabb biztonságban részesül;
- vízbázis:* vízkivételi művek által igénybe vett vagy arra kijelölt terület, illetőleg felszín alatti térrész és az onnan emberi fogyasztásra, illetve hasznosításra kitermelhető vízkészlet a meglévő vagy a tervezett vízbeszerző létesítményekkel együtt;
- vizek kártételei elleni védelem és védekezés (vízkárelhárítás):* a károsan sok vagy károsan kevés víz elleni szervezett tevékenység, ideértve a kártételek megelőzését szolgáló védőművek építését, rekonstrukcióját, fejlesztését, üzemeltetését és fenntartását, valamint a védekezést követő helyreállítást is;
- vízfolyás:* minden olyan természetes vagy mesterséges terepalakulat, amelyben állandóan vagy időszakosan víz áramlik;
- vízfolyás:* szárazföldi víztest, amely nagyjából a földfelszínen folyik, de amely hosszának egy részén a felszín alatt is áramolhat;
- vízgazdálkodás:* a vizek hasznosítása, hasznosítási lehetőségeinek megőrzése, a vizek kártételei elleni védelem és védekezés (vízkárelhárítás);
- integrált vízgazdálkodás:* a víz, a föld és a kapcsolatos készletek összehangolt fejlesztését és gazdálkodását az egyenjogúság szem előtt tartásával támogató folyamat az ebből származó gazdasági és társadalmi jólét maximalizálása érdekében, és a létfontosságú ökoszisztémák fenntarthatóságának sérelme nélkül;
- vízgyűjtő :* olyan földterület, amelyről minden felszíni lefolyás a vízfolyások, folyók, és esetleg tavak sorozatán át a tengerbe folyik egyetlen folyótorkolaton vagy folyódeltán keresztül;
- vízgyűjtő kerület :* a szárazföldnek vagy tengernek egy olyan területe, amely egy vagy több szomszédos vízgyűjtőből áll azok felszín alatti vizeivel és parti tengervizeivel együtt, és amelyet a vízgyűjtő-gazdálkodás fő egységeként határoznak meg;
- vízhasználat:* az a tevékenység, amelynek következménye a víz lefolyási, áramlási viszonyainak, mennyiségének, minőségének, továbbá a medrének, partjának a víz hasznosítása érdekében való befolyásolása;
- vízhasználó:* az a természetes személy, jogi személy és jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki (amely) vizet szolgáltatás teljesítésére vagy saját céljaira vesz igénybe;
- vízikönyv:* a vízimunkákkal, a vízilétesítményekkel és a vízhasználatokkal kapcsolatos jogok és kötelezettségek közhitelű nyilvántartása;
- vízilétesítmény:* az a mű (víziközmű), műtárgy, berendezés, felszerelés vagy szerkezet, amelynek rendeltetése, hogy a vizek lefolyási, áramlási viszonyait, mennyiségét vagy minőségét, medrének vagy partjának állapotát, a vizek kártételeinek elhárítása, a vizek hasznosítása — ideértve a víziközművekkel végzett közüzemi tevékenységgel nyújtott szolgál-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

tatást —, minőségének és mennyiségének megfigyelése, illetve ásványi és földtani kutatások végzése céljából vagy ásványi nyersanyag kitermelése céljából befolyásolja:

*közcélú vízilétesítmény*: az a vízilétesítmény, amely az államnak, illetve a helyi önkormányzatnak törvényben meghatározott vízgazdálkodási feladatait, különösen a víziközműekkel nyújtott szolgáltatást, a vizek kártételei elleni védelmet, a vízkészletek feltárását, megóvását, hasznosítását, pótlását és állapotának figyelemmel kísérését, a vízkészlettel való gazdálkodását szolgálja; közcélú vízilétesítménynek minősülnek továbbá az országos közút és a törzshálózati vasút kiépítését, fejlesztését és fenntartását szolgáló vízilétesítmények;

*saját célú vízilétesítmény*: rendeltetésük szerint üzemi, háztartási, mezőgazdasági vízellátást, valamint vízkárelhárítási, víztisztítási, vízerő hasznosítási feladatokat ellátó, továbbá a közcélú vízilétesítménynek nem minősülő szennyvíz gyűjtését, tisztítását, hasznosítását és elhelyezését szolgáló mű, és ami a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény szerint nem minősül víziközműnek;

*vízimunka*: az a tevékenység, amelynek az a rendeltetése, hogy a víz lefolyási, áramlási viszonyait, mennyiségét vagy minőségét, medrét, partját a vizek kártételeinek elhárítása, a víz hasznosítása, minőségének és mennyiségének megfigyelése, ásványi és földtani kutatások végzése, ásványi nyersanyag kitermelése céljából befolyásolja;

*vízkar*: a vizek többletéből vagy hiányából származó kár;

*vízkészlet-gazdálkodás*: azoknak a tevékenységeknek az összessége, amelyeknek célja a vizek használatára irányuló igények kielégítése oly módon, hogy ennek következtében a vizek állapotában visszafordíthatatlan változás ne következzen be és a vízkészlethez való hozzáférés lehetősége ne csökkenjen;

*vízartó réteg* : felszín alatti kőzetréteg vagy kőzetrétegek vagy más földtani képződményekből álló réteg vagy rétegek, amelyek porozitása és vízáteresztő képessége lehetővé teszi a felszín alatti víz jelentős áramlását vagy jelentős mennyiségű felszín alatti víz kitermelését;

*víztest (felszínalatti)*: a felszín alatti víznek egy víztartón vagy víztartókon belül lehatárolható része;

*víztest (felszíni)* a felszíni víznek olyan különálló és jelentős eleme, mint például egy tó, egy tározó, egy vízfolyás, folyó vagy csatorna, egy vízfolyás, folyó vagy csatorna része, átmeneti víz vagy parti tengervíz egy szakasza;

*vízszolgáltatások*: az állam, illetve a helyi önkormányzatok közfeladataival összefüggő, különösen a vízigények kielégítésére, a szennyvizek elvezetésére, illetőleg a használt vizek ártalommentes elhelyezésére, a vízkészletek védelmére irányuló közfeladatok, különösen a felszíni vagy felszín alatti víz kitermelése, duzzasztása, tárolása, kezelése és elosztása, valamint a szennyvíz összegyűjtése és kezelése, amelyet ezt követően a felszíni vizekbe juttatnak;

### A stratégia alkotással és végrehajtással kapcsolatos fogalmak

*szakpolitikai terület*: a kormányzati működés több részterületét összefogóan lehatároló terület, ami önmagában egymással szorosan összefüggő, belső koherenciát alkotó társadalmi, gazdasági, környezeti jelenségek kormányzati leképezése, az ezekhez kapcsolódó folyamatok, valamint az ezekre vonatkozó szabályozási és intézményi környezet együttese;

*stratégiai tervdokumentum*: az országelőrejelzés, a nemzeti középtávú stratégia, a miniszteri program, az intézményi munkaterv, továbbá a hosszú távú koncepció, a fehér könyv, a szakpolitikai stratégia, a szakpolitikai program, az intézményi stratégia és a zöld könyv;

*hosszú táv*: tíz évet meghaladó időtáv;

*középtáv*: legalább négy, legfeljebb tíz éves időtáv;

*rövid táv*: legalább egy, legfeljebb négy éves időtáv;

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

*nyomon követés:* az elfogadott stratégiai tervdokumentumban foglalt célkitűzések, továbbá a feladatok előírt eljárás szerint és határidőben történő megvalósítására vonatkozó adatok gyűjtése és elemzése;

*értékelés:* a stratégiai tervdokumentumban rögzítésre kerülő vagy már rögzített célok, célkitűzések összevetése a megvalósítás eredményeként várható vagy már előállt helyzettel, feltárva a nem teljesült célok és nem várt hatások okait és javaslatokat megfogalmazva a további megvalósítás eredményességének javítására;

*előzetes értékelés:* a stratégiai tervdokumentum elfogadása előtt annak vizsgálata, hogy a stratégiai tervdokumentum tervezetében foglaltak megvalósítása milyen hatással lenne az érintett társadalmi, gazdasági, környezeti problémára, szakpolitikai területre és földrajzi egységekre, illetve a tervdokumentumban foglaltak mennyiben szolgálják a tervdokumentum szerinti célok megvalósulását, valamint, hogy a stratégiai tervdokumentum tervezete megfelel-e az e rendeletben foglalt követelményeknek;

*közbenső értékelés:* a stratégiai tervdokumentum megvalósítása során annak vizsgálata, hogy a stratégiai tervdokumentum időarányos megvalósítása hogyan viszonyul a dokumentumban foglalt célokhoz, célkitűzésekhez, feltárva a nem teljesült célok és nem várt hatások okait és javaslatokat megfogalmazva a további megvalósítás eredményességének javítására;

*utólagos értékelés:* a stratégiai tervdokumentum megvalósítását követően annak vizsgálata, hogy a megvalósítás hogyan viszonyul a tervdokumentumban foglalt célokhoz, célkitűzésekhez, feltárva a nem teljesült célok és nem várt hatások okait és tanulságokat megfogalmazva más hasonló jövőbeli kormányzati intézkedésekhez;

*mérhető cél:* olyan cél, amelyhez mutató rendelhető;

*mutató:* egy társadalmi, gazdasági, környezeti jelenség mérésére szolgáló számszerű adat vagy a jelenség minősítésére alkalmas információ;

*beszámoló:* átfogó jellegű tájékoztatás az elfogadásra jogosult, illetve a nyilvánosság felé a megvalósítás előrehaladásáról vagy a megvalósítás eredményéről;

*felülvizsgálat:* a nyomon követés vagy a közbenső értékelés során keletkező adatok és információk döntés-előkészítési célú elemzése a megvalósításba történő beavatkozási igény és mérték meghatározása vagy a megvalósítás alatt álló stratégiai tervdokumentum módosítása érdekében.

## 2. melléklet

### Rövidítések

AC	azbesztcement (cső)
ÁKK	Európai Parlament és a Tanács 2007/60/EK sz. Irányelve az árvízveszélyek értékeléséről és kezeléséről
ÁROP	Államreform Operatív Program
Ász	Állami Számvevőszék
BVV	Budapesti Vízügyi Világtalálkozó 2013
CIVAQUA	A Hajdúhátasági Többcélú Vízgazdálkodási Rendszer komplex továbbfejlesztése.
EFA	Ökológiai Jelentőségű Területek (Ecological Focus Area)
EK	Európai Közösség
EMMI	Emberi Erőforrások Minisztériuma
ENSZ EGB	ENSZ Európai Gazdasági Bizottság
EU 20/20/20	EU Energia és Klíma Csomag
EU 2020	EU 2020 stratégia



VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A  
KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

EU	Európai Unió
FM	Földművelésügyi Minisztérium
HTVR	Hajdúhásági Többcélú Vízgazdálkodási Rendszer
ICPDR	Nemzetközi Duna Védelmi Bizottság
IJP	Ivóvízminőség Javító Program
IVP	Ivóvízbázis-védelmi Program
KAP	EU Közös Agrárpolitika
KEHOP	Környezeti és Energiahatékonysági Operatív Program
KEOP	Környezet és Energia Operatív Program
KHVM	Közlekedési, Hírközlési és Vízügyi Minisztérium
KJT	Kvassay Jenő Terv
KSH	Központi Statisztikai Hivatal
Kvtv	a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény
LE	lakosegyenérték (szennyvízelvezetés – tisztításnál)
MAHOP	Magyar Halgazdálkodási Operatív Program
ME	Miniszterelnökség
MEKH	Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal
NATURA2000	európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű terület
NBS	Nemzeti Biodiverzitás Stratégia
NFM	Nemzeti Fejlesztési Minisztérium
NKP	Nemzeti Környezetvédelmi Program
NV	Nemzeti Vidékstratégia
OGy	Magyar Országgyűlés
OKF	Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság
OVF	Országos Vízügyi Főigazgatóság
ROP	Regionális Operatív Program
SWOT	Strengths – erősségek, Weaknesses – gyengeségek, Opportunities – lehetősé- gek, Threats – veszélyek elemzése
TakarNet	elektronikus tulajdoni lap másolat szolgáltatás
TIKEVIR	Tisza- Körös-völgyi Együttműködő Vízgazdálkodási Rendszer –
UMVP	Új Magyarország Vidékfejlesztési Program
VGT	Vízgyűjtőgazdálkodási Terv
Vgtv	a vízgazdálkodásról szóló 1995. évi LVII. törvény
VITUKI	Vízgazdálkodási Tudományos Kutató Intézet
VIZIG	területi vízügyi igazgatóság
VKI	Az Európai Parlament és a Tanács 2000/60/EK Irányelve a vízvédelmi politika terén a közösségi fellépés kereteinek meghatározásáról
VKJ	vízkeszlet járulék
Vksztv	víziközmű szolgáltatásról szóló 2011. évi CCIX. törvény
VP	Vidékfejlesztési Program
VTD	vízterhelési díj
VTT	Vásárhelyi Terv Továbbfejlesztése
WWC	Víz Világtanács (World Water Council)

## Függelék

### A vízgazdálkodás szakterületinek részletes célkitűzései

#### 1. Átfogó szakterületek

A vízkészletekkel való gazdálkodás mind mennyiségi, mind minőségi tekintetben vett feladatai öt cél köré csoportosíthatók:

- A fenntartható vízhasználatok intézményi hátterének erősítése a VGT1-ben foglaltakkal összhangban
- Az ivóvízhasználatok biztonságának növelése
- A területfejlesztés és a vízkészlet-gazdálkodás összhangjának erősítése
- Külföldi kapcsolatok további erősítése, a külföldről érkező készletek biztosítása (elsősorban a Tisza vízgyűjtőjén)
- Fejlesztési (kitörési) lehetőségek feltárása, kihasználása

A vízkészlet-gazdálkodás és a vízminőség-szabályozás eszközei többségében a szabályozásban jelenik meg, ezért a feladatok is e köré csoportosulnak:

- átlátható, egységes kiszámítható és hatékony szabályozás, amely meghatározza az engedélyezést (beleértve a fenntarthatóság szempontrendszerét), a járulék- és díjképzést, a szennyező fizet elv gyakorlati alkalmazását (kötelezően alkalmazandó elemek) és a támogatási-ösztönzési rendszert (rugalmas elemek);
- a hatósági tevékenység megerősítése (a jogkövető magatartás kikényszerítése az engedélyekben szereplő előírások betartásának fokozott ellenőrzésével és megfelelő szankciókkal, az illegális vízkivételek legálissá tétele vagy megszüntetése, áttekinthető engedélyezési gyakorlat);
- a vízhasználatok hatásainak ellenőrzését szolgáló monitoring fejlesztése (vízszintváltozás, forráshozam és mederbeli lefolyás csökkenése, élőhelyek állapota, vízminőség), valamint az adatszolgáltatás színvonalának javítása kényszerítő szankciókkal és az adatok hozzáférhetőségének biztosítása; különösen fontos az egységes országos *laborhálózat* létrehozása, mely nem csak a káresemények gyors és hatékony észlelésének alapfeltétele, hanem a vízgazdálkodási alapfeladatok (pl. öntözés), ellátását is szolgálhatja. Megfontolandó egy esetleges *irányító koordináló szerv/labor/csúcs labor* létrehozása kijelölése. Fontos lehetőség az informatikai és hírközlési fejlődés által lehetővé tett távérzékelés és távmérés átültetése a gyakorlatba. Az archív adatállományt a közzétételre alkalmas állapotba hozása és a közzététel rendszerének kidolgozása a jövő egyik komoly feladata. Az állami finanszírozású szervezetek közötti adatcsere ingyenes és automatikus gyakorlatának megvalósítása szükséges.
- A fő öntözővíz-kivételi helyek (öntözőfűrtök helye) és a vízáradási pontok automatizált vízmennyiségi és vízminőségi monitoring helyek kialakítása.
- A termásvíz kitermelésére vonatkozó jogi szabályozás átgondolása a visszasajtolási kényszer - esetleg területtől, felhasználási módtól függő - visszaállítása, különösen annak a tükrében, hogy az ország ezen energia-forrással vízkivételekkel hosszú távon tervez. A Bányakapitányságok hatáskörébe tartozó (2500 m alatti, koncesszió alapján kitermelhető) vízkészletekkel való gazdálkodás is áttekintést igényel. igénybevitelét és védelme ezen készletekkel történő gazdálkodást és azok védelmét
- a gazdasági viszonyoktól, a területfejlesztéstől és az éghajlatváltozástól függően megjelenő vízigényekre, illetve problémákra adott válaszok (igénygazdálkodás be-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

vezetése, vízhiányos területek egyedi kezelése, gazdasági válság kezelése, engedmények egyedi vizsgálatok alapján, éghajlatváltozás rugalmas kezelése);

- jó gyakorlatok kidolgozása a helyben keletkező vízkészletek hasznosítására (csapadékvíz-gazdálkodás) és a tisztított használtvizek elvezetési gyakorlatának megváltoztatására;
- a szemléletváltás elősegítése neveléssel, képzéssel és továbbképzéssel és tájékoztatással, amelynek révén fokozatosan elérhető, hogy az önkéntesen vállalt (általában az állam által támogatott), környezeti szempontból kedvezőbb tevékenységi formák hatására csökken a kötelezés-ellenőrzés jelentősége.

Ezeknek a feladatoknak a megvalósítása jórészt a VKI illetve a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek kidolgozásához és végrehajtáshoz kapcsolódik, hiszen a VGT-nek alapvető célja és feladata a fenntartható vízhasználatok elősegítése.

## 2. Területi vízgazdálkodás

### *Árvízvédelem*

Az indokolt árvízi biztonság a következő 5 – egymással szorosan összefüggő – követelmény teljesítésével valósítható meg:

1. A vízvisszatartási (tározási) lehetőségek feltárása és kiépítése, ide értve a természetes vízvisszatartást is.
2. Árvízi mederben a hidraulikai folyosó kijelölése és kialakítása a lefolyás gyorsítása, és ennek következtetes fenntartása (nagyvízi meder kezelés).
3. A töltések kiépítése a mértékadó árvízi terhelésre.
4. Lefolyás-szabályozás külföldön (felül és alulfekvő relációban egyaránt) ehhez folyamatosan erősíteni szükséges a határvízi együttműködést.
5. Az árvízvédekezés úgynevezett nem-szerkezeti módszereinek (szervezeti, szervezési, fenntartási feladatok, védekezési eszközrendszer, árvízi előrejelzés és monitoring) fejlesztése.

Az első négy követelmény a megelőzést, míg az 5. többségében az árvízi helyzet kezelését szolgálja.

Az elmúlt alig több mint tíz év rámutatott arra, hogy szükség van biztonsági szelepekre, és a gyakorlatban is hasznosak, lásd a Tiszaroffi tározó megnyitása 2010-ben, aminek a hatására jelentősen enyhült az árvízi terhelés Szolnok térségében. Ez igazolja a Vásárhelyi Terv alapelveinek a helyességét is, annak ellenére, hogy egyes elemeinek végrehajtása, elsősorban a területfejlesztési feladatok elmaradása miatt, nem valósultak meg teljes körűen. A tározók :

- átmenetileg tehermentesítik az elégtelen állapotú védműveket, nagyvízi medreket
- képesek kezelni az éghajlatváltozás következtében prognosztizált szélsőséges árvizeket
- képesek kezelni a külföldi beavatkozások miatt megnőtt árvízszinteket (pl. Ukrajna)

A tározóterületek lehetőséget jelentenek a víztűrő mezőgazdasági művelés, a tájgazdálkodás, a természetvédelem és nem utolsósorban a mentesített területek késleltetett vízpótlására a tározó leeresztésével párhuzamosan. A tározó terek átvizsgálásával, a létesítmények eredeti koncepció szerinti kialakításával a tározótérben hasznosítható vízkészletek tározásának lehetőségét vizsgálni szükséges, mint ahogy azt az eredeti koncepció célul tűzte ki, de szóba kerülhet kifejezetten hasznosítási célú meder, vagy oldaltározás kialakítása is.

A fentiekben megfogalmazott feladatok elvégzését foglalják keretbe a VKI követelményekkel és a vízgyűjtő-gazdálkodási tervvel összhangban árvíz kockázat kezelési tervek (ÁKK). Minden beavatkozás ezekre és ezek társadalmi megvitatására épüljön. A társadalmi viták eredmé-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

nyeként kialakulhat a most természetesnek tekintett, de messze nem racionális és nem is fenntartható, terület értékességtől független egyenszilárdságú árvízbiztonság fenntartásának felülvizsgálata. **A differenciált biztonság érvényesítése felé való elmozdulás szükséges, aminek része a nálunk szinte teljesen hiányzó objektum védelem és esetenként az érintettségei teherviselés is.**

Az ÁKK társadalmi vita utáni jóváhagyását követően:

- A mértékadó árvízi terhelés vízhozam alapra helyezett számításának hat évenkénti felülvizsgálata, tervszerűen rendelkezésre álló forrásokkal, mérő, feldolgozó és elemző kapacitással.
- Az árvizek további emelkedését minden eszközzel megakadályozandó! Így mindenek előtt a nagyvízi meder kezelési terveinek elkészítésével és az annak értelmében szükséges minden beavatkozást (hullámtérrendezés, a hullámtér levezetés-centrikus használatának fenntartható biztosítása, töltés korrekciók végrehajtása, indokolatlan nyári gátak elbontása stb) el kell végezni, ide értve a hullámtéri gazdálkodás (különösen erdőgazdálkodás) szabályozásának a korrekcióját.
- A tározási lehetőségek maximális kihasználása a tározás többcélúságának messzemenő, kihasználása és megvalósítása mellett, figyelembe véve a kifejezetten hasznosítási célú oldal, vagy meder tározás létrehozásának társadalmi vitára bocsátását is.
- A Duna mellett tározási lehetőség árvízi beavatkozási céllal érdemben nem jöhet szóba, ezért ott fokozottan érvényesül a nagyvízi meder kezelésének eszközrendszere, amelynek a szigorúan alkalmazása szükséges. Itt kiemelten aggályos a nyári-gátakkal kapcsolatos legújabb, azt állami kezelésbe adni akaró törekvés.
- A határvízi kapcsolatok keretében az árvíz keletkezésének helyén, a kölcsönösen előnyös fejlesztések (vízenergia használat) feltárásával és alkalmazásával a problémák megelőzése a cél.
- A mai gyakorlat, mely szerint a védekezésre koncentrálnunk, illetve az árvíz katasztrófák következményeit kezeljük, biztosan és bizonyítottan a leggazdaságosabb, a kiadásokat újratermelő megoldás, helyette a megelőző árvízmentesítésre koncentrálnunk.

Részletesebb célkitűzések:

- Az árvízvédelmi beruházások megtérülése, a hazai foglalkoztatás és vállalkozás élénkítés eszközével is (célirányos, átszervezett közfoglalkoztatás és KKV-k bevonásának alkalmazásával) növelhető.
- Az árvízvédelmi (vízkárelhárítási) fejlesztéseknél az uniós pályázatok területi kisajátításra vonatkozó korlátainak feloldása elengedhetetlen, mivel aránytalanul terheli a magyar költségvetést.
- A VTT eredeti célkitűzéseinek figyelembevételével történő következetes továbbvitele.
- 2020-ig a nagyvízi mederkezelési tervezéshez csatlakozva felülvizsgálandók a kis- és közép vízi tervek, azzal a céllal, hogy miként növelhető magának a főmedernek az árvízlevezető kapacitása. (Gemenc)
- A védvonalat keresztező műtárgyak ütemezett felújítása.
- Meg kell kezdeni a kimerült magas partok véd- képességének kiépítését.
- Árvízvédelmi töltések tetején a burkolt korona kialakítása célszerű, de ennek feltétele, hogy a nagyvízi mederkezelési tervben foglaltak végrehajtásával a mértékadó árvízszint stabilizálódjon, illetve a burkolat minőségének szabványosítása szükséges
- Figyelemmel a Paksi Atomerőműre, illetve az öntözési és a vízpótlási igényekre, 50 éves időtávlatra kitekintően, gazdasági elemzést szükséges a szivattyús vízpótlások, illetve a vízszintemeléssel történő szétosztható vízkészlet megteremtésének összehasonlítására. (Csongrádi vízlépcső)

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A hatásköri összeütközések elkerülésére (például a természetvédelmi, vagy erdészeti vonatkozásokban) a jogszabályok harmonizálása, az élet- és vagyónvédelmet szolgáló árvízvédelem elsőbbségének érvényesítése fontos eszköz.

### *Árvízvédekezés*

Az elérendő cél az erőforrások terén mutatkozó hiányosságok felszámolása. Ez elsősorban képzett személyzet létszámának növelése és az eszközök fejlesztése terén jelent feladatot. Tévedés azt gondolni, hogy a védekezési feladatok ellátására adott védekezési üzemmállapotban sikerrel szervezhetünk külső erőforrásokból alkalmas létszámot, ez a biztos kudarc veszélyét hordozza magában.

Részletes célkitűzések az árvíz védekezési feladatok jobb ellátása érdekében:

- A magyar gazdaság érdeke az üzemszerű védekezés, mert kiszámítható a költségvetés számára és bizonyítottan olcsóbb, mint az eseti védekezés.
- A lokalizációs vonalakat hatósági védelem alá helyezése.
- A védelmi szervezetben egységes előírások és csereszabatos eszközrendszerek kiépítése, a kor igényeihez alakítva. Ezt kerüljön előtérbe a K+F tevékenységben.
- Az osztagok szerepének növelése az ideiglenes védművek kialakításában és kezelésében is (mobilgátak). Ezt a képességet folyamatos gyakorlatokkal kell fenntartani.
- Az örszemélyzet jogállásának, „hatósági” státuszának elérése!
- A védekezésbe bevonandó szervezetek azonnali rendelkezésre állásának jogi keretbe foglalása, amelyet a jelenlegi közbeszerzési szabályzatok egyértelműen nem tesznek lehetővé.
- A védművek, térinformatikai rendszerbe illesztése, a védekezési információs rendszer fejlesztése.
- A gátórházak informatikai rendszerbe történő bekötésének befejezése !
- A gátórházak funkciójának helyreállítása úgyszólván, mint induló készlettel rendelkező helyi védelmi központ!
- Szükséges a vízügyeken belül az árvízvédelmi biztosítási pozíció kialakítása, aki békeidőben felügyeli az önkormányzati védműveket, a „víz ügyeket” érintő terveket fejlesztéseket, védekezés idején pedig irányítja a védekezést az önkormányzat, vagy önkormányzatok területén.

### *Síkvidéki vízrendezés*

Felszámolandó, illetve lazítandó a belvízvédelmi művek történelmileg kialakult, a rendszerek kiépítettségére és a jogi szabályozásra is visszavezethető elvezetési és védekezési üzemi kényszer! A belvíz levezető rendszereket a vizek visszatartását és újbóli hasznosítását célozva szükséges átalakítani. Szem előtt tartani a kettősműködésű rendszerek kialakítását és üzemi feltételeinek megteremtését. Ennek keretében itt is felszínre kerül annak tisztázása, hogy a szivattyúzás alternatívájaként az emelt szintű vízterek létrehozását vállalja e a társadalom.

A vízmegtartást preferáló műszaki kialakítás nem helyettesíti, sőt sürgetően kényszeríti a vizek táblán belüli megtartását előtérbe helyező agrotechnikát és a települési csapadékvíz-gazdálkodást. A területhasználatoknak (mezőgazdaság, településfejlesztés, közlekedés és iparfejlesztés) a vízháztartási adottságokhoz való igazítása a feladat.

Időszerű a területi vízgazdálkodás részeként a helyi vízgazdálkodási feladatok körének újra definiálása. Ennek tükrében az érdekeltiségi feladatellátás és finanszírozás intézményének újra teremtése szükséges. Ez a változtatás, a vizekkel való gazdálkodás okszerűségét, az EU által megkövetelte ex-ante feltételek teljesítését, az állami teher és felelősségvállalás csökkentését, a területi vízgazdálkodási beavatkozások racionalizálását egyaránt elősegítheti.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

A fenti célok teljesítését az alábbi részcélok kitűzése és elérése teszi lehetővé

- A belvízvédekezésben az azonnali és kötelező vízelvezetés jogi kötelezettségének megszüntetése,
- síkvidéki vízrendszerek üzemelésére felülvizsgálati módszertan kidolgozása, hogy az elvezetési prioritásokat a valós terhelésekhez igazodóan meg lehessen határozni. Főbb szakterületi elemei:
  - a. Földtulajdonosi és területhasználati viszonyok feltárása és az arra vonatkozó adatok beszerzése térinformatikai adatbázisokba rendezve.
  - b. Agrotechnikai gyakorlatok hatásainak beépítése a felülvizsgálati eljárásokba.
  - c. Vízrendszerek elvezetési viszonyainak elemzése.
  - d. Tározók szerepének elemzése.
  - e. Lehetőségek feltárása a belterületi lefolyás szabályozás módosításával kapcsolatosan.
- A mértékadó belvíztömeg (MB) elvezetéséhez szükséges elvezetési kiépítettség meghatározása és jogszabályban rögzítése valamennyi síkvidéki vízrendszer vonatkozásában. A vízrendszerek üzemelési vízjogi engedélyeiben a rendszert érő hidrológiai terhelések rögzítése. A Mértékadó Belvíztömeg elvezetéséhez szükséges rendszerszintű beavatkozások műszaki paramétereinek meghatározása, amely alapján a szükséges fejlesztések tervezése megkezdődhet. Az előirányzott fejlesztések megvalósításának megkezdése.
- A VGT1-ben és VGT2-ben előirányzott vízvisszatartási intézkedések következetes megvalósítása belvízkezelés területén. A vízrendezési művek vízelvezetésre és vízvisszatartásra egyaránt alkalmas kialakításának felgyorsítása (például szakaszoló műtárgyak beépítése) illetve rekonstrukciója. Ehhez kapcsolódóan a rendszerek ilyen irányú átalakítását szervezeten kezdődjék meg. Cél a karbantartandó csatornák hosszának és a szivattyúzási kényszernek a csökkentése. A végrehajtás nyilvánvaló feltétele, hogy erre a feladatra a 2014-2020 tervezési időszakban központi és uniós támogatási forrás legyen biztosítva.
- A belvíz veszély és kockázati térképezés (hasonlóan az árvízzel kapcsolatos ilyen munkához) folytatása, és az árvízhez hasonló színvonalú befejezése. A feladatra 2014-2020 között legyen forrás biztosítva. Az országos árvízkezelési tervet – beleértve a belvízkezelési tervet is – nemzeti jelentőségű tervként a indokolt az Országgyűlés elé terjeszteni és nemzeti programmá nyilvánítani.
- A vízrendezéssel kapcsolatos kutatási feladatok újraindítása, elsősorban a belvízveszélyeztetettség modellezésével, a belvíz veszély előrejelzésével, a rendszerek komplex kialakításával és üzemeltetésével kapcsolatos K+F+I feladatok élvezzenek prioritást.
- A monitoring hálózat növelése, az informatikai és hírközlési fejlődés által lehetővé tett belvízi (vízkészlet-gazdálkodási) előrejelzést és modellezés gyakorlati alkalmazása, valamint a távérzékelés és a távmérés, az állami finanszírozású szervezetek közötti adatcsere ingyenessé és automatikussá tétele.
- A vízgazdálkodási törvény módosítása során az adottságokhoz alkalmazkodó terület-használat megvalósítása, területhasználati tervek készítése, a támogatási konstrukciókat ennek ösztönzése irányába való átalakítása a cél. A mezőgazdasági támogatási és biztosítási rendszer átalakítása, támogassa a talajban történő víztározást, illetve a területi vízvisszatartás létesítményeinek már a tábla szintű létrehozását. A tábla szintű vízgazdálkodási művek (pl. vízvisszatartás táblán belül, műszaki létesítmények, új belső csatornák, stb.) létesítési engedélyeztetésének egyszerűsítése (megszüntetése és vízűgyhöz történő bejelentéshez kötése) ösztönző hatást érhet el.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A víz tekintetében szakszerű mezőgazdasági művelés, valamint a táblaszintű vízrendezési művek karbantartása és vízvédelmi puffervölgyek legyenek a mezőgazdasági támogatások elnyerésének a feltétele. Ilyen jellegű szakmai kötelezettségmulasztás esetén, a gazdálkodó ne kapjon kártérítést sem a belvív, de aszály miatt sem. A mezőgazdasági támogatási program "zöldítési" eleme erre kiváló lehetőséget ad. A vidékfejlesztési program támogatásainak célirányos felhasználását, segítheti a tanácsadás és népszerűsítés az agrárkamara együttműködésével.
- A Natura 2000 területeken, ahol indokolt, a vízgazdálkodási érdekből végzett műszaki beavatkozások elsődlegességét biztosítani kell.
- A belvívveszélyesnek minősített területeket csak a kockázatoknak megfelelően lehet hasznosítani bel- és külterületeken egyaránt. A beépítést szükség szerint korlátozni szükséges, illetve az építményekre speciális, objektum védelmi előírások is legyenek tehetők. Szabálytalan beépítés miatt az ingatlan tulajdonosa (engedély be nem tartása) vagy mint engedélyező hatóság az önkormányzat (szabályozási, engedélyezési hiba) legyen a felelős, és viselje a belvív miatti károkat.
- Az állami feladat meghatározása a síkvidéki vízrendezés és az azzal szorosan összefüggő belvívvédekezés területén. Az állami feladatokat ellátó művek kijelölése.
- A helyi jelentőségű vízrendezési művek kijelölése, állami tulajdonból történő kikerülésének előkészítése.
- A mezőgazdasági termelők, helyi önkormányzatok és egyéb érdekelték önkéntes illetve kényszer társulását támogató társulati törvény elkészítése.
- A gazdálkodói fizetési kötelezettség törvényi keretének megteremtése
- A térítésmentes vízgazdálkodási szolgáltatás biztosításának megszüntetése.

### *Belvívvédekezés*

Alapvető célkitűzés a védekezési költségek csökkentése, a védekezés hatékonyságának növelése, a védekezés terheinek érdekelték közötti megosztása, feladatok elvégzésének érdekelték szerinti szélesítése. Ennek érdekében:

- Mértékadó belvízszint bevezetése.
- A vízügyi igazgatóságok területi vízgazdálkodásban (öntözés, vízrendezés) megnövekedett feladataihoz működési és védekezési erőforrások biztosítása, elsősorban a gépészi és csatornaári (egyszer s mind közfoglalkoztatói) szakképzett létszám növelése és anyagi források nagysága és biztonsága tekintetében.
- A közfoglalkoztatást a helyén kezelése (gépi munkát, nagy volumenű földmunkát nem vált ki), és az annak kapcsán megszereshető jövedelem eltartó képességének biztosítása. A közfoglalkoztatottak főállású munkatárssá tételének, feltétele, hogy a közmunkát foglalkoztató érzékelhetően jobban keressen, mint a közfoglalkoztatott. Ennek a munkának részeként modernizálni kell a karbantartásban, üzemelésben és védekezésben használatos gépeket, eszközöket, a közfoglalkoztatottaknál az új érték előállítását, a finanszírozás ésszerűsítését kell elérni.
- A területi vízgazdálkodás szakmai összehangolása erős jogosítványokkal felruházott szervezethez (célszerűen a vízügyhöz) legyen telepítve. Ez jogszabályi módosításokat igényel, főként a vízgazdálkodási és a társulati törvényben. Elengedhetetlen a felügyeleti ellenőrzés erősítése, a hatályos jogszabályokban foglalt feladatok (pl. település védelmi tervek) teljesítése és a VIZIG-ekkel való jóváhagyatása.
- A modern eszközök által mért és feldolgozott adatokat közzététele olyan formában, hogy az felhasználható legyen a vízgazdálkodási üzemirányítás és a mezőgazdálkodás során. Tájékoztatási rendszert kialakítása a várható hidrometeorológiai és vízrajzi

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

helyzetről és a szükséges intézkedésekről, ami az érintettek számára elérhető és felhasználható.

### *Dombvidéki vízrendezés*

A dombvidéki vízrendezés elkövetkező feladatai között két kiemelkedő program megvalósítása lehetséges, nevezetesen: a természet közeli patak-szabályozás, illetve revitalizáció, valamint a tározós program megvalósítása (tóépítés és záportározás). A dombvidéki tározók esetében megkülönböztetünk számos funkció érdekében létesülőt, de közös tulajdonságuk, hogy árvíz befogadására álljon rendelkezésre szabad térfogatuk. Kiemelten fontos a tározók gondos üzemeltetése, fenntartása, főként a feliszapolódás elleni védelme. Mindezek érdekében:

- Vízmegetartási módszerek általános ismertetése, elfogadtatása az érintettekkel.
- Megfelelő művelési módok alkalmazásának elősegítése (pl. meghatározni, milyen me-redek lejtőkön lehet nagyüzemi mezőgazdasági tevékenységet folytatni, az e feletti lejtőtartományban ez tilos).
- A vízjárta területeken építési tilalom elrendelése és annak maradéktalan betartatása. Tudatosítani kell, hogy dombvidéki területen a nagyvizek elleni védekezést elsősorban a megelőzést jelenti.
- Tározók létesítésével és üzemeltetésével kapcsolatban:  
A meglévő tározókatasztereket aktualizálása, a tározók üzemrendjének felülvizsgálata. Ehhez megfelelő jogosítvánnyal rendelkező szervezet(ek)re van szükség.  
Legyen biztosítva, hogy a tározókból a szükséges ökológiai vízmennyiség továbbengedésre kerüljön, akár a tározó egyéb hasznosítási céljának, céljainak rovására is.  
A tározási lehetőségeket felülvizsgálatakor, a tározóépítések során prioritási sorrend készítése szükséges. Élvezzenek elsőbbséget az élet- és vagyonbiztonságot megerem-tő árvízi („zöld”) tározók. Elsősorban ott szükséges tározót építeni, ahol jelentősebb előntés történt az elmúlt időszakban, ill. ahol több emberélet, vagyon megvédését szolgálja, továbbá, ahol a visszatartott víz hasznosulhat. Mindehhez egyedi elbírálás szükséges.
- A dombvidéken a lefolyás gyors, a terület vízmegetartó képességének fokozása a cél, részben a megfelelő agrokultúrák biztosításával, részben pedig az öntözési célú tá-rozók építésével. Tározó építése során az öntözési hasznosítás kap prioritást a jövőben.
- A helyi adottságokat értékelve – a mértékadó árhullámképek ismeretében - kijelölhe-tők azok a vízfolyásszakaszok, ahol rövid idejű, még kárt nem okozó előntést megen-gedve a meder vízszállító-képességével szemben támasztott igény jelentősen csök-kenthető, a természetes tározóterek jobban kihasználhatók
- Szükséges a vízgazdálkodási és természetvédelmi jogszabályok összhangja, hogy a te-rületen tevékenykedők adott esetben ne szembesüljenek az ellentmondásokból adódó ellehetetlenüléssel.
- Az ágazat PR tevékenységben kerüljenek be nagyobb hangsúllyal a dombvidéki víz-rendezés területét érintő kérdések.
- A tározók felügyelete gyakorlatilag megszűnt, elengedhetetlen az újrálétrehozásuk.
- 24.400 ha tározó több mint fele halas tavi hasznosítású. Több mint 50 éve épültek, ezért a karbantartottságuk is ennek megfelelő. A tározók térfogatának az újraértékelése szükséges a felülszaporodás miatt (magasabb szinteket tartanak, csökkent a tározott víztömeg. A Magyar Halgazdálkodási Operatív Programban (MAHOP) várhatóan lesz erre elérhető forrás.

### *Helyi vízkárelhárítás*

A helyi vízkárelhárítás fogalmát kettős értelemben szokás használni, egyrészt, mint a belterü-leti vízkárok elleni tevékenységet, másrészt, mint a dombvidéki vízkárok elleni védelmi tev-



## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

kenységet. A jogszabályi korszerűsítés során a kiemelt figyelmet forduljon a fogalmak tisztázására, például a helyi jelentőségű, belterületi vízkárok és a dombvidéki kisvízfolyások árvízi eseményeinek megkülönböztetésére. A helyi vízkárelhárítás ennek megfelelően a települési vízkárok elleni széles skálán mozgó feladat. Egyrészt az ellátás megszervezését és végrehajtását jelenti, másrészt, elsősorban a kisvízfolyások úgynevezett villám árvizei elleni védekezés módszerének kidolgozását tekinti feladatának.

Részletes célkitűzések:

- A települések védelmét szolgáló záportározók illetve ilyen célú térfogatok kialakítása
- a villám árvizek előrejelzési módszerének fejlesztése
- Az objektum védelem eszközrendszerének elképzése
- a védekező települések tevékenységének összehangolása erős koordinációs jogokkal felruházott vizigek által

### *Folyógazdálkodás*

A folyógazdálkodás legfontosabb célkitűzése, hogy mint önálló területi vízgazdálkodási szakterületet megismertessük a társadalommal és tudatosítsuk, hogy az nem más, mint a folyóval, mint természeti adottságok halmazával, közvetlenül kapcsolatos, a fenntartható fejlődést biztosító, tudatos és racionális emberi tevékenység. A folyóval kapcsolatos területfejlesztési, vízkár elhárítási (sok víz és kevés víz elleni hatékony fellépés), terület és vidékfejlesztési, vízhasznosítási (hajózás és energetika, rekreáció), valamint természetvédelmi igények harmonizált kielégítésének eszköze a folyógazdálkodás. A vízvisszatartás hatékonyságának javítása, sőt érdemben történő lehetővé tétele, a szivattyúzás költségeinek csökkentése érdekében a nagyműtárgyak létesítésének szakmai alapokra helyezett értékelése végre politikamentesen történjen meg. . Mindemelllett a hajózás nem vízügyi kérdés, és különösen nem vízügyi döntési kompetencia. Egyértelmű, hogy a vízügy nem akar hajózni, de minden folyó hajózhatóságának feltételeit és következményeit változatokban is be tudja mutatni.

Ennek érdekében az alábbi rész célok tűzhetők ki:

- A „Rába az évtized folyója” mintaterv alapján, tervezési útmutató összeállítása a folyógazdálkodás módszertanának alkalmazására
- A kis- és középvízi meder árvízi vízszállító-képességének a javítása
- Hordalék mérés rendszeressé tétele
- 5 évenkénti teljes mederfelmérés.

### *Térségi vízszétosztás*

A térségi vízszétosztás teremti meg minden vízhozzáférés lehetőségét, annak céljától (öntözés, természet és környezetvédelem, vízminőség javítás, rekreáció, ipari és lakossági vízellátás stb.) függetlenül. Ez azonban nem jelentheti az öngondoskodás, vagyis csapadékvíz gazdálkodás háttérbe szorulását. A térségi beruházások és az ilyen művek fenntartása tipikusan állami feladat. A mezőgazdasági vízhasznosítás, vagyis az öntözés, a mezőgazdasági termelés egyik eszköze, alapvetően agrár-gazdálkodási kategória.

A vízszétosztó nagylétesítmények a vízügyi igazgatóságok kezelésében vannak. Ebben a tekintetben még szükség van új beruházásokra, amihez azonban a nagyműtárgyak esetében fel kell oldani a meglévő dilemmát, hogy szabad-e nagylétesítményeket és duzzasztott tereket létrehozni hazánkban. Szakmailag határozott véleményünk, hogy a szivattyús vízemelések helyett emelt szintű tározó terek (mesterséges, vagy erősen módosított víztestek) létrehozása, meder és oldaltározók létesítése vizsgálatra érdemes műszakilag értékelhető beavatkozási alternatíva.

Részletes célkitűzések:

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A Tisza- Körös-völgyi Együttműködő Vízgazdálkodási Rendszer – TIKEVIR rekonstrukciója, és új fejlesztések: a Jászsági főcsatorna meghosszabbítása, a Hajdúhászi többcélú vízgazdálkodási rendszer fejlesztése (CIVAQUA program), vagy a Homokhátság vízgazdálkodásának javítása, és a VTT tározók állandó tározó tereinek kialakítása, Rábaköz-Tóköz vízpótló rendszer, Nyírség-Hajdúhászi vízgazdálkodási rendszer illetve a Csongrádi vízlépcső építése napirendre tűzése .
- A térségi vízszétosztási projektek megvalósításával a hazai térségi vízszétosztási képességet alkalmassá tétele az aszálykárok enyhítésére, és a nagyobb arányú öntözési igények kielégítésére, tekintettel az éghajlatváltozás lehetséges következményeire,
- Halaszthatatlan a vízkészlet nyilvántartás kialakítása egységesen, országos szinten, azon belül vízgyűjtőre bontva

### *Mezőgazdasági vízgazdálkodás*

A mezőgazdasági vízgazdálkodás két nagy területe: a tábla szintű vízrendezés és az öntözés. Mindkettő az agrotechnika része és mindkettő a mezőgazdasági támogatási rendszer függvénye. Ezért elsődleges cél a támogatási rendszer vízgazdálkodási prioritású átalakítása.

Részletes célok:

- A szélsőséges időjárási jelenségek gyakoriságának növekedése miatt a mezőgazdasági táblán belül is a jelenleginél rugalmasabb vízrendszerekre van szükség, amelyek egyaránt tudják aszály esetén biztosítani az öntözővizet, és káros belvizek idején képesek azok elvezetésére.
- Integrált szemlélettel szükséges az öntözésfejlesztést kezelni, a vízrendszereket egységes rendszerben és nem vízilétesítményenként fejleszteni (belvízelvezetés, vízvisszatartás, vízátvezetések, öntözőrendszerek kiépítése), komplex vízgazdálkodási stratégia kidolgozása.
- Az öntözésfejlesztési program beindításához korszerű döntéstámogató rendszer kialakítása, központi, a vízgazdálkodás információs rendszerének részét képező adatbázis létrehozása és monitoring fejlesztés szükséges.
- Az öntözés finanszírozásának rendszerét újragondolása az EU által előírt ex-ante (költségmegtérülés és víztakarékosságra való ösztönzés) feltételek teljesítése céljából.
- Tekintettel arra, hogy az öntözés elsősorban agrotechnikai eszköz, a vízügyi szolgálat annak csak a vízkészlet függvényében megteremthető vízszolgáltatási feltételeit tudja biztosítani.
- Az agrárpotenciálunk jobb hasznosítása érdekében a víztakarékos technológián alapuló, a táji-, és a termőképességi adottságoknak is megfelelő, a helyi vízviszonyokhoz igazodó öntözéses gazdálkodás elősegítése tanácsadással, ösztönzéssel, támogatással.
- Sűríteni szükséges hidrológiai méréseket, bővíteni a mérőhelyek körét. A talajnedvesedés monitoring bővítésével szervezettebbé tehető az öntözés-támogatási rendszer.
- Az öntözés területén fejleszteni szükséges a szaktanácsadást, kutatást, oktatást, képzést, koordinációt, mentorálást. Mintagazdaságok létrehozására van szükség.
- A vízjogi engedélyek felülvizsgálata a hatályos jogszabályi rendelkezések szerint, hogy csak a felhasznált vízkészletek kerüljenek lekötésre.
- Megtérülési számításokra van szükség, annak érdekében, hogy csak a gazdaságos esetekben öntözzünk.

A jelenlegi öntözési vízkivételek nem okoznak vízhiányt, sőt jelentős szabad készletek állnak rendelkezésre a korábban kiépített öntözési célú vízelosztó rendszerek mentén. A dombvidéki területeken viszont csekélyek a készletek. A szabad felszín alatti vízkészletek éppen fordított-

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

tan: az Alföld majdnem teljes területén nem rendelkezünk szabad készlettel, ugyanakkor a Dunántúlon jelentős többletünk van.

### *Aszálykár- elhárítás*

Hazánk aszályal szembeni kitettsége, különös tekintettel a klímaváltozásra is, az aszálykár – elhárításnak (és megelőzésnek) lényegesen magasabb rangra helyezését indokolja. Alapvető cél, hogy az aszály elleni küzdelemnek is legyenek jogilag és létesítményesen megteremtett feltételei. Az első feltétel itt is a konkrét határértékek alapján meghatározott különböző aszály állapotok meghatározása, és az azokhoz rendelt készülségi fokozatok kialakítása, illetve a különböző fokozatokban megteendő intézkedések meghatározása. Ehhez első lépéseként talajnedvességi monitoring hálózat kiépítése és üzemeltetése, illetve legalább két – mért és táv-érzékeléssel nyert adatokra támaszkodó – aszályossági index kiszámításának és közzétételének a megszervezése tartozik. Az aszály előrejelzés és fokozatainak közzététele, mind az öntözés fejlesztési feladatok meghatározásában, mind a kártérítés fizetésének elbírálásában, mind a vízzel való okszerű gazdálkodás kialakításában kapjon jelentős, perdöntő szerepet.

Részletes célok:

- Aszálymonitoring kiépítése, adatainak feldolgozása és közzétételének biztosítása.
- A helyes üzemi méretek kialakítása a támogatási rendszer segítségével
- A fejlesztések során figyelembe veendők az aszály- és kockázati térképek
- A vízkorlátozási tervek készítésére vonatkozó jogszabályok pontosítása és ezt követően az új jogszabálynak megfelelő vízkorlátozási tervek készítése.
- A fejlesztéseknek az alábbi területekre célszerű koncentrálni: a Tisza menti öntözőrendszer rekonstrukciója kerüljön előtérbe; Debrecen térségében a hajdúhátsági térség vízpótlása, fejlesztése (CIVAQUA); a Maros hordalékkúp területének felszíni vízhálózata; mert itt elentős az öntözési igény, ezért a fejlesztési igényeknél érdemes szerepeltetni; homokhátság (mikro-öntözés) vízkivételeink felújítása is szükséges; nagykovási (nk) öntözőrendszerek fejlesztése, Gyomaendrödi ágának fejlesztése (északi- és déli ág fejlesztése); Szarvaskáka és Kurca rendszer fejlesztése. Továbbá a térségi vízszétosztó rendszerek fejlesztésénél említett beruházások elvégzése.

### *Vízminőségi kárelhárítás*

Kormányrendelet szabályozza a környezetkárosodás megelőzésének és elhárításának a rendjét, de miután az továbbra is osztott hatásköröket tartalmaz az operatív vízminőségi kárelhárítás területén, annak azonnali felszámolása és a vízügyi igazgatóságok tevékenységébe való teljes körű integrálása szükséges.

Részletes célkitűzések:

- A vízminőségi kárelhárítás és a kármegelőzés és a védekezési irányítás egységes jogszabályi rendszerének kialakítása.
- Vízügyi ágazat vízminőségi kárelhárítás operatív tevékenységét támogató gép és anyag, humán erőforrások összehangolása beleértve a laboratóriumi hálózatot.
- A kárelhárítási eszközök szabványosítása a Duna vízgyűjtő területén a határtérségben, a határon átnyúló védekezés feltételeinek megteremtése.
- Egységes adatbázis vízminőségi/állapotértékelési adatbázis létrehozása.
- A „szennyező fizet” elv gyakorlati és reális érvényesítési lehetőségének nemzetközi szintű megteremtése.

## 3. Települési vízgazdálkodás

A komplex vízgazdálkodási feladatok körében kiemelt jelentőségű a **települési vízellátás** részére jó, a közegészségügyi követelményeknek is megfelelő minőségű ivóvíz biztosítása

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

megfelelő vízkészlet-gazdálkodással, valamint az összegyűjtött és tisztított szennyvizek befogadókba történő bevezetése a vízgyűjtő-gazdálkodási terveket is figyelembe vevő minőségi követelmények betartásával, mindezt elviselhető fogyasztói díjak mellett. Kiemelten gondoskodást követel meg az üzemelő (termelő) és távlati **vízbázisaink minőségi megóvása**, az állapotuk felmérésétől azok biztonságban tartásáig. Üzemelő vízbázisaink biztonságba helyezése és tartása önkormányzati, a távlati, az ország stratégiai ivóvíztartalékát képező vízbázisaink ugyanezen feladatainak ellátása állami felelősség. Az állapotfelmérés állami forrásokat igényel mindkét esetben. Az ennek elvégzéséhez 1993-95-ben indított **Ivóvízbázis Védelmi Programot** befejezésére álljanak rendelkezésre a források.

Települési víziközmű rendszereink állapota leromlott, **rekonstrukciós és pótlási beruházások** szükségesek a működőképesség megőrzése érdekében. A vízellátó és szennyvízelvezető és tisztító rendszerekben a tervszerű, megelőző karbantartás erősítésével csökkenjen a **hálózati veszteség**, illetve az **infiltráció**. A beruházások során legyenek biztosítva a hatékony és **energiatakarékos üzemeltetés** feltételei. A vízellátásba bekapcsolt és szennyvízelvezető hálózatba bekötött lakások közötti különbség – a „közműolló” – tovább szűküljön.

A vízellátási területen a 98/83/EK Irányelvben foglalt kötelezettségek – az **Ivóvízminőségjavító Program** – befejezése elengedhetetlen a 2014-2021-ig tartó finanszírozási időszak első felében. A szennyvíztisztítás területén továbbra is jelentős feladat a települési szennyvíz kezeléséről szóló 91/271/EGK irányelv teljesítését szolgáló **Nemzeti Szennyvízelvezetési és -tisztítási Megvalósítási Program** végrehajtása, valamint a tisztítás során keletkező **szennyvíziszapok korszerű és energia-hatékony kezelése**, hasznosítása, ártalommentes elhelyezése. Az általános gyakorlat mellett kapjon teret a tisztított szennyvíz helyben történő elhelyezése, a szikkasztás, és az újrahasznosítás a környezetvédelmét szem előtt tartó szabályozás mellett. A szennyvízhasznosítást támogatni szükséges. Az egyedi szennyvízkezelés ipari és egyéb hátterét, valamint a finanszírozás feltételrendszerének megteremtése kiemelt feladat.

A településeken az önkormányzatok, a **csapadékvíz-gazdálkodás** során a keletkező csapadékvizek helyben-tartására, hasznosítására és a lefolyás késleltetésére, valamint a települési és területi elvezető rendszerek megfelelő kapcsolatának kialakítására törekedjenek, összhangban a vízgyűjtő-gazdálkodási tervekkel és a területi vízgazdálkodással. A támogatási programok kiemelten segítsék a vízvisszatartás önkormányzati és lakossági lehetőségeit, a településen belüli arra alkalmas területek megőrzését és hasznosítását.

A stratégiai célkitűzés eléréséhez vezető út első lépése - a víziközmű szolgáltatás törvényi szintű szabályozásának megteremtése - a Vksztv. hatálybalépésével teljesült. A Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal látja el a jelenleg a hatósági feladatokat az üzemeltetői integrációt elősegítő akkreditációs tevékenységet, az éves ármegállapításra terjeszt fel javaslatot, ellenőrzi az árakat, jóváhagyja a gördülő fejlesztési terveket. A BM felelősségi körébe tartozik az olyan jövőképet tartalmazó program, mely hivatott meghatározni a stratégiai célok eléréséhez szükséges időt, az egyes változatok kockázatait, a monitoring módszereit, lehetővé teszi a tapasztalatok visszacsatolását az érintettek részére, az egyes cselekvések ütemezését, s a végrehajtás során az esetleges módosítási irányokat. A víziközmű szolgáltatással kapcsolatban a fogyasztóvédelmi hatóság feladata a továbbiakban a fogyasztóvédelmi szempontok érvényesítése.

A fentiek érdekében a vízellátás és biztonsága területén :

- Az egészséges ivóvízhez való hozzáférés biztosítása a teljes lakossága számára (a jelenleg 2 %-nyi ellátatlan lakosság ellátására program kidolgozása és végrehajtása).
- Az Ivóvízminőség-javító Programban nem szereplő, a csak vas és/vagy mangán problémával érintett településeken az ivóvízminőségét javítása.

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A vízellátó-hálózatok veszteségek mérséklése, egyidejűleg ösztönözve a takarékos vízhasználatot, továbbá a leromlott állapotú közművek 250 éves újraelőállítási idejét csökkentése. Mind az ólom közcsöveket (bár az alig van), mind a bekötéseket a szolgáltató lehető legrövidebb időn belül cserélje ki. Csak így van erkölcsi alapja a közműnek, vagy a hatóságnak a fogyasztói oldalon is intézkedni, az épületeken belüli ólom anyagból készült csőszakaszai cseréjének végrehajtására.
- Az Ivóvízbázis Védelmi Program állapotfelmérésének és tervezésének (diagnosztika) pénzügyi feltételeinek biztosítása a 2014-20-as EU költségvetési időszakra. A vízbázis-védelemmel összhangban lévő vízbiztonsági tervek készítése. A vízbázisok biztonságba helyezésének befejezése, a hatósági határozatok kiadása.

A szennyvízelvezetés, –tisztítás és iszapkezelés területén:

- „A 2000 LE szennyező-anyag terhelés alatti települések vonatkozásában, a Települési Szennyvízelvezetési és –tisztítási Megvalósítási Program végrehajtásához beruházási javaslatot elkészítése, a gazdaságosan csatornázható településrészeket lehatárolása és azoknak a területeknek a meghatározása, ahol az egyedi szennyvízkezelés alkalmazása indokolt.
- Meglévő szennyvíztisztító telepek üzemeltetésének intenzifikálása, kombinált fizikai-kémiai és biológiai módszerek fejlesztése. Biológiai N és P eltávolítási módszerek továbbfejlesztése, korszerű technológiák hazai bevezetése a vízgyűjtő-gazdálkodási tervek végrehajtása keretében.
- Olyan agglomerációk, települések esetében, ahol a tisztítótelepek intenzifikálásával sem lehet biztosítani a vizek jó állapotát, ott a VKI szerint ún. kiegészítő intézkedésekre lesz szükség, azaz alternatív szennyvíz elhelyezési mód (pl. tisztított szennyvíz nyárfás elhelyezése, átvezetés másik befogadóba), a befogadó felszín alatti vagy felszíni víztest jó állapotának veszélyeztetése nélkül.
- Korszerű szennyvíziszap-kezelési lehetőségek és regionális szennyvíziszap feldolgozó/hasznosító technológiák fejlesztése. A szennyvíziszap kezelés innovatív módszerei hazai bevezetésének előkészítése, adaptációja. Az iszap mezőgazdasági kihelyezésre vonatkozó termékkomposztok, elsősorban a minőségbiztosított termékkomposztok felhasználásának növelése, a környezeti biztonság javítása, a talajok fokozott védelme érdekében. A szennyvíziszap kezelési és hasznosítási koncepció végrehajtása szükséges.
- A tisztított szennyvízben található mikroszennyező anyagok költséghatékony eltávolítása az új kutatási eredmények alkalmazásával (4. tisztítási fokozat az EU gyakorlatának megfelelően).
- Kezdődjék meg a használtvizek hasznosítási lehetőségeinek a feltárása, a jó gyakorlat kidolgozása, mintaterület (-ek) kijelölése. Az ilyen jellegű készletek természetközeli elhelyezése több helyen hozzájárulhatna az ökológiai állapot vízhiány okozta degradációjának a fékezéséhez.

A belterületi csapadékvíz-gazdálkodás területén:

- Az egyesített rendszerű szennyvíz- és csapadékvízgyűjtő hálózatok szennyvíztisztító telepein a csapadékvíz-terhelés csökkentésének a biztosítása hálózati tározással, továbbá a túlfolyókon előtisztítás megvalósítása.
- A települési csapadékvíz helyben tartásának ösztönzése.
- A kül- és belterületi csapadékvíz-gazdálkodási tevékenység összehangolása, a csapadékvizek helyben tartásával, mely összhangban van a felső- és alsórendű úthálózat terveivel.

K+F és energiahatékonyság:

## VITAANYAG! A VITAANYAGOT A KORMÁNY NEM TÁRGYALTA MEG, EZÉRT NEM TÜKRÖZI A KORMÁNY ÁLLÁSPONTJÁT

- A K + F tevékenység erősítése (pl. az ivóvíz tisztítása során használt vegyszerek kölcsönhatásai, trihalo-metánok kutatása, mikroszennyezők, gyógyszermaradványok stb.).
- Kémiai monitoring és biológiai korai figyelmeztető rendszerek kifejlesztése (technológia védelme). Távműködtetéshez/távérzékeléshez szükséges módszerek fejlesztése.
- Az energiafelhasználás felmérése, majd ezt követően az energetikai hatékonyság növelése a víziközmű- és szennyvízhálózatokban (pl. üzemrend optimalizálás, szennyvízhő hasznosítás), ivóvíztisztító és szennyvíztisztító telepeken.
- A szennyvíziszap energetikai hasznosítása. A szennyvíztisztító telepekről kikerülő szennyvíziszap égetési részarány növelése a meglévő égető kapacitások jobb kihasználásával.
- A víziközmű informatikai rendszerek (Települési Szennyvíz Információs Rendszer, a Víziközmű Online Rendszer) fejlesztése a gyorsabb statisztikai adat és információ elérés érdekében, valamint a rendszerek alkalmassá tétele a szakterületi irányítási feladatok szakmai meglapozására. Folyamatos, online adatáramlás biztosítása a víziközmű informatikai rendszerekben
- A rendelkezésre álló észlelési idősorok alapján a csapadékfüggvény felülvizsgálata a tervezések során alkalmazott csapadékintenzitási értékek korrigálására.

### 4. Kiemelt térségek

- A Homokhátság vízgazdálkodási fejlesztésének keretében legyen forrás biztosítva a vízvisszatartás, a művelési ág váltás, és vízpótlás összehangolt megvalósítására. Első ütemben a Keleti és a Nyugati mintaterületek kiépítését, és a Jászsági Főcsatorna rekonstrukcióját szükséges elvégezni, A második ütem a VIZIG-es projektek megvalósítása és a 3. célterület kiépítése legyen, majd azt követően harmadik ütemben a Déli Főcsatorna ág kiépítése.
- A Balaton vízszintjének emelésével és ezzel egyidejűleg a védelmi létesítmények fejlesztésével a Balaton biztonságos vízkészlet megtartásának elérése. Ehhez a beruházáshoz a Sió, mint árapasztó, műszaki alkalmasságának megteremtése.